

## Информационное досье на тему «ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ»

### *Актуальность темы*

С 2017 года в городах и районах Чувашской Республики реализуется программа [«Инициативное бюджетирование»](#), предполагающая возможность каждого жителя участвовать в планировании и распределении местного бюджета, «рублем и трудом» внести свой вклад в благоустройство общественного пространства. Деятельность муниципальных органов власти по программе инициативного бюджетирования курируется специалистами отдела инвестиций и социального развития села Министерства сельского хозяйства Чувашской Республики.

### *Аннотированный список веб-ресурсов, содержащих официальную, научную информацию, сведения о практическом опыте реализации проектов инициативного бюджетирования*

Развитие инициативного бюджетирования в России осуществляется Министерством финансов Российской Федерации в рамках реализации утвержденной в 2013 году «Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами по направлению «Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов».

**Министерство финансов Российской Федерации : официальный сайт. – Москва. – URL: <https://minfin.gov.ru> (дата обращения: 18.01.2021). – Текст : электронный.**

Инициативное бюджетирование (ИБ) является одним из наиболее перспективных и активно развивающихся за последние годы направлений проекта Министерства финансов Российской Федерации «Бюджет для граждан». Основные параметры федерального бюджета Российской Федерации, положения бюджетной политики, направленной на устранение последствий экономического и социального кризиса, вызванного распространением новой коронавирусной инфекции, а также реализацию национальных целей и ключевых приоритетов на период до 2030 года содержатся в документе [«Бюджет для граждан к Федеральному закону о федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»](#). Представленная в документе инфографика наглядно раскрывает основные характеристики федерального бюджета, прогноз макроэкономических показателей, объем средств, выделенных на реализацию социально ориентированных национальных проектов («Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Культура») и расходов бюджета, направленных на рост экономики («Производительность труда и поддержка занятости», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Цифровая экономика», «Наука и университеты», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»).

Согласно [«Методическим рекомендациям по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации»](#), размещенным на сайте Министерства финансов Российской Федерации, инициативное бюджетирование - общее название, используемое для обозначения совокупности практик вовлечения граждан в бюджетный процесс в Российской Федерации, объединенных идеологией гражданского участия, а также сфера государственного и муниципального регулирования участия населения в определении и выборе проектов, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов и последующем контроле за реализацией отобранных проектов со стороны граждан.

Основой инициативного бюджетирования является инициативный проект - предложение граждан, подготовленное на основе проектных идей и в установленном порядке внесенное в администрацию субъекта реализации практики инициативного бюджетирования в целях реализации мероприятий, направленных на решение приоритетной для его жителей проблемы.

Инициативный проект обязательно содержит описание проблемы, на решение которой он направлен, обоснование предложений по решению проблемы, описание результатов реализации проекта, предварительный расчет необходимых расходов, планируемые сроки, сведения о планируемом финансовом, имущественном и/или трудовом участии заинтересованных лиц, указание на объем средств местного бюджета в случае, если предполагается использование этих средств на реализацию инициативного проекта, за исключением планируемого объема инициативных платежей, указание на территорию, в границах которой будет реализовываться инициативный проект, иные сведения.

Основные элементы практики инициативного бюджетирования (выдвижение, общественное обсуждение, внесение инициативных проектов, реализация проектов, общественный контроль), подробный разбор управления практикой инициативного бюджетирования (информационная и организационная поддержка, мониторинг реализации, экспертное сопровождение, др.) изложены в «[Методических рекомендациях по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации](#)», размещенных на сайте Министерства финансов Российской Федерации. Также в указанном документе описываются типовые модели, рекомендуемые для территориальных агломераций: городских округов и городских/сельских поселений, включающих несколько населенных пунктов, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов с внутригородским территориальным делением.

Для сбора проектных предложений используются очные встречи и обсуждения граждан, анкетирование, подача проектных идей через интернет, общественные приемные, ящики для сбора идей и другие механизмы. Для отбора проектов используются собрания граждан, представителей власти, очное голосование на собраниях и встречах, интернет-голосование за проекты, референдум и др. процедуры. Для информирования активно используются СМИ, социальные сети. Муниципальные органы власти напрямую контактируют с местными сообществами, проводят расклейку объявлений на стендах зданий администрации, магазинов, почтовых отделений и МФЦ, информируют жителей через районные газеты и локальные группы в мессенджерах.

**Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации : официальный сайт. – Москва. – URL: <https://nifi.ru/ru/> (дата обращения: 18.01.2021). – Текст : электронный.**

[Координационный центр инициативного бюджетирования](#) на базе Научно-исследовательского финансового института (НИФИ) Минфина России <https://nifi.ru/ru/> проводит широкомасштабную работу по внедрению механизмов инициативного бюджетирования, ведет мониторинг развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации, формирует и публикует «Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях» с 2017 года, видеоматериалы и презентации лучших практик инициативного бюджетирования, материалы Всероссийского конкурса реализованных проектов инициативного бюджетирования. Научно-исследовательский финансовый институт проводит конкурс проектов по инициативному бюджетированию, осуществляет очное обучение по [дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Инициативное бюджетирование»](#). Программа включает в себя теоретические и прикладные модули, практикумы по модерированию групповых обсуждений, совместному принятию решений по вопросам развития общественной инфраструктуры

**Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики : официальный сайт. – Чебоксары. – URL: <https://agro.cap.ru> (дата обращения: 18.01.2021). – Текст : электронный.**

В разделе [«Инициативное бюджетирование»](#) на сайте Министерства сельского хозяйства Чувашской Республики <http://www.agro.cap.ru/> представлены документы: «Извещение о проведении конкурсного отбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, на территории городских и сельских поселений, муниципальных районов Чувашской Республики», ответы на наиболее часто задаваемые вопросы, «Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах», новости, объявления, указан телефон «Горячей линии» 8(8352) 642-244, адреса электронной почты специалистов отдела инвестиций и социального развития села [agro52@cap.ru](mailto:agro52@cap.ru), [agro67@cap.ru](mailto:agro67@cap.ru).

В Чувашской Республике инициативное бюджетирование осуществляется согласно [Указу Главы Чувашской Республики от 30 января 2017 года № 7 «О реализации на территории Чувашской Республики проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах»](#), [Государственной программы Чувашской Республики «Управление общественными финансами и государственным долгом Чувашской Республики»](#), подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов Чувашской Республики», Постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 22.02.2017 № 71 [«О реализации на территории Чувашской Республики проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах»](#).

В Постановлении содержится перечень документов для участия в конкурсном отборе проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, на территории городских и сельских поселений, муниципальных районов Чувашской Республики (заявка на участие в конкурсном отборе проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, на территории городских и сельских поселений, муниципальных районов Чувашской Республики, протокол собрания жителей населенного пункта по идентификации проблемы в процессе ее предварительного рассмотрения, опросные листы, лист регистрации участников собрания жителей населенного пункта по идентификации проблемы в процессе ее предварительного рассмотрения, протокол заключительного собрания жителей населенного пункта по определению параметров проекта, листы регистрации участников заключительного собрания жителей населенного пункта по определению параметров проекта и др.).

В соответствии с [«Порядком проведения конкурсного отбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, на территории городских и сельских поселений, муниципальных районов Чувашской Республики»](#) определена процедура организации и проведения конкурсного отбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, на территории городских и сельских поселений, муниципальных районов Чувашской Республики

К конкурсному отбору допускаются проекты, удовлетворяющие следующим требованиям:

1) проекты направлены на решение вопросов местного значения и содержат мероприятия по развитию (строительство (реконструкция), капитальный и текущий ремонт, создание, обустройство и т.д.) следующих типов объектов общественной инфраструктуры городских и сельских поселений, муниципальных районов:

- объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения, объекты сбора (в том числе раздельного) твердых коммунальных отходов, объекты благоустройства территории населенных пунктов, придомовых территорий многоквартирных домов, объекты уличного освещения;

- объекты социально-культурной сферы, в том числе сельские дома культуры, школы, детские дошкольные объекты, объекты физической культуры и спорта (спортивные площадки, стадионы и т.д.);

- места массового отдыха населения;
- детские и игровые площадки;
- автомобильные дороги местного значения и сооружения на них;
- объекты для обеспечения первичных мер пожарной безопасности;
- места захоронения;

1.1) проекты направлены на решение вопросов местного значения и содержат мероприятия по обустройству водных объектов общего пользования:

- очистка водоемов (озер, прудов);
- обустройство водных объектов для обеспечения пожарной безопасности.

2) реализация проекта осуществляется с привлечением средств бюджета муниципального района и (или) городского (сельского) поселения, населения, а также юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (далее - участники реализации проекта);

3) реализация проекта осуществляется в пределах одного финансового года.

Ежегодно Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации готовит [«Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях»](#), в котором представлены основные итоги и направления развития

Согласно этому документу количество реализованных в 2019 году проектов выросло почти на две тысячи и превысило 20 тысяч – 21841 (+16,6% к 2018 году). Всего гражданами в рамках всех практик было подано 152385 проектных идей. Таким образом, удалось реализовать каждый седьмой проект из выдвинутых гражданами. Средняя стоимость одного проекта составила 1,1 млн рублей. Самыми востребованными в 2019 году стали проекты дорожной инфраструктуры – 15,1% от общего количества, комплексного благоустройства общественных территорий: дворов – 11,2%, мест массового отдыха – 10,7%, организации детских игровых площадок – 8,0%, объектов массового спорта – 6,7%. Гражданами также выдвигались проекты по строительству мостов, очистке водоемов, обустройству водных объектов для обеспечения пожарной безопасности, проекты по газификации, созданию условий для оказания медицинской помощи, установлению поклонного креста, созданию летописи села, строительству площадок для выгула и дрессировки собак, сноса аварийного и ветхого жилья, охраны общественного порядка, предупреждения и ликвидации ЧС и даже проект подготовки брошюры о борьбе с борщевиком.

Согласно «Докладу» Чувашская Республика в 2019 г. находится в списке лидеров Приволжского Федерального округа по финансовому обеспечению проектов инициативного бюджетирования наряду с Республикой Башкортостан, Кировской областью и Республикой Татарстан. В 2016 г. в Чувашской Республике обеспечена бюджетная поддержка проектов инициативного бюджетирования свыше 100 рублей на 1 человека с показателем в 216 руб. (в Республике Башкортостан этот показатель составил 667 руб., в Республике Татарстан 272 руб., в Кировской области 205 руб.). Объем бюджетных ассигнований из бюджетов муниципальных образований Чувашской Республики на реализацию проектов инициативного бюджетирования в 2019 г. составил 8,6 млн. руб.

**Инициативное бюджетирование : проект научно-исследовательского финансового института Министерства финансов Российской Федерации : сайт. – Москва. – URL: <https://budget4me.ru/> (дата обращения: 18.01.2021). – Текст : электронный.**

<https://budget4me.ru/> - интернет-проект научно-исследовательского финансового института (НИФИ) Минфина России, направленный на популяризацию практик участия граждан в бюджетном процессе.

В разделе [«Карта проектов»](#) представлены описания проектов инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации, возможен поиск проекта по названию, типу (объекты культурного наследия, благоустройство, детские площадки, дороги, библиотеки, места массового пользования, др.), количеству благополучателей, стоимости. Описание проекта дополнено фото- и видеоматериалами, ссылками на публикации в СМИ.

Раздел [«Школа ИБ»](#) содержит:

- электронное учебное издание [«50 вопросов об инициативном бюджетировании»](#), в котором в доступной форме описывается основное содержание деятельности по участию граждан в бюджетном процессе;

- обзор российского опыта в области развития инициативного бюджетирования в России [«Инициативное бюджетирование. Российский опыт в области участия граждан в решении вопросов местного значения»](#),

- сборник [«Инициативное бюджетирование»: инструкция по применению](#) (в схемах и инфографике), в котором схематично представлены процедуры, этапы развития проектов инициативного бюджетирования, др.

- 4 выпуска издания [«Информационный бюллетень»](#), включающего последние данные о развитии инициативного бюджетирования в России, дается обзор существующих практик, а также краткая история становления инициативного бюджетирования в Российской Федерации.

Раздел «Контакты» содержит указания на аккаунты проекта в социальных сетях, адрес электронной почты, возможность подписки на рассылку материалов.

[Видеоролики и презентации](#) лучших проектов и практик инициативного бюджетирования, реализованных в 2019 году, («Детская игровая площадка» (Республика Башкортостан), «Дом детского творчества» (Республика Удмуртия), «Ремонт библиотеки на Морской» (г. Санкт-Петербург), и др.) представлены на сайте Научно-исследовательского финансового института.

**В Чувашии по программе инициативного бюджетирования чистят пруды и обустривают водоемы : [видео]. - Изображение : электронное // Государственная телерадиокомпания «Чувашия» : сайт. – Чебоксары. – Продолжительность 38 сек. – (Программа «Вести Чувашия». - URL: <https://chgtrk.ru/novosti/ekologiya-i-priroda/v-chuvashii-po-programme-iniciativnogo-byudjetirovaniya-chistyat-prudy-i-obustrivayut-vodoemy/>)(дата обращения: 18.01.2021).**

Репортаж о работе по обустройству водных объектов на территории Чувашской Республики. На выполнение этих работ было выделено около 8 миллионов рублей, четвертую часть собрали сами жители районов Чувашии.

*Составитель:* заведующий отделом БУ «Национальная библиотека Чувашской Республики» М.Г. Шубникова

*Контакты:* [okibo@nbchr.ru](mailto:okibo@nbchr.ru), (8352) 230217 доб. 117, тема «Задать вопрос библиографу» «Вконтакте» [https://vk.com/topic-18235421\\_33024934](https://vk.com/topic-18235421_33024934)