

### **Учреждение должности Президента Чувашии**

Пост Президента Чувашской Республики был учрежден Верховным Советом Чувашской ССР законом от 29 августа 1991 года. Данному событию республиканского значения предшествовало решение о введении института президентства в России, принятое в апреле 1991 года на общенародном референдуме. После проведения 12 июня 1991 года всеобщих выборов и избрания президентом Российской Федерации Б.Н. Ельцина практически все субъекты, входящие в состав Российского государства, один за другим стали провозглашать собственную суверенность и учреждать должность главы субъекта федерации. Не осталась в стороне и Чувашия. Уже в августе 1991 года Верховный Совет Чувашской ССР принял закон «Об учреждении поста Президента Чувашской ССР». Президент Чувашской ССР замещал свою должность путем выборов.

Как неоднократно отмечалось, на учреждение нового института власти повлияли специфические факторы политической ситуации в республике осенью 1991 года:

- Нерешительная позиция руководства республики на события 19-21 августа в столице страны вызвала опасения того, что управлять Чувашией будет наместник из Москвы, как это происходило в некоторых областях и регионах;

- После запрета деятельности КПСС, которая фактически управляла республикой в период советской власти, возник своего рода вакуум власти, который должен был заполнить Президент;

- Сказалось и влияние схожих процессов по введению института президентства в соседних республиках (Татарской, Марийской, Мордовской);

- Свою роль сыграли и личные амбиции некоторых политических деятелей, в частности, Председателя Верховного Совета Э.А. Кубарева,

претендовавшего на пост Президента. Следует учесть то обстоятельство, что осенью 1991 года резко обострился конфликт между председателями Совета Министров и Верховного Совета Чувашии.

После выборов в Верховный Совет Чувашской АССР в марте-апреле 1990 года его председателем остался Анатолий Леонтьев, прежде бывший председателем Президиума Верховного Совета, а до того — секретарем обкома.

Почти в одно время с другими республиками Верховный Совет Чувашии 24 октября 1990 года принял Декларацию о государственном суверенитете, объявившую республику Чувашской ССР.

Во время событий августа 1991 года председатель Верховного Совета республики А. Леонтьев находился в Москве, где должно было состояться подписание нового Союзного договора. Оставшийся в Чебоксарах заместитель председателя Верховного Совета Эдуард Кубарев выступил против ГКЧП и обвинил А. Леонтьева в сотрудничестве с путчистами. Внеочередная сессия Верховного Совета 29 августа, на которую А. Леонтьев не пришел по болезни, отстранила его «за непринципиальную и выжидательную позицию» и безальтернативно избрала председателем Э. Кубарева. В тот же день в республике был введен пост президента.

Поэтому учреждение института президентства в регионе было выгодным руководителю парламента Э.А. Кубареву, так как в этом случае председатель Совета Министров Н.А. Зайцев отходил на второй план. Более того, у Кубарева были основания надеяться на то, что именно он станет Президентом. Личная позиция Э.А. Кубарева по этому вопросу имела едва ли не определяющее значение.

Решения VI внеочередной сессии Верховного Совета Чувашской ССР 29 августа 1991 года положили начало законотворческому процессу формирования института президентства. Парламент поручил Президиуму Верховного Совета Чувашии разработать пакет законопроектов и внести на рассмотрение следующей сессии законодательного органа. Была сформирована редакционная комиссия, в работе которой активное участие

приняли депутаты Н.А. Мальчугин, А.П. Хузангай, П.С. Краснов и другие. В течение сентября разрабатывалось законодательство о Президенте республики.

Особое внимание при этом уделялось изучению уже принятых и действующих правовых актов о Президенте РСФСР, а также законов Татарской, Мордовской, Марийской и Калмыцкой ССР. За основу документа был принят российский закон о Президенте. В начале октября текст законопроекта был опубликован в республиканских газетах.

Введенная в Конституцию Чувашской ССР глава II-1 называлась «Президент Чувашской ССР» и состояла из одной-единственной статьи 109-1:

«Статья 109-1. Президент Чувашской Советской Социалистической Республики является высшим должностным лицом Чувашской ССР и главой исполнительной власти в Чувашской ССР.

Президент Чувашской ССР не может быть народным депутатом.

Президент Чувашской ССР не занимает никакие другие должности в государственных, коммерческих и общественных органах и организациях, не имеет права на предпринимательскую деятельность».

Первый Закон Чувашской Республики «О выборах Президента Чувашской ССР» был принят 17 октября 1991 года. В нем было заложено, что выборы Президента Чувашской Республики осуществляются гражданами Чувашской ССР на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Президентом Чувашской ССР мог быть избран гражданин Чувашской ССР не моложе 30 лет и не старше 60 лет, обладающий избирательным правом, способный по состоянию здоровья выполнять возложенные на него обязанности и владеющий государственными языками Чувашской ССР. Срок полномочий Президента Чувашской ССР составлял 5 лет.

Принципами проведения выборов были названы добровольность, непосредственное тайное голосование, запрет контроля за волеизъявлением граждан, равенство граждан (каждый имеет один голос).

Выборы назначались Верховным Советом Чувашской ССР.

Наряду с Президентом избирался также и вице-президент Чувашской ССР.

Право выдвижения кандидатов принадлежало республиканским (Чувашская ССР) политическим партиям, профессиональным союзам и массовым общественно-политическим движениям, зарегистрированным в установленном законом порядке, республиканским органам зарегистрированных всесоюзных, республиканских (РСФСР) политических партий, профессиональных союзов и массовых общественно-политических движений, трудовым коллективам предприятий, учреждений, организаций, коллективам средних специальных и высших учебных заведений, собраниям граждан по месту жительства. Если ни один кандидат не был выдвинут или все кандидаты сняли свои кандидатуры, то кандидаты выдвигались на сессии Верховного Совета Чувашской ССР.

В бюллетень включался кандидат в Президенты Чувашской ССР, поддержанный не менее десятью тысячами граждан Чувашской ССР, обладающими избирательным правом. Для организации и проведения выборов образовывались Центральная избирательная комиссия по выборам Президента Чувашской ССР, окружные избирательные комиссии и участковые избирательные комиссии. При этом решение об образовании Центральной избирательной комиссии принималось Президиумом Верховного Совета Чувашской ССР.

Избранным считался кандидат, получивший более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом выборы могли быть признаны несостоявшимися, если в голосовании приняло участие менее половины избирателей, внесенных в списки избирателей, а также в связи с выбытием кандидата, если в бюллетень был включен только один кандидат. Таким образом, выборы по данному закону могли быть безальтернативными.

Был возможен второй тур - повторное голосование. Он был бы проведен в случае, если в избирательный бюллетень включались более двух кандидатов и ни один из них не был избран. Голосование проводилось по

двум кандидатам, набравшим ранее наибольшее количество голосов. При повторном голосовании избранным считался тот кандидат, который набрал больше голосов, чем другой кандидат, а также числа голосов, поданных против него. При этом процент явки также составлял не менее 50% граждан, включенных в списки избирателей. Повторное голосование проводилось не позднее, чем в двухнедельный срок со дня проведения первичного голосования.

Если баллотировалось не более двух кандидатов и ни один из них не был избран, а также в случае признания выборов несостоявшимися или недействительными, Центральной избирательной комиссией назначались повторные выборы, которые проводились в течение двух месяцев после основных выборов. При этом избирательные процедуры начинались заново с выдвижения кандидатов.

При избрании Президента Чувашской ССР избранным также считался предложенный им при регистрации кандидат в вице-президенты Чувашской ССР.

Закон «О выборах Президента Чувашской ССР» закладывал достаточную нормативную базу для проведения выборов, однако сложный процесс политической трансформации общества, связанный с утратой Коммунистической партией руководящей роли, не позволил в течение продолжительного времени заместить в Чувашии должность Президента.

Первая избирательная кампания по выборам Президента Чувашии довольно подробно описана в различных источниках. Московский центр Карнеги в «Политическом альманахе России 1997» отразил следующие ее моменты. Выборы были назначены на 8 декабря 1991 года. Из восьми выдвинутых кандидатов были зарегистрированы четверо, все чувашки. Отказался от борьбы глава правительства Н. Зайцев, считавший выборы несвоевременными, не смогли собрать требуемые по закону 10 тыс. подписей ректор университета Л. Кураков, председатель оргкомитета чебоксарских МЖК Владимир Федоров и выдвинутый СДП предприниматель Владислав Алексеев, координатор объединения «Демократическая Чувашия».

В первом туре приняло участие 58,6% избирателей. Необычно высокими были доля голосов против всех (19,6%) и количество недействительных бюллетеней (5,0%) — скорее всего, сказались настроения типа «У нас есть союзный президент, есть российский, зачем еще один?». Вперед вышли председатель Госкомнаца России Л. Прокопьев (28,3%) и председатель постоянной комиссии Верховного Совета Чувашии по культуре, развитию языка и межнациональных отношений А. Хузангай (20,2%), выдвинутый партией Чувашского национального возрождения (сокращенно ЧАП, от «Чăваш аталану партийĕ»), которые обошли председателя Верховного Совета Э. Кубарева (13,7%), поддержанного «Демократической альтернативой», и главу профсоюза работников АПК П. Ивантаева (13,2%), кандидата Крестьянского союза. После первого тура реализовалась схема противостояния «молодой демократии» и «старой партийной номенклатуры» — по крайней мере, так виделось сторонникам А. Хузангай, хотя ряд пунктов его программы (вроде «обуздания дикой приватизации») отличался от позиций демократов. Во втором туре необходимого для победы абсолютного большинства голосов не получил ни один из них. На выборах 22 декабря 1991 года при участии 56,7% избирателей первым с небольшим преимуществом был А. Хузангай (46,4%), Л. Прокопьев получил 43,1%, но оба кандидата набрали меньше половины голосов. На повторные выборы Верховным Советом Чувашской ССР был введен мораторий на год до декабря 1992 года. Через год выборы были еще раз отложены.

Президентские выборы стали наивысшей точкой для чувашского национального движения. ЧАП была создана в марте 1991 года и проявила особую политическую активность уже осенью в период президентских выборов в Чувашии. Выдвинув своего лидера - А. Хузангай кандидатом на пост Президента ЧР партия Чувашского национального возрождения ставила цель взять власть в республике демократическим путем. ЧАП, объединявшая национальную интеллигенцию, была не очень многочисленной, не больше полутора сотен членов, ее представляли в Верховном Совете всего несколько

депутатов, но она считалась тогда чуть ли не единственной серьезной политической организацией республики. Едва не ставший президентом А. Хузангай - главный идеолог партии, ученый-филолог из Чувашского НИИ языка, литературы, истории и экономики, сын знаменитого чувашского поэта Петра Хузангая. Оттесненным на второй план оказался Чувашский общественно-культурный центр (ЧОКЦ) во главе с писателем Мишши Юхмой, созданный еще в 1989 году. По инициативе ЧОКЦ и при поддержке властей 8-9 октября 1992 года был проведен Чувашский национальный конгресс. Задуманный как разовое торжественное мероприятие, конгресс провозгласил себя высшим органом чувашского народа и превратился в постоянно действующую организацию.

В идеологии ЧНК и ЧАП важное место занимала идея Урало-Поволжской конфедерации, союза тюркских и финно-угорских народов, призванного стать наследником Волжской Булгарии.

Мораторий на выборы Президента Чувашской Республики был отменен 21 октября 1993 года на XVI сессии Верховного Совета Чувашской Республики. До этого попытки его отмены принимались, особенно со стороны представителей ЧАП, Чувашского национального конгресса, но они оказались безуспешными.

*Линик, Л. Н. Учреждение должности Президента Чувашии / Л. Н. Линик, О. М. Ефимов // Институт Президентства в Чувашской Республике: становление и развитие / Л. Н. Линик, О. М. Ефимов. – Чебоксары, 2007. – Гл. 1. – С. 5-11.*