



СИСТЕМА обращения с отходами

*О.В. Шевелёва, канд. геогр. наук
ООО «Промпроект»*

В рамках реформирования природоохранного законодательства высказываются разные мнения, какой должна быть эффективная система регулирования в области обращения с отходами. Поэтому стоит проанализировать, что нужно поправить, а что в корне изменить в этой системе.

Говоря о проблеме отходов и её решении, мы, как правило, ориентируемся на принятое во всем мире понятие «управление отходами». Но что мы понимаем под этим термином, отсутствующим в действующих нормативных правовых актах? Видимо, целостную систему государственных и негосударственных мер, позволяющую минимизировать воздействие отходов на окружающую среду путём их максимального использования и переработки, а также путём обезвреживания (для отходов высокого класса опасности в случае отсутствия первых двух возможностей) и размещения на специальных объектах, обеспечивающих изоляцию от окружающей среды (для отходов низкого класса опасности в случае отсутствия первых двух возможностей), либо путём прямого использования, что тоже вполне возможно для ряда отходов.

Давайте рассмотрим рычаги государственного управления с точки зрения достижения этих целей.

Действующая в России с 1995 г. и практически окончательно сформировавшаяся в 1998 г. модель нормирования в области обращения с

отходами базируется на следующих элементах.

1. Разработка и утверждение проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (НООЛР). Хотя в большинстве нормативных правовых актов говорится о нормировании именно размещения отходов (формулировка, оставшаяся с начала 1990-х гг., когда действительно пытались упорядочить отходную сферу), фактически нормированию подлежит каждое действие в области обращения с отходами. Разрабатывая проект НООЛР, предприятие описывает все действия в области обращения с отходами, начиная с их образования.

В зависимости от региона, в котором расположено предприятие, и даже в зависимости от эксперта, который рассматривает проект, к его детализации могут быть предъявлены (и предъявляются) самые избыточные требования, например рассчитать (отдельно от прочего лома чёрных и цветных металлов) свечи зажигания от автотранспорта, рассчитать по единицам упаковки количество образующегося картона, составить на 5 лет вперёд график замены оборудования,