

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Кабинета Министров
Чувашской Республики
от 31.12.2013 № 570

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
«РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ И ТУРИЗМА»
НА 2014–2020 ГОДЫ**

Ответственный исполнитель: **Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики**

Дата составления проекта
Государственной программы: **1 ноября 2013 года**

Непосредственные исполнители Государственной программы: **заместитель министра культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики Казакова Т.В.
(т. 62–12–09, e-mail: kult7@cap.ru)**

**начальник отдела планирования и финансов Иванова С.А.
(т. 62–09–61, e-mail: culture40@cap.ru)**

Министр культуры,
по делам национальностей
и архивного дела
Чувашской Республики

В.П. Ефимов

П А С П О Р Т
государственной программы Чувашской Республики
«Развитие культуры и туризма» на 2014–2020 годы

- Ответственный исполнитель Государственной программы – Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (далее – Минкультуры Чувашии)
- Соисполнители Государственной программы – Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики;
Министерство физической культуры и спорта Чувашской Республики;
Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики;
подведомственные Минкультуры Чувашии государственные учреждения Чувашской Республики
- Участники Государственной программы – Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики;
Министерство здравоохранения и социального развития Чувашской Республики;
Министерство информационной политики и массовых коммуникаций Чувашской Республики;
Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики;
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики;
органы местного самоуправления;
общественные объединения
- Подпрограммы Государственной программы – «Развитие культуры в Чувашской Республике»;
«Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Чувашской Республики»;
«О реализации Закона Чувашской Республики «О языках в Чувашской Республике»»;
«Туризм»;
«Обеспечение реализации государственной программы Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма» на 2014–2020 годы»
- Цели Государственной программы – обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям;
обеспечение свободы творчества и прав граждан на участие в культурной жизни;
укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (русской нации);

формирование в обществе норм и установок толерантного сознания и поведения, уважительного отношения к этнокультурным и конфессиональным различиям;

создание условий для гармоничного развития языков и культур народов, проживающих на территории Чувашской Республики;

формирование на территории Чувашской Республики современной конкурентоспособной туристской отрасли

- Задачи Государственной программы – расширение доступа к культурным ценностям и информационным ресурсам, сохранение культурного и исторического наследия;
- поддержка и развитие художественно-творческой деятельности;
- содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений;
- содействие этнокультурному многообразию народов Чувашской Республики;
- укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактика конфликтов на социальной, этнической и конфессиональной почве;
- обеспечение осуществления общественных функций государственных языков Чувашской Республики – чувашского и русского;
- повышение конкурентоспособности туристского продукта Чувашской Республики на внутреннем и международном туристских рынках, в том числе создание стимулов для обеспечения качества и доступности услуг в сфере туризма, включая мероприятия по развитию инфраструктуры отдыха и туризма на территории Чувашской Республики
- Целевые индикаторы и показатели Государственной программы – к 2021 году будут достигнуты следующие показатели:
- соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы по Чувашской Республике – 100 процентов;
- уровень удовлетворенности населения качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры – 90 процентов;
- удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными (муниципальными) учреждениями культуры, – 128 процентов;
- количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды общедоступных библиотек на

1 тыс. человек населения – 145 единиц;
 доля граждан, оценивающих состояние межнациональных отношений в Чувашской Республике как удовлетворительное (по данным социологических исследований), – 88 процентов;
 доля обучающихся общеобразовательных организаций, изучающих государственные языки Чувашской Республики, – 100 процентов;
 объем платных услуг, оказанных коллективными средствами размещения в Чувашской Республике, – до 1750 млн. рублей в год

Срок реализации Государственной программы – 2014–2020 годы

Объемы финансирования Государственной программы с разбивкой по годам реализации – общий объем финансирования Государственной программы составляет 19911653,0 тыс. рублей, в том числе:

в 2014 году – 1056903,1 тыс. рублей;
 в 2015 году – 2197154,5 тыс. рублей;
 в 2016 году – 4339725,8 тыс. рублей;
 в 2017 году – 4396574,9 тыс. рублей;
 в 2018 году – 4124944,1 тыс. рублей;
 в 2019 году – 2697614,7 тыс. рублей;
 в 2020 году – 1098735,9 тыс. рублей;

из них средства:

федерального бюджета – 3381020,0 тыс. рублей (17,0 процента), в том числе:

в 2014 году – 9500,0 тыс. рублей;
 в 2015 году – 259000,0 тыс. рублей;
 в 2016 году – 1152050,0 тыс. рублей;
 в 2017 году – 978360,0 тыс. рублей;
 в 2018 году – 853525,0 тыс. рублей;
 в 2019 году – 122975,0 тыс. рублей;
 в 2020 году – 5610,0 тыс. рублей;

республиканского бюджета Чувашской Республики – 8963478,0 тыс. рублей (45,0 процента), в том числе:

в 2014 году – 696683,1 тыс. рублей;
 в 2015 году – 1240774,5 тыс. рублей;
 в 2016 году – 1778595,8 тыс. рублей;
 в 2017 году – 1739004,9 тыс. рублей;
 в 2018 году – 1521044,1 тыс. рублей;
 в 2019 году – 1033904,7 тыс. рублей;
 в 2020 году – 953470,9 тыс. рублей;

местных бюджетов – 326765,0 тыс. рублей (1,6 процента), в том числе:

в 2014 году – 6135,0 тыс. рублей;

в 2015 году – 18820,0 тыс. рублей;
 в 2016 году – 34345,0 тыс. рублей;
 в 2017 году – 118430,0 тыс. рублей;
 в 2018 году – 128645,0 тыс. рублей;
 в 2019 году – 10705,0 тыс. рублей;
 в 2020 году – 9685,0 тыс. рублей;
 внебюджетных источников – 7240390,0 тыс. рублей
 (36,4 процента), в том числе:
 в 2014 году – 344585,0 тыс. рублей;
 в 2015 году – 678560,0 тыс. рублей;
 в 2016 году – 1374735,0 тыс. рублей;
 в 2017 году – 1560780,0 тыс. рублей;
 в 2018 году – 1621730,0 тыс. рублей;
 в 2019 году – 1530030,0 тыс. рублей;
 в 2020 году – 129970,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования за счет бюджетных ассигнований уточняются при формировании республиканского бюджета Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период

Ожидаемые результаты реализации Государственной программы – внедрение инновационных технологий в деятельность учреждений культуры, повышение их конкурентоспособности;
 вовлечение населения в активную социокультурную деятельность, реализация творческих инициатив населения;
 повышение доступности и качества предоставляемых подведомственными учреждениями услуг;
 создание условий для сохранения этнокультурного многообразия народов, проживающих на территории Чувашской Республики, повышение их общей культуры, укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений;
 укрепление единства российской нации на территории Чувашской Республики, увеличение количества жителей Чувашии, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Чувашской Республике;
 дальнейшее развитие чувашского языка и обеспечение его функционирования как государственного языка Чувашской Республики;
 формирование на территории Чувашской Республики современной конкурентоспособной туристской отрасли.

Раздел I. Общая характеристика сферы реализации государственной программы Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма» на 2014–2020 годы

Развитие Российской Федерации на современном этапе характеризуется повышенным вниманием общества к культуре. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, культуре отводится «ведущая роль в формировании человеческого капитала, создающего экономику знаний». Исключительная роль культуры при переходе от сырьевой к инновационной экономике связана с повышением профессиональных требований к кадрам, «включая уровень интеллектуального и культурного развития, возможного только в культурной среде, позволяющей осознать цели и нравственные ориентиры развития общества».

Отрасль культуры объединяет деятельность по сохранению объектов культурного наследия, развитию библиотечного, музейного, архивного дела, поддержке и развитию исполнительских искусств, кинематографии, современного изобразительного искусства, сохранению нематериального культурного наследия народов Российской Федерации и развитию традиционной народной культуры, укреплению межрегиональных и международных связей в сфере культуры.

В настоящее время сеть государственных учреждений Чувашской Республики, подведомственных Минкультуры Чувашии, состоит из 6 театров, 3 концертных организаций, 3 библиотек, 3 музеев, 3 средних специальных и 1 высшего учебного заведения культуры и искусства, автономного учреждения Чувашской Республики «Республиканский Дворец культуры и народного творчества» Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики, автономного учреждения Чувашской Республики «Республиканская дирекция культурных программ» Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики, бюджетного учреждения Чувашской Республики «Государственный центр по охране культурного наследия» Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики, 3 архивных учреждений. Муниципальную сеть составляют 785 учреждений клубного типа, 542 библиотеки, 13 музеев, 7 парков культуры и отдыха, 25 архивов.

На территории Чувашской Республики насчитывается 769 объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) (далее – объекты культурного наследия), в том числе 674 – принятых на государственную охрану и 95 – вновь выявленных; 46 объектов культурного наследия федерального и 628 регионального (республиканского) значения.

Общая численность работающих в отрасли, включая архивы, составляет 4875 человек.

Сфера профессионального искусства характеризуется возрастанием интереса населения к различным видам, жанрам театрального, исполнительского и изобразительного искусств. В среднем в год театры и концертные организации посещают свыше 530,0 тыс. зрителей. Повышается качество предоставляемых услуг. Ежегодно выпускается свыше 20 новых театральных постановок и

30 концертных программ, проводятся крупные культурные акции международного уровня: оперный и балетный фестивали, кинофестиваль.

Профессиональными творческими коллективами и исполнителями ведется большая работа по обслуживанию сельского населения республики во время летних гастролей и в течение творческого сезона. Совершенствуется абонементная система для различных категорий населения, проводятся циклы концертно-лекционных мероприятий. Профессиональные коллективы достойно представляют искусство Чувашской Республики как в регионах России, так и за рубежом.

Выработана система грантовой поддержки творческих проектов учреждений культуры и искусства. В 2004 году учреждены гранты Президента Чувашской Республики для поддержки инновационных проектов в сфере культуры и искусства, в 2006 году – 3 ежегодных гранта Президента Чувашской Республики для реализации творческих проектов профессиональных коллективов Чувашской Республики.

Основной фонд музеев республики постоянно пополняется музейными предметами и по состоянию на 1 января 2013 г. насчитывает около 268,4 тыс. единиц хранения, из них более 50 процентов внесены в электронный каталог. Ежегодно музеи посещает более 400 тыс. человек, организуется около 400 выставок из собственных фондов и собраний музеев страны.

Одним из приоритетных направлений государственной политики в области культуры является поддержка и стимулирование деятельности любительских коллективов художественного творчества. В 6,5 тыс. клубных формирований постоянно занимаются более 87 тыс. человек. По состоянию на 1 января 2013 г. 213 коллективов носят звание «народный», народный ансамбль танца «Сувар» автономного учреждения Чувашской Республики «Дворец культуры тракторостроителей» Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики – звание «заслуженный коллектив народного творчества Российской Федерации». Ежегодно более 10 народных коллективов и отдельных исполнителей принимают участие во всероссийских и межрегиональных фестивалях и конкурсах. В Чувашской Республике ежегодно проходят Всероссийский фестиваль народного творчества «Родники России» и Всероссийский конкурс мастеров декоративно-прикладного искусства «Русь мастеровая», в которых принимают участие коллективы и мастера декоративно-прикладного искусства более чем из 35 субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Чувашской Республики от 9 ноября 2007 г. № 97 «О мерах по развитию сельских учреждений культуры в Чувашской Республике» ведется работа по модернизации муниципальных культурно-досуговых учреждений. Как результат, современным оборудованием оснащены 84 клуба.

Среди основных достижений, кардинально изменивших место и роль библиотек в жизни общества, – появление возможности выбора источника информации между традиционными печатными и электронными носителями, паритетность обслуживания как локальных, так и удаленных пользователей, создание собственных электронных библиографических ресурсов. Уровень компьютеризации библиотек в Чувашии составляет 94 процента.

Внедряются технологии корпоративной каталогизации. Создан консорциум по аналитической росписи республиканских периодических изданий, формируется Сводный каталог книг библиотек Чувашии, ведется ретроконверсия

традиционных каталогов в электронную форму, оцифровка печатных документов, работа по интеграции библиотечных ресурсов в российские и международные информационные сети. Произошли изменения в технологии обслуживания читателей, ресурсной и материально-технической базе. Бюджетное учреждение Чувашской Республики «Национальная библиотека Чувашской Республики» Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (далее – Национальная библиотека Чувашской Республики) является членом Ассоциации региональных библиотечных консорциумов, участвует в формировании Сводного электронного каталога библиотек России. В целях сохранения особо ценной части книжного культурного наследия создан Региональный центр по работе с книжными памятниками в Чувашской Республике.

Информационное обслуживание инвалидов по зрению обеспечивает бюджетное учреждение Чувашской Республики «Чувашская республиканская специальная библиотека имени Л.Н. Толстого» Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики, включающее 24 библиотечных пункта по республике.

Архивы, являясь уникальной составной частью историко-культурного наследия народов Чувашии, непосредственно участвуют в реализации конституционных прав граждан на доступ к информации и культурным ценностям, содействуют решению задач социально-экономического развития Чувашской Республики, обеспечивают развитие гуманитарных знаний. По состоянию на 1 января 2013 г. государственные архивы Чувашской Республики обеспечивают сохранность около 2,2 млн. единиц хранения, относящихся к историко-культурному наследию народов, проживающих на территории республики. Ежегодно осуществляется прием до 16 тыс. дел документов Архивного фонда Чувашской Республики. За последние годы наблюдается устойчивый рост обращений граждан за ретроспективной информацией, с 2008 по 2012 год число посещений архивов возросло на 22,0 процента.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, в Чувашской Республике проживало 1251,6 тыс. человек, из них 735,9 тыс. человек (58,8 процента) – горожане, 515,7 тыс. человек (41,2 процента) – сельские жители. Основные этнические группы: чувашаи (67,7 процента), русские (26,9 процента), татары (2,8 процента), мордва (1,1 процента). Всего в республике проживают представители 128 национальностей.

Взаимоотношения основных национальностей в Чувашии не обременены каким-либо историческим конфликтогенным фактором. На характер межнациональных отношений в республике определяющее влияние оказывают взаимоотношения между чувашами и русскими. Резко выраженные и устойчивые взаимные этнические предубеждения у них отсутствуют, что в значительной мере обусловлено общностью исторических судеб и конфессиональным единством.

В период с 2000 года количество национально-культурных объединений возросло на 19 единиц и достигло 28, они представляют 16 национальностей: чувашей, русских, татар, мордву, мари, азербайджанцев, армян, башкир, белорусов, грузин, евреев, казаков, немцев, узбеков, таджиков. За пределами республики в 33 субъектах Российской Федерации и 6 зарубежных странах функционируют 93 национально-культурных объединения. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, 56,7 процента чувашей проживают в Чувашской

Республике, остальные расселены в других регионах России. Из регионов России чувашки преимущественно проживают в республиках Татарстан (116,3 тыс.), Башкортостан (107,5 тыс.), Ульяновской (95,0 тыс.), Самарской (84,1 тыс.), Тюменской (25,7 тыс.) областях, г. Москве (14,3 тыс.), Оренбургской и Московской областях (по 12,5 тыс.), Саратовской области (12,3 тыс.), Красноярском крае (11,0 тыс.) и других регионах.

Национально-культурные объединения становятся активными и деятельными субъектами общественно-политической жизни, участвуют в работе различных консультативных органов, созданных при органах власти. Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики образован Совет по делам национальностей Чувашской Республики для рассмотрения вопросов консолидации усилий по обеспечению межнационального согласия. Активно работают в этом направлении Совет при Управлении Федеральной миграционной службы по Чувашской Республике – Чувашии и Общественный совет при Министерстве внутренних дел по Чувашской Республике.

В целях выполнения перечня поручений Правительства Российской Федерации по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» Минкультуры Чувашии разработан Комплекс мер, направленных на совершенствование работы по предупреждению межнациональных конфликтов в Чувашской Республике, на 2012–2014 годы, утвержденный распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 октября 2012 г. № 517-р, а также План мероприятий по реализации в 2014–2020 годах в Чувашской Республике Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденный распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 21 ноября 2013 г. № 667-р.

В последние десятилетия удалось преодолеть спад в развитии культуры, добиться расширения форм и объемов участия государства и общества в поддержке сферы культуры.

Вместе с тем многие проблемы сферы культуры пока остаются нерешенными.

Устаревшая и изношенная материально-техническая база значительной части учреждений культуры по-прежнему не позволяет внедрять инновационные формы работы, информационные технологии, а также привлекать в отрасль молодые кадры. Требуют безотлагательного решения вопросы капитального ремонта зданий автономного учреждения Чувашской Республики «Чувашская государственная филармония» Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики, автономного учреждения Чувашской Республики «Чувашский государственный театр оперы и балета» Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики, автономного учреждения Чувашской Республики «Чувашский государственный театр кукол» Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики, бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования Чувашской Республики «Чебоксарское музыкальное училище (техникум) им. Ф.П. Павлова» Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики, автономного учреждения Чувашской Республики «Республиканский Дворец культуры и народного творчества» Министерства культуры, по делам национальностей и

архивного дела Чувашской Республики, Музея В.И. Чапаева – филиала бюджетного учреждения Чувашской Республики «Чувашский национальный музей» Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики. Театрально-концертные организации, государственные образовательные организации среднего профессионального образования и высшего образования сферы культуры и искусства нуждаются в обновлении музыкальных инструментов, которые в настоящее время имеют большой износ, в свето- и звукооборудовании, соответствующем современным требованиям сценического искусства. Особую тревогу вызывает крайне недостаточное комплектование фондов учебных библиотек специальной научно-методической и нотной литературой последних лет издания. Общей для образовательных организаций остается проблема старения педагогических кадров.

Музейные фонды остро нуждаются в реставрации уникальных предметов историко-культурного наследия и создании страховых копий подлинных предметов, архивной и музейной документации. Грамотное и планомерное пополнение фондов республиканских музеев затруднено в связи с отсутствием гарантированного финансирования комплектования их фондов.

Остается низким показатель пополнения книжных фондов. Слабо координируется деятельность библиотек разной ведомственной подчиненности, что сдерживает работу по созданию совокупных информационных ресурсов, их эффективному использованию.

Центром государственной регистрации и учета, национальной библиографии, методического обеспечения обязательного экземпляра документов, выходных сведений к изданиям, статистики произведений печати является Национальная библиотека Чувашской Республики.

На основе Закона Чувашской Республики «Об обязательном экземпляре документов Чувашской Республики» комплектуется важнейший информационный ресурс – Национальный библиотечно-информационный фонд документов Чувашской Республики, который по состоянию на 1 января 2013 г. составил 816900 экз. произведений печати.

Национальная библиотека Чувашской Республики совместно с ведущими библиотеками республики ведет работу по созданию единой автоматизированной, наиболее полной базы данных о национальной печати. Главным информационным продуктом совместной деятельности является электронный каталог национальной периодической печати, который содержит свыше 140 тыс. библиографических записей и позволяет пользователям осуществлять поиск необходимой информации по разнообразным аспектам. Издаются ежемесячный государственный библиографический указатель «Книжная летопись Чувашской Республики» и еженедельный бюллетень «Новые книги Чувашии».

Остро стоит проблема нехватки помещений под архивохранилища и обеспечения нормативных условий хранения документов. По состоянию на 1 января 2013 г. в организациях – источниках комплектования государственных архивов Чувашской Республики сверх установленных сроков хранится около 35 тыс. единиц хранения, относящихся к государственной собственности Чувашской Республики и подлежащих передаче в указанные государственные архивы.

Сохраняются несоответствие технического оснащения муниципальных культурно-досуговых учреждений современным требованиям, дефицит квалифицированных кадров, владеющих новыми информационными технологиями,

недостаточный уровень трудовой мотивации работников культуры и, как следствие, низкий потенциал их управленческого состава.

Состояние 56 процентов находящихся на государственной охране памятников истории и культуры характеризуется как неудовлетворительное, они нуждаются в проведении противоаварийных, консервационных, ремонтно-реставрационных работ. 14 памятников архитектуры и градостроительства находятся в аварийном состоянии, среди них церковь Иоанна Крестителя (с. Большой Сундырь, Ядринский район), Никольская церковь (с. Чиганары, Ядринский район), комплекс зданий Алатырской духовной пустыни (собор Святого Духа, часовня, церковь Иоанна Воина), Никольская церковь (с. Никольское, Ядринский район), церковь Рождества Богородицы (г. Алатырь), дом при Никольской церкви (г. Алатырь), дом, в котором жили чувашские писатели Ухсай Я.Г. и Ухсай М.Д. (д. Карачево, Козловский район), деревянный одноэтажный дом, в котором жил композитор А.Н. Тогаев (г. Мариинский Посад), дом жилой с подвалами (с. Ялушево, Алатырский район), Покровская церковь (с. Ахматово, Алатырский район), Алексеевская церковь (г. Ядрин).

Необходимо продолжить работы по реставрации объектов культурного наследия, разработке проектов зон охраны исторических поселений (городов) Чувашской Республики, установлению зон охраны объектов культурного наследия.

Многообразие направлений в курируемой сфере (театры, музеи, кинематография, библиотеки, архивы и т.п.) делает невозможным решение стоящих перед ней проблем изолированно, без широкого взаимодействия органов государственной власти всех уровней, общественных объединений и других субъектов культурной деятельности, обуславливает необходимость применения программно-целевых методов решения стоящих перед отраслью задач.

В условиях формирования благоприятной культурной инфраструктуры межнационального общения, условий для сосуществования культур, диалога между ними важное значение имеет развитие этнокультурного (национального) образования. В последние годы в Чувашии проводится активная работа по созданию условий для развития национальных школ, удовлетворению запросов детей и родителей в получении качественного образования в условиях поликультурного пространства. Сформирована необходимая нормативно-правовая база.

Созданы условия для получения дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования на чувашском и русском языках, а в местах компактного проживания представителей иных национальностей – на их родном языке.

Тем не менее школьные библиотеки не полностью укомплектованы художественной и справочной литературой на родных (чувашском, татарском, мордовском) языках, что негативно сказывается на самостоятельной работе учащихся с информацией. В школы субъектов Российской Федерации, где изучается чувашский язык, на основании договоров направляются учебники и художественная литература, но в то же время обеспеченность их учебниками родного языка и литературы остается на низком уровне. Необходимо усилить взаимодействие Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики с органами, осуществляющими управление в сфере образования субъектов Российской Федерации, по приобретению учебной литературы для преподавания чувашского языка и литературы.

Туристские ресурсы России являются мощным потенциалом для полноценного и качественного отдыха граждан, пропаганды здорового образа жизни. Туризм – это эффективный инструмент преодоления кризисных явлений, способствующий активизации социально-экономического развития регионов. В Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2015 года отмечается, что туризм – это одна из важнейших сфер деятельности современной экономики, нацеленная на удовлетворение потребностей людей и повышение качества жизни населения.

Туристская индустрия оказывает стимулирующее воздействие на развитие сопутствующих туризму сфер экономической деятельности, таких как транспорт, связь, торговля, производство сувенирной продукции, сфера услуг, общественное питание, сельское хозяйство, строительство и др. Удовлетворяя потребности въездных туристов, туристская индустрия является источником поступления финансовых средств.

На сегодняшний день туризм как сектор экономики Чувашской Республики в валовом региональном продукте занимает около 0,3 процента против 0,2 процента в предыдущие годы. Планируется, что к 2020 году эта цифра достигнет 1,2 процента. На рынке туризма услуги оказываются 138 туристическими организациями, которые ежегодно обслуживают около 170 тыс. человек.

К наиболее значимым проблемам в сфере туризма относятся:

недостаточно развитая туристская инфраструктура, малое количество гостиничных средств размещения туристского класса с современным уровнем комфорта;

высокая стоимость проживания, питания, транспортного и другого туристского обслуживания, существенно превышающая среднеевропейский уровень;

дефицит квалифицированных кадров, который влечет за собой невысокое качество обслуживания во всех секторах туристской индустрии;

устаревшая и недостаточно эффективно используемая ресурсная база в сфере санаторно-курортного, оздоровительного и медицинского туризма (пансионаты и санатории);

неразвитость некоторых видов туризма (водный туризм, событийный туризм, деловой туризм, образовательно-культурный туризм, сельский туризм и др.);

неразвитость транспортной инфраструктуры.

Реализация государственной программы Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма» на 2014–2020 годы (далее – Государственная программа) позволит оптимизировать и модернизировать сеть государственных и муниципальных учреждений, создать условия, обеспечивающие равный и свободный доступ населения республики ко всему спектру культурных благ и услуг, раскрыть их творческий потенциал, активизировать интеграцию Чувашии в мировой культурный процесс, укрепить позитивный образ Чувашской Республики в России.

Раздел II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Государственной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов, срок реализации Государственной программы

Приоритеты государственной политики в сфере культуры определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2020 года, ежегодными посланиями Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, Концепцией развития культуры в Чувашской Республике.

В соответствии с долгосрочными приоритетами развития целями Государственной программы являются:

обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям;
обеспечение свободы творчества и прав граждан на участие в культурной жизни;

формирование в обществе норм и установок толерантного сознания и поведения, уважительного отношения к этнокультурным и конфессиональным различиям;

создание условий для гармоничного развития языков и культур народов, проживающих на территории Чувашской Республики;

формирование на территории Чувашской Республики современной конкурентоспособной туристской отрасли.

Целевые показатели (индикаторы) Государственной программы определены исходя из принципа необходимости и достаточности информации для характеристики достижения целей и решения задач Государственной программы (табл. 1). Перечень показателей носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случае потери информативности показателя (достижение максимального значения или насыщения).

Таблица 1

Цели Государственной программы	Задачи Государственной программы	Целевые индикаторы (показатели) Государственной программы
1	2	3
Обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям	расширение доступа к культурным ценностям и информационным ресурсам, сохранение культурного и исторического наследия	соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы по Чувашской Республике; уровень удовлетворенности населения качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры

1	2	3
Обеспечение свободы творчества и прав граждан на участие в культурной жизни	поддержка и развитие художественно-творческой деятельности	удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными (муниципальными) учреждениями культуры; количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды общедоступных библиотек на 1 тыс. человек населения
Формирование в обществе норм и установок толерантного сознания и поведения, уважительного отношения к этнокультурным и конфессиональным различиям	содействие укреплению гражданского единства и гармонизации международных отношений; укрепление международного и межконфессионального согласия, профилактика конфликтов на социальной, этнической и конфессиональной почве	доля граждан, оценивающих состояние международных отношений в Чувашской Республике как удовлетворительное (по данным социологических исследований)
Создание условий для гармоничного развития языков и культур народов, проживающих на территории Чувашской Республики	обеспечение осуществления общественных функций государственных языков Чувашской Республики – чувашского и русского	доля обучающихся общеобразовательных организаций, изучающих государственные языки Чувашской Республики
Формирование на территории Чувашской Республики современной конкурентоспособной туристской отрасли	повышение конкурентоспособности туристского продукта Чувашской Республики на внутреннем и международном туристских рынках, в том числе создание стимулов для обеспечения качества и доступности услуг в сфере туризма, включая мероприятия по развитию инфраструктуры отдыха и туризма на территории Чувашской Республики	объем платных услуг, оказанных коллективными средствами размещения в Чувашской Республике

Сведения о показателях (индикаторах) Государственной программы, подпрограмм «Развитие культуры в Чувашской Республике», «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Чувашии», «О реализации Закона Чувашской Республики «О языках в Чувашской Республике», «Туризм», «Обеспечение реализации государственной программы Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма» на 2014–2020 годы» и их значения приведены в приложении № 1 к Государственной программе.

Срок реализации Государственной программы – 2014–2020 годы. Достижение целей и решение задач Государственной программы будут осуществляться с учетом сложившихся реалий и прогнозируемых процессов в экономике и социальной сфере.

Раздел III. Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Государственной программы

Выстроенная в рамках настоящей Государственной программы система целевых ориентиров (цели, задачи, ожидаемые результаты) представляет собой четкую согласованную структуру, посредством которой установлена прозрачная и понятная связь реализации отдельных мероприятий с достижением конкретных целей на всех уровнях Государственной программы.

Задачи Государственной программы будут решаться в рамках пяти подпрограмм.

1. Подпрограмма «Развитие культуры в Чувашской Республике» включает десять основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия.

Мероприятие направлено на обеспечение сохранности, эффективное использование объектов культурного наследия, реализацию специализированных информационно-просветительских проектов по пропаганде объектов культурного наследия.

Основное мероприятие 2. Развитие библиотечного дела.

Мероприятие направлено на обеспечение свободного доступа населения к информации и знаниям, модернизацию информационной деятельности библиотек и создание электронных ресурсов на основе новых технологий, их интеграцию в мировую информационную инфраструктуру.

Основное мероприятие 3. Развитие музейного дела.

Мероприятие направлено на создание условий для более широкого доступа населения к музейным собраниям; развитие новых форм музейной деятельности.

Основное мероприятие 4. Развитие архивного дела.

Мероприятие направлено на внедрение принципов, технологий и систем организации архивного дела, способных адекватно реагировать на процессы, происходящие в обществе, обеспечение запросов и потребностей в области сохранения и использования архивной информации.

Основное мероприятие 5. Развитие профессионального искусства.

Мероприятие направлено на сохранение и развитие исполнительских искусств, кинематографии, поддержку современного изобразительного искусства, обеспечение максимальной доступности для широких слоев населения лучших образцов культуры и искусства.

Основное мероприятие 6. Развитие образования в сфере культуры и искусства.

Мероприятие направлено на систему подготовки кадров, совершенствование системы художественного образования, обеспечение максимальной доступности для граждан образования в сфере культуры и искусства.

Основное мероприятие 7. Сохранение и развитие народного творчества.

Мероприятие направлено на сохранение нематериального культурного наследия и трансляцию лучших образцов народной культуры, мониторинг ситуации и основных тенденций культурно-досуговой сферы; внедрение современных технологий в целях повышения качества оказания культурных услуг.

Основное мероприятие 8. Поддержка детского и юношеского творчества.

Мероприятие направлено на создание благоприятных условий для расширения доступа детей и юношества к услугам, оказываемым учреждениями культуры, поддержку и стимулирование их творческой деятельности путем расширения спектра форм и методов работы; повышение уровня квалификации специалистов, работающих с детьми.

Основное мероприятие 9. Проведение международных, всероссийских, межрегиональных, республиканских мероприятий в сфере культуры и искусства, архивного дела.

Мероприятие направлено на выявление талантов, на возможность творческого роста в условиях наиболее благоприятного профессионального общения, формирование культурного образа территории, объединение различных социальных групп для участия в культурной жизни местного сообщества.

Основное мероприятие 10. Инвестиционные мероприятия. Укрепление материально-технической базы учреждений культуры и искусства.

Данные мероприятия направлены на формирование культурной среды, отвечающей растущим потребностям личности и общества, повышение качества, разнообразия и эффективности услуг в сферах культуры и туризма, создание условий для доступности участия всего населения в культурной жизни.

2. Подпрограмма «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Чувашской Республики» включает пять основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Сопровождение системы мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов.

Мероприятие направлено на проведение социологических исследований состояния межнациональных и межконфессиональных отношений, создание call-центра по приему информации о конфликтных ситуациях.

Основное мероприятие 2. Поддержка общественных инициатив и мероприятий, направленных на формирование и укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности.

Мероприятие направлено на организацию научно-практических конференций, круглых столов, семинаров по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений, формирование патриотизма.

Основное мероприятие 3. Поддержка инициатив в сфере гармонизации межнациональных отношений

Мероприятие направлено на оказание методической и финансовой на конкурсной основе поддержки деятельности национально-культурных образований

в развитии национальной культуры и языка, поддержку культурных инициатив организаций Чувашской Республики в проведении мероприятий по реализации подпрограммы, проведение национальных праздников, фестивалей, конкурсов, проведение мероприятий, посвященных юбилейным и памятным датам, связанных с культурой и историей народов Чувашской Республики.

Основное мероприятие 4. Межрегиональные и международные культурные связи. Поддержка чувашской диаспоры.

Мероприятие направлено на реализацию договоров о сотрудничестве между Чувашской Республикой и субъектами Российской Федерации в сфере культуры и межнациональных связей, поддержку творческих коллективов в работе в регионах с чувашской диаспорой.

Основное мероприятие 5. Формирование и развитие межконфессионального согласия.

Мероприятие направлено на поддержку религиозных объединений и управлений традиционных конфессий в проведении мероприятий по развитию духовно-нравственных ценностей общества, развитию межконфессиональных отношений.

3. Подпрограмма «О реализации Закона Чувашской Республики «О языках в Чувашской Республике» включает два основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Интенсификация научного изучения чувашского языка, литературы и фольклора.

Мероприятие направлено на дальнейшее развитие чувашского языка и обеспечение его функционирования как государственного языка Чувашской Республики.

Основное мероприятие 2. Сохранение и развитие государственных и иных языков в сфере культуры.

Мероприятие направлено на развитие родного языка, самобытной культуры и межкультурного взаимодействия разных этносов, обеспечение дальнейшего развития дружбы, взаимопомощи и согласия между проживающими в республике народами.

4. Подпрограмма «Туризм» включает четыре основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Формирование и продвижение туристского продукта Чувашской Республики.

Мероприятие направлено на формирование единого конкурентоспособного республиканского туристского продукта и обеспечение проведения целенаправленной работы по его продвижению.

Основное мероприятие 2. Развитие приоритетных направлений развития туризма Чувашской Республики.

Мероприятие направлено на формирование высокоэффективной туристско-рекреационной инфраструктуры туризма.

Основное мероприятие 3. Развитие инфраструктуры туризма Чувашской Республики.

Мероприятие направлено на обеспечение функционирования единого туристского комплекса республики.

Основное мероприятие 4. Развитие системы кадрового и организационно-методического обеспечения в сфере туризма.

Мероприятие направлено на повышение образовательного уровня кадров и специалистов для отрасли туризма, разработку перспективных планов фунда-

ментальных и прикладных исследований в сфере туризма, организацию их внедрения, создание условий для инновационных идей и проектов, способствующих развитию туризма.

5. Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма» на 2014–2020 годы» предполагает обеспечение деятельности аппарата Минкультуры Чувашии и бюджетного учреждения Чувашской Республики «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры» Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики.

Указанные основные мероприятия подпрограмм планируются к осуществлению в течение всего периода реализации Государственной программы.

Перечень основных мероприятий подпрограмм Государственной программы приведен в приложении № 2 к Государственной программе, план реализации Государственной программы на 2014–2016 годы представлен в приложении № 3 к Государственной программе.

Раздел IV. Обобщенная характеристика мер правового регулирования

Правовое регулирование Государственной программы осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами Чувашской Республики:

- Закон Чувашской Республики «О культуре»;
- Закон Чувашской Республики «О туризме»;
- Закон Чувашской Республики «О библиотечном деле»;
- Закон Чувашской Республики «О языках в Чувашской Республике»;
- Закон Чувашской Республики «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Чувашской Республике»;
- Закон Чувашской Республики «Об архивном деле в Чувашской Республике»;
- Закон Чувашской Республики «Об образовании в Чувашской Республике»;
- Указ Президента Чувашской Республики от 10 июня 1994 г. № 59 «О мерах по государственной поддержке культуры в Чувашской Республике»;
- Указ Президента Чувашской Республики от 25 мая 2006 г. № 39 «О дополнительных мерах по поддержке культуры в Чувашской Республике»;
- распоряжение Главы Чувашской Республики от 27 февраля 2013 г. № 43-рг о плане мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры»;
- распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 октября 2012 г. № 517-р об утверждении Комплекса мер, направленных на совершенствование работы по предупреждению межнациональных конфликтов в Чувашской Республике, на 2012–2014 годы;
- распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 18 января 2013 г. № 19-р об утверждении Концепции развития отрасли культуры Чувашской Республики до 2020 года;
- распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 4 июня 2013 г. № 346-р об утверждении Плана мероприятий по мониторингу и оперативному реагированию на проявления религиозного и национального экстремизма на территории Чувашской Республики;

распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 2 октября 2013 г. № 573-р об утверждении Плана мероприятий по проведению в 2014 году в Чувашской Республике Года культуры.

Для достижения основных целей и решения задач Государственной программы требуется совершенствование нормативных правовых актов.

В случае внесения изменений в законодательство Российской Федерации в сфере реализации мероприятий Государственной программы в течение периода ее действия Минкультуры Чувашии вносит изменения в действующие нормативные правовые акты Чувашской Республики в указанной сфере, а также разрабатывает проекты новых правовых актов Чувашской Республики.

Сведения об основных мерах правового регулирования, направленных на достижение целей и конечных результатов Государственной программы, с обоснованием основных положений и сроков принятия необходимых нормативных правовых актов Чувашской Республики приведены в приложении № 4 к Государственной программе.

Раздел V. Обоснование выделения подпрограмм и включения их в состав Государственной программы

Комплексный характер целей и задач Государственной программы обуславливает целесообразность использования программно-целевых методов управления для скоординированного достижения взаимосвязанных целей и решения соответствующих им задач.

Подпрограммы «Развитие культуры в Чувашской Республике», «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Чувашии», «О реализации Закона Чувашской Республики «О языках в Чувашской Республике», «Туризм», «Обеспечение реализации государственной программы Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма» на 2014–2020 годы» являются частью Государственной программы (приложения № 8–11), имеют собственную систему целевых ориентиров, согласующихся с целями и задачами Государственной программы и подкрепленных конкретными мероприятиями и индикаторами эффективности.

Раздел VI. Прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг государственными учреждениями Чувашской Республики в рамках Государственной программы

В рамках Государственной программы планируется оказание услуг в соответствии с утвержденным ведомственным перечнем государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Минкультуры Чувашии государственными учреждениями Чувашской Республики в качестве основных видов деятельности.

Прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг государственными учреждениями Чувашской Республики по Государственной программе представлен в приложении № 5 к Государственной программе.

Раздел VII. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Государственной программы

Расходы Государственной программы формируются за счет средств федерального бюджета, республиканского бюджета Чувашской Республики, местных бюджетов и внебюджетных источников.

Ответственный исполнитель Государственной программы – Минкультуры Чувашии. Соисполнителями являются Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики, Министерство физической культуры и спорта Чувашской Республики, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, подведомственные Минкультуры Чувашии государственные учреждения Чувашской Республики; участниками – Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики, Министерство здравоохранения и социального развития Чувашской Республики, Министерство информационной политики и массовых коммуникаций Чувашской Республики, Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, общественные объединения, органы местного самоуправления.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы утверждается законом Чувашской Республики о республиканском бюджете Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Общий объем финансирования Государственной программы на 2014–2020 годы составляет 19911653,0 тыс. рублей. Показатели по годам и источникам финансирования приведены в табл. 2.

Таблица 2

(тыс. рублей)

Годы	Всего	В том числе за счет средств			
		федерального бюджета	республиканского бюджета Чувашской Республики	местных бюджетов	внебюджетных источников
2014	1056903,1	9500,0	696683,1	6135,0	344585,0
2015	2197154,5	259000,0	1240774,5	18820,0	678560,0
2016	4339725,8	1152050,0	1778595,8	34345,0	1374735,0
2017	4396574,9	978360,0	1739004,9	118430,0	1560780,0
2018	4124944,1	853525,0	1521044,1	128645,0	1621730,0
2019	2697614,7	122975,0	1033904,7	10705,0	1530030,0
2020	1098735,9	5610,0	953470,9	9685,0	129970,0
Всего	19911653,0	3381020,0	8963478,0	326765,0	7240390,0

Ресурсное обеспечение реализации Государственной программы за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики представлено в приложении № 6 к Государственной программе.

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации Государственной программы приведены в приложении № 7 к Государственной программе.

Планируемые затраты на реализацию Государственной программы в разрезе всех источников финансирования могут уточняться с учетом объемов субвенции из федерального бюджета республиканскому бюджету Чувашской Республики на очередной финансовый год, а также активности юридических лиц по привлечению внебюджетных средств.

Раздел VIII. Анализ рисков реализации Государственной программы и описание мер управления рисками реализации Государственной программы

Важное значение для успешной реализации Государственной программы имеют прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основных целей, решением задач Государственной программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

Правовые риски связаны с изменением законодательства Российской Федерации и законодательства Чувашской Республики, длительностью формирования нормативно-правовой базы, необходимой для эффективной реализации Государственной программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации ее основных мероприятий.

Для минимизации воздействия данной группы рисков планируется:

привлечение на этапе разработки проектов документов к их обсуждению заинтересованных лиц, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании;

принятие нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере культуры и смежных областях.

Финансовые риски выражаются в возможном недофинансировании, сокращении или прекращении бюджетного финансирования мероприятий Государственной программы.

Способами ограничения финансовых рисков выступают:

ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Государственной программы, в зависимости от достигнутых результатов;

определение приоритетов для первоочередного финансирования;

привлечение внебюджетных источников финансирования, в том числе выявление и внедрение лучшего опыта привлечения внебюджетных ресурсов.

Административные риски связаны с неэффективным управлением реализацией Государственной программы, что может повлечь за собой потерю управляемости отрасли, нарушение планируемых сроков реализации Государственной программы, невыполнение ее целей и задач, недостижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий Государственной программы.

Основными мерами управления (снижения) административными рисками являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией Государственной программы;
 - регулярная публикация отчетов о ходе реализации Государственной программы;
 - повышение эффективности взаимодействия участников реализации Государственной программы;
 - заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами;
 - создание системы мониторинга реализации Государственной программы;
 - своевременная корректировка мероприятий Государственной программы.
-