

НОРМИРОВАНИЕ СБРОСОВ: ОТ НЕДОСТАТКОВ СИСТЕМЫ — К КОМПЛЕКСНОЙ РЕФОРМЕ

Д.А. Данилович, канд. техн. наук

Е.В. Довлатова, канд. юр. наук

Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения

Эффективная реформа системы нормирования и экономических механизмов защиты водных объектов возможна только на базе детального анализа существующих проблем. Не менее важно оценить достаточность предлагаемых норм, сравнить их с зарубежными системами регулирования, на практике доказавшими свою эффективность.

Несовершенство отечественной системы нормирования сбросов загрязняющих веществ со сточными водами и экономических механизмов защиты водных объектов — не новость для специалистов. Ожидается, что 2013 г. будет очень важным для данной сферы регулирования: продолжается доработка перед внесением на 2-е чтение законопроекта № 584587-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий» (далее — законопроект № 584587-5). Готовится корректировка 5-й (экологической) главы Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», вступление которой в силу было приостановлено до 2014 г. в связи с существенными недостатками.

НОРМИРОВАНИЕ СБРОСОВ СТОЧНЫХ ВОД

Наиболее существенными системными проблемами российского законодательства в этой области являются следующие:

1. Требование безусловного достижения при сбросе сточных вод ПДК загрязняющих веществ как в водных объектах (причём практически повсеместно применяются ПДК для рыбохозяйственных водных объектов). Таким образом, законодательство требует обеспечить практически «нулевое воздействие»: антропогенная деятельность не должна приводить к ухудшению состояния воды водных объектов относительно их состояния до начала антропогенного воздействия.

Зарубежное законодательство в данной области основано на признании фактического состояния водных объектов в данный момент и пользования ими. Целью регулирования является недопущение ухудшения состояния водных объектов и формирование