

Обращение с твердыми коммунальными отходами

Актуальность темы

По остроте и скорости нарастания мусорная проблема стала одной из важнейших, требующих принятия первоочередных мер на государственном уровне. Основная среди них – разработка и принятие федеральных законов в области обращения с отходами. Согласно федеральному закону «Об отходах производства и потребления» одними из основных принципов государственной политики нашей страны в области обращения с отходами являются охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды и сохранения биологического равновесия.

Отходы производства и потребления, согласно федеральному закону «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Для этих целей строятся предприятия по переработке твердых бытовых отходов (ТБО), что позволяет ликвидировать мусорные полигоны; организуется отдельный сбор отходов.

В рамках национального проекта «Экология» реализуется федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», направленный на снижение экологической нагрузки на население за счет сокращения захоронения твердых коммунальных отходов (ТКО), в том числе прошедших обработку (сортировку). Предполагается, что будет сформирована комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами, включая создание условий для утилизации запрещенных к захоронению отходов. Сроки реализации проекта – с 01.10.2018 по 31.12.2024 гг.

Накопление отходов производства и потребления является одной из основных угроз экологической безопасности. Отходы засоряют окружающую среду, что ведет к значительным потерям природных ресурсов, возникновению необратимых процессов загрязнения среды обитания. Все это представляет реальную угрозу здоровью населения и будущим поколениям.

15 ноября отмечается Всемирный день вторичной переработки, призванный привлечь внимание к проблеме мусора во всем мире.

Официальные и нормативные документы:

1. Российская Федерация. Законы. О защите прав потребителей : Закон Российской Федерации от 07 февраля 1992 года № 2300-1 (ред. от 11 июня 2021 года). – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_305/ (дата обращения: 23.11.2021). – Текст : электронный.
2. Российская Федерация. Законы. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения : Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22481/ (дата обращения: 23.11.2021). – Текст : электронный.
3. Российская Федерация. Законы. Об отходах производства и потребления : Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ (ред. от 02 июля 2021 года). – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/ (дата обращения: 23.11.2021). – Текст : электронный.
4. О Единых требованиях к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов : Постановление Правительства

- Российской Федерации от 12 октября 2020 года № 1657. – Доступ из информационно-правового портала «Гарант». – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74662540/> (дата обращения: 23.11.2021). - Текст : электронный.
5. О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов : Постановление Правительства Российской Федерации от 06 мая 2011 года № 354 (ред. от 31 июля 2021 года). – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=392661&dst=100001#c25KapSYrz0vUux4> (дата обращения: 23.11.2021). - Текст : электронный.
 6. Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641 (с изменениями и дополнениями) : Постановление Правительства РФ от 12 ноября 2016 года № 1156. – Доступ из информационно-правового портала «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/71540160/> (дата обращения: 23.11.2021). - Текст : электронный.
 7. Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде : Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 года № 2314. – Доступ из информационно-правового портала «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/400165422/> (дата обращения: 23.11.2021). - Текст : электронный.
 8. Об утверждении комплексной стратегии обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации : Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 14 августа 2013 года № 298. – Доступ из информационно-правового портала «Гарант». – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70345114/> (дата обращения: 23.11.2021). - Текст : электронный.
 9. Чувашская Республика. Законы. О регулировании отдельных правоотношений, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности на территории Чувашской Республики : Закон Чувашской Республики от 04 марта 2016 года № 3 (ред. от 27 мая 2021 года). – Доступ из электронного фонда правовых и нормативно-технических документов. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/432892577> (дата обращения: 25.11.2021). - Текст : электронный.
 10. О государственной программе Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» : Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 18 декабря 2018 года № 525 (ред. от 27 мая 2021 года). – Доступ из электронного фонда правовых и нормативно-технических документов. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/550285606> (дата обращения: 25.11.2021). - Текст : электронный.
 11. О содержании и порядке заключения соглашения между уполномоченным органом исполнительной власти Чувашской Республики и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Чувашской Республики : Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 сентября 2017 года № 380 (ред. от 24 марта 2021 года). – Доступ из электронного фонда правовых и нормативно-технических документов. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/450354244/titles/3B6VCGH> (дата обращения: 25.11.2021). - Текст : электронный.
 12. Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Чувашской Республики : Приказ Министра Чувашской Республики от 14 ноября 2017 года № 03/1-03/1012 (ред. от 08 июля 2020 года). – Доступ из

электронного фонда правовых и нормативно-технических документов. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/446580998> (дата обращения: 25.11.2021). - Текст : электронный.

13. Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Чувашской Республики : Приказ Минстроя Чувашской Республики от 09 октября 2017 года № 03/1-03/886 (ред. от 14 января 2019 года). – Доступ из электронного фонда правовых и нормативно-технических документов. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/446557530> (дата обращения: 25.11.2021). - Текст : электронный.

Проекты:

1. [Национальный проект «Экология»](#) ведётся по следующим направлениям: утилизация и переработка отходов, ликвидация свалок, сохранение лесов и водоемов, снижение выбросов в атмосферу, развитие экологического туризма и экологического воспитания, сохранение биологического разнообразия.
2. [Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»](#) направлен на снижение экологической нагрузки на население за счет сокращения захоронения ТКО. Предполагается, что будет сформирована комплексная система обращения с ТКО, включая создание условий для утилизации запрещенных к захоронению отходов.
3. [Федеральный проект «Ликвидация свалок»](#) предполагает ликвидацию почти 200 несанкционированных свалок в черте городов.
4. [Федеральный проект «Утилизация и переработка мусора»](#) предусматривает принципиально новую систему обращения с ТКО: на утилизацию в 2024 году будет направляться 60% бытового мусора, в том числе 36% – на повторную переработку.
5. [Региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»](#) направлен на эффективное обращение с отходами производства и потребления в Чувашской Республике.

Веб-ресурсы:

1. Вторчермет НЛМК : сайт. – Екатеринбург. – URL: <https://www.uvchm.ru/> (дата обращения: 26.11.2021). – Текст : электронный.
Крупнейшая сеть ломоперерабатывающих предприятий России. На сайте указаны цены на прием, перечень документов на поставку, типовые договоры на продажу лома.
2. Прием вторсырья (переработка вторсырья: макулатура, пластик и др.) : сайт. – Чебоксары. – URL: <http://макулатура-чебоксары.рф/> (дата обращения: 26.11.2021). – Текст : электронный.
Сайт компании «Заготовитель», которая принимает вторсырье в г. Чебоксары - макулатуру, пластик, отходы швейных производств.
3. Новочебоксарский филиал акционерного общества «Ситиматик» : сайт. – Новочебоксарск. – URL: <https://21.citymatic.ru/> (дата обращения: 26.11.2021). – Текст : электронный.
В рамках концессионного соглашения осуществляет эксплуатацию системы переработки и утилизации (захоронения) ТКО на территории Чувашской Республики.
4. Общество с ограниченной ответственностью «НПК Меркурий» : сайт. – Чебоксары. – URL: <http://npk-mercury.ru/contacts> (дата обращения: 26.11.2021). – Текст : электронный.
Занимается утилизацией ртутьсодержащих ламп и приборов, транспортировкой ртутных отходов, ликвидацией последствий техногенного характера при ртутных

- загрязнениях окружающей среды на территории Российской Федерации, изготовлением установок демеркуризации ртутных ламп и их модернизацией.
5. Общество с ограниченной ответственностью «НПО Экология» : сайт. - Чебоксары. – URL: <http://www.экология21.рф/> (дата обращения: 26.11.2021). – Текст : электронный. Осуществляет сбор, транспортировку, обработку, утилизацию, обезвреживание отходов.
 6. Общество с ограниченной ответственностью «Экосфера» : сайт. - Чебоксары. – URL: <https://экофера21.рф/onas/> (дата обращения: 26.11.2021). – Текст : электронный. Является лидером в Чувашской Республике в осуществлении консолидированной деятельности, включающей в себя не только направление по сбору и переработке вторсырья и отходов, но и оказания услуг по разработке всей экологической документации.
 7. Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Чувашской Республики ООО «МВК Экоцентр» : сайт. - Чебоксары. – URL: <https://mvkecocenter.ru/> (дата обращения: 26.11.2021). – Текст : электронный. Работает в отрасли сбора и вывоза ТКО на территории Чувашской Республики.

Список статей из научной электронной библиотеки eLIBRARY.RU:

1. Агапов, Д. А. О применимости режима обращения с твердыми коммунальными отходами к отходам растительного происхождения / Д. А. Агапов, Ю. В. Сорокина // *Аграрное и земельное право.* – 2020. – № 11 (191). – С. 79-82.
В статье рассматриваются особенности правового режима обращения с отходами растительного происхождения; утверждается, что не все отходы рассматриваемой категории могут быть приравнены к твердым коммунальным отходам; предлагаются направления для дальнейшего совершенствования экологического законодательства по вопросу обращения с растительными отходами.
2. Иванова, А. В. Подходы к нормированию объемов накопления твердых коммунальных отходов в Российской Федерации: опыт регионов / А. В. Иванова, Д. И. Середин // *Актуальные направления научных исследований XXI века: теория и практика.* – 2020. – Т. 8, № 2 (49). – С. 77-84.
Рассмотрены подходы нормирования объемов накопления твердых коммунальных отходов в субъектах Российской Федерации. Выполнен анализ нормативно-правовых актов, определяющих на региональном уровне удельные нормы твердых коммунальных отходов.
3. Карелин, А. Е. Обзор систем сортировки твердых коммунальных отходов / А. Е. Карелин, А. В. Кожемяченко, М. А. Лемешко // *Инженерный вестник Дона.* – 2021. – № 7 (79). – С. 9-16.
Рассмотрены некоторые системы и методы сортировки твердых коммунальных отходов с целью обоснования необходимости разработки технических средств распознавания объектов при переработке мусора.
4. Карлина, А. А. Нормативно-правовая база управления процессом обращения с твердыми коммунальными отходами // А. А. Карлина, Д. С. Рахматова // *Вестник Международного института рынка.* – 2021. – № 1. – С. 134-139.
В статье проводится обзор нормативно-правовых актов, связанных с обращением с твердыми коммунальными отходами, как механизма решения экологических проблем и улучшения экологической и экономической обстановки, а также анализ сложившейся на данный момент ситуации после введения новых законопроектов, относящихся к «мусорной реформе» в России.
5. Кичигин, О. Э. Анализ российского и европейского опыта в решении проблем обращения с твердыми коммунальными отходами на региональном уровне / О. Э. Кичигин, В. А. Горский // *Бизнес. Образование. Право.* – 2021. – № 1 (54). – С. 37-43.

Обоснована необходимость разработки региональных механизмов в сфере обращения с ТКО, основой которых является положительный опыт деятельности органов государственной власти и общественности в странах Евросоюза.

6. Ковальчук, А. П. Организация бизнес-процессов в сфере переработки и утилизации твердых коммунальных отходов: эколого-экономический аспект / А. П. Ковальчук, К. А. Милорадов // Горизонты экономики. – 2021. – № 3 (62). – С. 108-113.

В статье анализируются эколого-экономические аспекты реализации процессов переработки отходов, факторы, влияющие на эффективность переработки отходов. Предложены процессная модель обращения с коммунальными отходами, классификация процессов, показатели эффективности и качества процессов. Проанализированы факторы риска в модели переработки бытовых отходов и предложены меры по уменьшению ущерба.

7. Козлов, В. М. Российские тренды в организации услуг по утилизации твердых коммунальных отходов / В. М. Козлов // Социальная политика и социология. – 2021. – Т. 20, № 1 (138). – С. 5-13.

Утилизация твердых коммунальных отходов – одна из критических составляющих системы улучшения и поддержания текущего уровня экологической обстановки как на национальном, так и на международном уровнях. В статье рассматривается модель утилизации твердых коммунальных отходов Европейского Союза, США, развивающихся стран Азии и Африки. Методология исследования заключается в сравнении российских и зарубежных передовых трендов в обращении с твердыми коммунальными расходами.

8. Коростелева, Н. В. Обращение с твердыми коммунальными отходами: существующие проблемы и пути решения / Н. В. Коростелева, С. А. Лепехина // Вестник Волгоградского государственного архитектурно-строительного университета. Серия: Строительство и архитектура. – 2021. – № 3 (84). – С. 97-107.

Рассмотрены существующие методы утилизации твердых коммунальных отходов. Дан анализ проблемных вопросов, возникающих в сфере обращения с ТКО в Российской Федерации, и на основе анализа зарубежного опыта предложили возможные пути их решения.

9. Кузнецова, О. В. Тарифное регулирование сферы обращения с твердыми коммунальными отходами / О. В. Кузнецова // Вестник Самарского университета. Экономика и управление. – 2021. – Т. 12, № 2. – С. 51-58.

В статье рассматриваются проблемы тарифного регулирования сферы обращения с твердыми коммунальными отходами, для чего приведена методика формирования тарифа, факторы, от которых зависит размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также проблемы отрасли, которые оказывают влияние на тариф.

10. Куриленко, М. Д. Государственная политика в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами / М. Д. Куриленко // Инновации. Наука. Образование. – 2021. – № 25. – С. 1001-1007.

Рассмотрены и выделены подходы к реализации государственной политики в сфере обращения с ТКО. Представлены приоритеты и принципы государственной политики в сфере обращения с ТКО.

11. Рожков, Р. С. Культура в области сортировки твердых коммунальных отходов как основополагающий подход снижения экологических рисков / Р. С. Рожков, Н. Т. Кузьяев, М. И. Кочанова // Заметки ученого. – 2021. – № 4-1. – С. 563-567.

Научная статья посвящена подходам к сортировке мусорных отходов, определено, что твердые коммунальные отходы являются ресурсом, который необходимо эффективно использовать, указано, что с помощью сортировки мусора можно улучшить экологию и сократить использование не возобновляемых и медленно возобновляемых природных ресурсов.

12. Рыкова, И. Н. Зарубежный опыт регулирования обращения с твердыми коммунальными отходами и его адаптация к российским условиям / И. Н. Рыкова, С. В. Шкодинский, А. А. Юрьева // Экономика, предпринимательство и право. – 2021. – Т. 11, № 7. – С. 1759-1776.

Дана оценка эффективности реализации мероприятий в сфере регулирования обращения с твердыми коммунальными отходами в Российской Федерации и зарубежных странах. Авторы провели анализ реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

13. Седаш, Т. Н. Зарубежная и российская практика использования механизмов финансирования в системе твердых коммунальных отходов / Т. Н. Седаш // Экономика. Налоги. Право. – 2021. – Т. 14, № 2. – С. 109-118.

О современных мировых тенденциях в обращении с твердыми коммунальными отходами и основных финансовых инструментах и механизмах финансирования в данной сфере.

14. Способ предварительной сортировки твердых коммунальных отходов на этапе их складирования в мусорные контейнеры / А. Е. Карелин, С. П. Петросов, С. Н. Алехин, А. С. Алехин // Дневник науки. – 2020. – № 9 (45). – С. 10.

Рассмотрены несколько технических решений сортировки ТКО на этапе их складирования в мусорные контейнеры. На основании обзора этих решений выявлены некоторые недостатки, которые могут приводить к снижению эффективности процесса дальнейшей сортировки.

15. Шмидт, С. Д. Пути решения проблем в области обращения с твердыми коммунальными отходами / С. Д. Шмидт // Инновации. Наука. Образование. – 2021. – № 29. – С. 1067-1073.

Рассмотрены проблемы и пути решения в области обращения с твердыми коммунальными отходами. Раскрыта роль и необходимость строительства мусороперерабатывающих заводов. Выделены основные информационные и образовательные факторы, обеспечивающие успех программ обращения с отходами.

Составитель: Л. З. Еникова, ведущий библиотекарь отдела отраслевой литературы БУ «Национальная библиотека Чувашской Республики»

Контакты: ool@nbchr.ru, (8352) 230217, доб. 154

Отдел отраслевой литературы, аграрный и экологический центр

Группа «ВКонтакте» <https://vk.com/club172714438>