

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО: ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

А. Г. Дудникова,

компания правового EHS консалтинга «ЭКОТИМ»

Вниманию читателей журнала предлагается аналитический комментарий к законодательству в сфере обращения с отходами, январь – декабрь 2012 г.

Январь

Письмо Минприроды России от 23 января 2012 г. № 05-12-44/714 «О лицензировании деятельности по сортировке отходов производства и потребления»

Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» не установлено понятие «сортировка отходов производства и потребления». В соответствии с Федеральным законом от 19 июля 2011 г. № 248-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона «О техническом регулировании» из основных положений Федерального закона «Об охране окружающей среды» *исключена необходимость установления соответствия требований в сфере охраны окружающей среды государственным стандартам*. В связи с этим положения ГОСТ 30772-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами производства и потребления» не могут рассматриваться наряду с действующим законодательством в сфере охраны окружающей среды.

Критерии отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды, утвержденные приказом МПР России от 15 июня 2001 г. № 511, не являются физико-химической характеристикой отходов производства и потребления. Помимо этого, отнесение деятельности по сортировке отходов I–IV классов опасности к лицен-

зируемым видам деятельности является избыточным административным барьером, который может препятствовать вовлечению отходов в повторный хозяйственный оборот.

Таким образом, в настоящий момент правовых оснований для отнесения деятельности по сортировке отходов I–IV классов опасности к деятельности по обезвреживанию отходов I–IV классов опасности не имеется.

Март

Письмо Росприроднадзора от 26 марта 2012 г. № ВК-08-03-36/3421 «О паспортизации отходов»

В Росприроднадзор поступают многочисленные обращения предприятий и организаций по вопросам проведения работ по паспортизации отходов. Проект порядка паспортизации отходов разработан Минприроды России и проходит необходимые согласования. До вступления его в силу необходимо руководствоваться Порядком организации работы по паспортизации опасных отходов, утвержденным приказом Ростехнадзора от 15 августа 2007 г. № 570 (зарегистрирован в Минюсте России 17 августа 2007 г. № 9996, далее – Порядок), в части, не противоречащей законодательству РФ.

Перечень видов отходов, указанный в письме Ростехнадзора от 2 февраля 2010 г. № 00-07-12/308, яв-

ляется предложением по включению отходов в ФККО. В связи с тем что указанные в перечне виды отходов в установленном порядке в ФККО включены не были, *работы по паспортизации данных отходов проводятся так же, как и для остальных отходов, не включенных в ФККО*.

Согласно пункту 2.5.2 Порядка компонентный состав отхода должен указываться на основании протоколов отбора проб и анализов, выполненных аккредитованной на проведение количественных химических анализов лабораторией. Однако обязательность представления заявителем протокола (акта) отбора проб Порядком не установлена. *Таким образом, отклонять от рассмотрения материалы на основании отсутствия в них протокола (акта) отбора проб недопустимо*.

Если в ходе рассмотрения материалов заявителей есть основания для сомнений в компетентности аккредитованной лаборатории, проводившей исследования по определению компонентного состава отхода, то о выявленных фактах необходимо сообщить в органы и организации, уполномоченные осуществлять контроль над деятельностью аналитических лабораторий, а также в органы прокуратуры.

Порядком также не предусмотрено представление заявителем копий документов (в том числе договоров, актов, лицензий), подтверждающих передачу отхода специализированным предприятиям,