

Министерство культуры, по делам национальностей,
информационной политики и архивного дела
Чувашской Республики

Национальная библиотека Чувашской Республики

Отдел научно-исследовательской и методической работы

**Проблемы комплектования и эффективность использования фондов
муниципальных библиотек Чувашской Республики**

Серия «В помощь руководителю»
Вып. 9

Редакционный совет: М. В. Андрюшкина
А. В. Аверкиева
Н. Т. Егорова
Т. А. Николаева
Е. Н. Федотова

Отв. за выпуск: Т. М. Баймушкина

Проблемы комплектования и эффективность использования фондов муниципальных библиотек Чувашской Республики / Нац. б-ка Чуваш. Респ. ; сост. Т. Ф. Селиванова. – Чебоксары, 2011. – 26 с. – (В помощь руководителю ; вып. 9).

В очередном выпуске сборника представлены итоги исследования «Проблемы комплектования и эффективность использования фондов муниципальных библиотек Чувашской Республики»; материалы по формированию и использованию фонда неопубликованных документов; информация о работе библиотек с материалами, включенными в «Федеральный список экстремистских материалов» и другими изданиями ограниченного распространения; основные способы государственных закупок для комплектования библиотек.

Содержание:

1. Проблемы комплектования и эффективность использования фондов муниципальных библиотек Чувашской Республики: итоги исследования.
2. Формирование и использование фонда неопубликованных документов в библиотеках: лекция-консультация.
3. Методика работы с материалами, включенными в «Федеральный список экстремистских материалов» и другими изданиями ограниченного распространения.
4. Основные способы государственных закупок для комплектования библиотек.

Проблемы комплектования и эффективность использования фондов муниципальных библиотек Чувашской Республики.

(по материалам исследования)

Вопросы комплектования фонда библиотек остаются базовыми и наиболее важными в процессе организации библиотечного обслуживания населения.

В рамках изучения качества комплектования и использования фондов муниципальных библиотек Национальная библиотека Чувашской Республики в 2011 г. провела исследование «Комплектование и эффективность использования фондов муниципальных библиотек Чувашской Республики».

Цель исследования: изучение комплектования и использования книжного фонда в муниципальных библиотеках.

Объектом изучения являлись новые поступления документов по наиболее актуальным разделам фонда за 2009-2010 г.г., приобретенные за счет средств республиканского, федерального, местного бюджетов и средств от спонсоров.

В исследовании приняли участие 24 районные и городские библиотеки республики. Не участвовали – межпоселенческая центральная библиотека Шумерлинского района и ЦБС г. Чебоксары.

На первом этапе библиотеками осуществлялся сбор данных о поступлении, распределении изданий и их использовании в публичных библиотеках по следующим разделам фонда: экономика и бизнес, менеджмент и управление, право и законодательство, история, экология, техника, сельское хозяйство (в помощь сельскохозяйственному производству), сельское хозяйство (в помощь ведению личного подворья: животноводство, садоводство, пчеловодство и др.), искусство, физкультура и спорт, классическая художественная литература, краеведческие издания.

Статистические данные о поступлении и распределении документов формировались по книгам суммарного учета, регистрационным карточкам учетных каталогов и баз данных отделов комплектования и обработки центральных библиотек. Показатели выдачи книг выявлялись на основе записей в книжных формулярах, листов сроков возврата. В результате проделанной работы каждый район, город представил таблицу: «Поступление и использование изданий, полученных библиотеками с января 2009 по март - 2010 гг.» Таким образом, библиотеками была проведена значительная работа по сбору данных, дающая полную картину о том, как использовался тот или иной раздел фонда (в цифровых показателях) и каждый документ конкретно. Кроме того, собранные сведения позволили проанализировать эффективность использования новых поступлений.

На втором этапе изучения проводились обобщение и анализ полученных материалов. При анализе качества поступлений документов и эффективности их использования применялся сравнительный статистический метод. Были выбраны следующие показатели: количество поступлений по обозначенным выше темам, документовыдача, средняя обращаемость изданий за 2009 – март 2010 гг.

Сравнительный анализ поступления в фонды муниципальных библиотек по отраслевым блокам показал, что из 26 муниципальных районов лишь несколько достигли положительной динамики по приобретению новых изданий. Это библиотеки Канашского (1937 экз.), Яльчикского (1543 экз.), Вурнарского (1151 экз.), Чебоксарского (1019 экз.) районов. Это произошло в основном за счет целевого финансирования и субсидий из бюджетов разных уровней.

Значительно меньше всего изданий поступило в библиотеки Аликовского (295 экз.), Красночетайского (269 экз.), Моргаушского (236 экз.), Шемуршинского (227 экз.), Красноармейского (153 экз.) районов. Основное предпочтение при покупке отраслевой литературы центральных издательств отдается учебникам и учебным пособиям, справочникам, энциклопедиям, научно-популярной литературе. Экземплятность – 1, реже - 2 экз.

Поступление и распределение изданий по библиотекам республики

Названия тем	Поступило всего		Распределено	
	Названий	Экземпляров	ЦБ	Городские, сельские, библиотеки

Произведения чувашских авторов	507 (10,0%)	7237 (41,5%)	489 (16,1%)	6432 (49,1%)
Историческая литература	836 (16,6%)	3099 (17,8%)	522 (17,2%)	2345 (17,9%)
Искусство	561 (11,1%)	2037 (11,7%)	308 (10,1%)	1505 (11,5%)
Право и законодательство	623 (12,3%)	1357 (7,8%)	465 (15,3%)	790 (6,0%)
Техника	765 (15,2%)	1176 (6,7%)	295 6 (9,7%)	709 (5,4%)
Экономика и бизнес	641 (12,7%)	763 (4,4%)	436 (14,4%)	261 (2,0%)
Романы русских и зарубежных классиков	368 (7,3%)	495 (2,8%)	161 (5,3%)	280 (2,1%)
Сельское хозяйство (в помощь ведению личного подсобного хозяйства)	339 (6,7%)	465 (2,7%)	145 (4,8%)	291 (2,2%)
Экология	120 (2,4%)	325 (1,9%)	74 (2,4%)	220 (1,7%)
Физкультура и спорт	81 (1,6%)	226 (1,3%)	38 (1,3%)	150 (1,1%)
Менеджмент и управление	172 (3,4%)	189 (1,1%)	83 (2,7%)	79 (0,6%)
Сельское хозяйство (в помощь с/х производству)	32 (0,6%)	61 (0,3%)	21 (0,7%)	36 (0,3%)
Итого	5045	17430	3037	13098

Рейтинговый список поступлений новых изданий:

- Произведения Чувашских авторов -7237 экз. (41,5%);
- Историческая литература – 3099 экз. (17,8%);
- Искусство – 2037 экз. (11,7%);
- Право и законодательство – 1357 экз. (7,8%);
- Техника – 1176 экз. (6,7%);
- Экономика и бизнес – 763 экз. (4,4%);
- Романы русских и зарубежных классиков -495 экз. (2,8%);
- Сельское хозяйство (в помощь ведению личного подсобного хозяйства) – 465 экз. (2,7%);
- Экология – 325 экз. (1,9%);
- Физкультура и спорт – 226 экз. (1,3%);
- Менеджмент и управление – 189 экз. (1,1%);
- Сельское хозяйство (в помощь с/х производству) – 61 экз. (0,3%).

Как видим, в рейтинговом списке новых поступлений первое место занимают произведения чувашских авторов (41,5%), на втором - историческая литература (17,8%), затем литература по искусству (11,7%), право и законодательство составило – 7,8%, техника – 6,7%, экономика и бизнес - 4,4%, сельское хозяйство в помощь ведению личного подсобного хозяйства – 2,7%. По процентному содержанию отраслевых блоков наблюдается низкий объем поступлений по менеджменту и управлению (1,1%), сельскому хозяйству (в помощь с/х производству – 0,3%), экологии (1,9%), физкультуре и спорту (1,3%). Не получили ни одного экземпляра по менеджменту и управлению в 16 районах республики, сельскому хозяйству в помощь с/х производству - 11, экономике и бизнесу – 8, праву и законодательству – 7, по физкультуре и спорту – 6.

В сельских библиотеках положение с комплектованием отраслевой литературы также неудовлетворительное (за исключением произведений чувашских авторов).

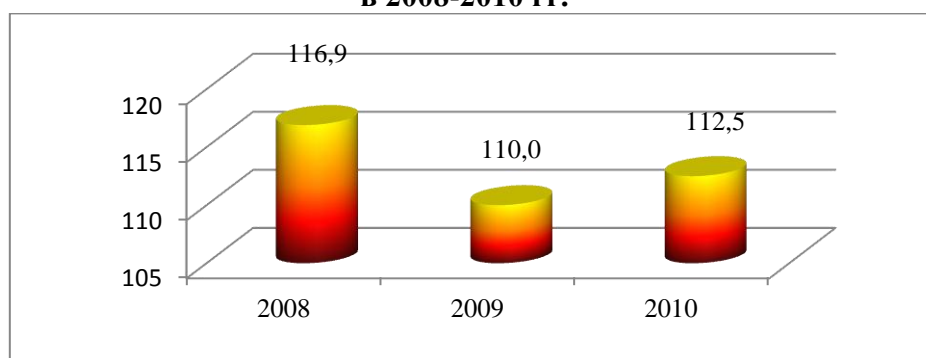
- Произведения чувашских авторов - 52,8%;
- Историческая литература - 17,9%;
- Искусство - 11,2%;
- Право и законодательство -5,2%;
- Техника - 4,7%;
- Романы русских и зарубежных классиков - 2,4%;
- Сельское хозяйство (в помощь ведению личного подсобного хозяйства) - 2,0%;

- Экология - 1,7%;
- Физкультура и спорт - 1,0%;
- Экономика и бизнес - 0,7%;
- Сельское хозяйство (в помощь сельскохозяйственному производству) - 0,3%;
- Менеджмент и управление - 0,1%.

Можно согласиться с тем, что отсутствие или нехватка выделяемых средств – основная причина такого положения. Однако, не секрет, что большая часть выделяемых на комплектование средств расходуется на художественную литературу, причем не всегда высокого качества. Детективы, фантастика, мистика, любовные романы, сегодня лидеры среди новой литературы. В свою очередь, пополнение фондов отечественными документами, необходимо вести в соответствии с «Тематико-типологическим профилем формирования библиотечных фондов», который определяет политику комплектования, является средством управления комплектованием библиотечного фонда, дает представление о тематическом наполнении библиотечного фонда документами, о типологии комплектуемых изданий, экзemplярности приобретаемых документов, о хронологических границах формируемого фонда и языковом составе документов. Данный долгосрочный нормативно-методический документ должен быть в каждой библиотеке.

Согласно социальным нормам, рекомендованным Правительством Российской Федерации и «Модельному стандарту деятельности общедоступной (публичной) библиотеки Чувашской Республики», поступление новых книг должно быть не менее 250 изданий на 1000 жителей. По итогам 2010 г. в целом по республике этот показатель достиг 131,3 экз., по муниципальным библиотекам - 112,5 экз. (45% от рекомендуемой нормы). Соответствуют данной норме только библиотеки Красноармейского (306 экз.), Шумерлинского (292 экз.) и Ядринского (288,5 экз.) районов; приближаются к норме в Порецком (236,9 экз.), Мариинско-Посадском (233,8 экз.), Козловском (233,6 экз.), Вурнарском (225,7 экз.), Ибресинском (225,0 экз.) районах. В городах республики показатель «Количество экземпляров новых изданий на 1000 жителей» в основном является низким за счет высокой плотности населения (Канаш – 91,6 экз., Шумерля – 91,0 экз., Новочебоксарск – 76,7 экз. и т.д.).

**Объем поступлений на 1000 жителей
в библиотечный фонд муниципальных библиотек Чувашской Республики
в 2008-2010 гг.**



Для муниципальных библиотек важно постоянное обновление документных фондов. Это позволяет иметь актуальные издания, отвечающие потребностям населения республики. В целом по республике показатель степени обновления библиотечных фондов муниципальных библиотек за 2010 г. составил 1,9% ,в 2009 г. – 1,8%. При этом в районах он остался на прежнем уровне – 1,8%, а в городах – увеличился с 2,1 до 2,5% . Исходя из международных норм, ежегодное обновление фонда должно составлять не менее 3-5% .

Обращение пользователей к документам из библиотечного фонда служит главным критерием соответствия фонда информационным потребностям пользователей. Анализ использования новых поступлений отраслевой литературы за 2009-2010 гг. показал, что, несмотря на небольшое количество поступлений, процент новых изданий, пользующихся спросом, высокий - 95,7%. Только 4,3% книг не были выданы ни разу. В целом по республике коэффициент обращаемости составляет 1,66. По нормам обращаемость

меньше коэффициента 0,7 является низкой; от 0,8-1,3 - оптимальной, а более 1,3 - высокой. Исходя из нормативов, коэффициент обращаемости фондов новой отраслевой литературы высокий. По районам обращаемость варьируется от низкого показателя (менее 1) до сверхвысокого – 13,8. (см. таблицу). Высокий показатель указывает на недостаточный объем фонда и высокую нагрузку на него, которая приводит к быстрой изнашиваемости основного ресурса библиотек, а низкий - характеризует фонд как малоиспользуемый и не отвечающий запросам читателей.

Книговыдача и среднегодовая обращаемость новых поступлений в библиотеках республики

Названия тем	Выдано пользователям (экз.)	Среднегодовая обращаемость
Произведения чувашских авторов	97390	13,5
Историческая литература	22934	3,7
Искусство	16724	4,1
Техника	12191	5,2
Право и законодательство	11330	4,2
Сельское хозяйство (в помощь ведению личного подсобного хозяйства)	7685	8,3
Экономика и бизнес	7078	4,6
Экология	5342	8,2
Романы русских и зарубежных авторов	4583	4,6
Менеджмент и управление	1806	4,8
Физкультура и спорт	1704	3,8
Сельское хозяйство (в помощь с/х производству)	696	5,7

Как показывает таблица, самый читаемый раздел библиотечного фонда - произведения чувашских авторов, его среднегодовая обращаемость составила 13,5. Высокий процент выдачи краеведческих изданий наблюдается по разделам искусство, право, история. Больше всего краеведческих изданий по разделу «Историческая литература» выданы в Ибресинском (3698 экз.), Красночетайском (2200 экз.), Канашском (2195 экз.), Вурнарском (1878 экз.), Чебоксарском (1044 экз.), Яльчикском (742 экз.) районах. Например:

- Трифонова З.А. Города Чувашии. - Чебоксары, 2008. Яльчикский район - получили 48 экз., выдано - 408 экз., обращаемость – 8,5;

- Кузьмин А.В. Чуваши. – Чебоксары, 2008. Мариинско-Посадский район - получили 22 экз., выдано – 134 экз., обращаемость – 6,1.

- Браславский Л.Ю. Действующие храмы, часовни, монастыри Чебоксарской и Чувашской епархии. – Чебоксары. – 2010. Ибресинский район – получили 13 экз., выдано 152 экз., обращаемость – 11,7.

Высокая выдача краеведческой литературы по искусству отмечается в Яльчикском (5966 экз.), Канашском (2970 экз.) и других районах, в г. Шумерля (636 экз.).

Например:

- Ильгачева Р. И. Чувашские народные песни. Чебоксары. – 2008. Аликовский район - поступило 20 экз. выдано – 100 экз., обращаемость – 5.

- Чернов В. С. Чувашские народные музыкальные инструменты. – Чебоксары. – 2008. Урмарский район – получено - 24 экз., выдано - 127 экз., обращаемость – 5,3.

- Журавлев С. Актеры Чувашии. Биографии. – Чебоксары. – 2008. Красноармейский район – получено – 9 экз., выдано - 25 экз., обращаемость – 2,7.

По разделу «Техника» - наиболее активным спросом пользуется книга Николаева С.И. Наследие космонавта – 3. – Чебоксары. – 2009. В Мариинско -Посадском районе - получено 4 экз., выдано – 121 экз., Канашском районе – получено 7 экз., выдано - 116 экз.

Спрос на новые книги центральных издательств в большинстве муниципальных библиотек довольно высокий. Чаще всего выдаются справочная, учебная, научно-популярная литература, энциклопедии. Например:

- Дыгало В.А. и др. Военная энциклопедия. М. – 2010. Ибресинский район - получено – 2 экз., выдано – 169 экз., обращаемость – 84,5.

- Рыжов, К. В. Сто великих россиян. М. – 2008. Канашский район – получено – 3 экз., выдано - 48 экз., обращаемость – 16.

Из активных, часто используемых научно-популярных изданий по искусству можно привести в пример следующие:

- Белякова О.В. Волшебный мир бисера. М. – 2009. Яльчикский район – получено - 1 экз., выдано - 89 экз.

- Лебедева Е.И. Резьба по дереву. М. – 2008. Вурнарский район - получен 1 экз., выдано - 49 экз.) и др.

По количеству книговыдачи блок технической литературы в рейтинговом списке на четвертом месте. Среднегодовая обращаемость по данному разделу – 5,8. Наиболее высокая выдача литературы также как и в предыдущем блоке – в Яльчикском (2175 экз.) и Канашском районах (1570 экз.), меньше – в Ибресинском (937 экз.), Чебоксарском (791 экз.), Мариинско - Посадском (613 экз.) Из научно - популярных изданий спросом пользовались:

- Усачёв, А. А. Правила дорожного движения для будущих водителей и их родителей. М., 2009. Ядринский район – получено 12 экз., выдано – 144 экз., обращаемость – 12.

- Карелин А. Русская рубленая баня. М. – 2009. Вурнарский район – получен – 1 экз., выдано- 51 экз.

- Секреты компьютера. М. – 2009. Чебоксарский район – получен 1 экз., выдано - 11 экз.

Далее в рейтинговом списке блок литературы по праву и законодательству. За 2009 – 1-й кв. 2010 г. в муниципальные библиотеки поступило 1357 экз. юридической литературы, в основном учебного характера, в то же время сельские библиотеки Аликовского, Батыревского, Красночетайского, Моргаушского, Урмарского, Цивильского, Яльчикского районов не получили ни одного экз. по данному разделу. В сельские библиотеки Порецкого, Вурнарского, Красноармейского, Янтиковского районов поступили единичные экземпляры.

Выдача правовой литературы в целом по республике составила 11330 экз., по районам - 8167 экз. Средняя обращаемость данного раздела – 4,2. В ЦБ Аликовского, Яльчикского районов выдача правовой литературы центральных издательств составила в среднем от 30 до 60 экз. каждого названия, что свидетельствует о высоком спросе на данную литературу. Например :

- Марченко М. Н. Правоведение. М. – 2004. Аликовская ЦБ - поступил – 1 экз., выдано – 81 экз.

- Балашов А.И. Правоведение. М. – 2008. получен 1 экз. Яльчикская ЦБ выдано 55 экз. По этому разделу чаще всего выдаются учебная литература, кодексы законов, справочная литература, электронные ресурсы системы Гарант.

Следующий блок – литература по сельскому хозяйству. Данный раздел нами был поделен на подразделы: в помощь сельскохозяйственному производству и сельское хозяйство в помощь ведению подсобного хозяйства. Цифры показывают, что из 26 ЦБС в 9 районах республики за анализируемый период (2009-март 2010 гг.) не получено ни одного экз. литературы для специалистов сельскохозяйственного профиля. В остальных районах – единичные поступления. Процент обновления фонда сельскохозяйственной литературы крайне низкий: Алатырский район - 0,03%, Аликовский район – 0,07%, Цивильский - 0,03%, Янтиковский – 0,05%. (Норматив 6-8%).

Поступление и выдача литературы в помощь сельскохозяйственному производству

Районы	Поступило ло всего названи й	Поступило экз.		Выдано пользователям	
		Всего	В т.ч. в сельские и городские библиотеки	всего	В том числе в сельских и городских библиотеках
Козловский	7	7	5	32	26
Яльчикский	5	8	2	335	77

Аликовский	3	4	1	126	12
Порецкий	3	6	4	24	15
Вурнарский	2	2	-	4	-
Чебоксарский	2	11	8	69	60
Батыревский	1	3	3	-	-
Комсомольский	1	5	4	28	18
Шемуршинский	1	2	2	22	22
Алатырский	1	5	4	10	10
Янтиковский	1	1	-	19	-
г. Алатырь	2	2	-	28	-
Итого	29	56	33	696	240

Необходимо отметить, что сельское хозяйство - основная отрасль хозяйственного комплекса Чувашии. Важным направлением государственной политики республики является развитие и поддержка сельхозтоваропроизводителей всех форм собственности. На начало 2011 г. в республике работало 593 крестьянско-фермерских хозяйств, 450 сельскохозяйственных

организаций, 3519 специалистов, которым необходима новая актуальная информация. В связи с этим библиотеки должны постоянно совершенствовать информационно-библиотечное обеспечение потребностей аграрной науки и практики, находить возможности для приобретения новых, актуальных изданий, активно рекомендовать их специалистам.

Несколько иная картина наблюдается по подразделу с/х литература в помощь ведению личного подсобного хозяйства. Относительно высокая книговыдача данного подраздела наблюдается в библиотеках Яльчикского (3968 экз), Ибресинского (535 экз.), Моргаушского (329 экз) районов. Активно выдаются в библиотеках научно-популярные издания:

- Ганичкина О.А. Моим садоводам.-М. - 2009. Батыревский район - получено – 5 экз., выдано - 22 экз.

- Ганичкина О. Моим цветоводам. М. – 2009. Ибресинский район – получено – 2 экз., выдано – 32 экз.

- Королев В. 750 ответов на самые важные вопросы по пчеловодству. М.- 2009. Моргаушский район – поступило – 1 экз., выдано - 27 экз.

Кроме этого, в сельских библиотеках Ибресинского района спросом пользуются и электронные издания – их выдача по данному разделу в среднем составила от 15 до 29 экз.

Анализ выдачи изданий по экологии провести было сложно, т.к. многие библиотеки включили в данный раздел всю новую литературу по естествознанию. Реальные цифры – незначительные. Число поступивших названий в среднем по каждой библиотеке - 3-5. Экземпляры единичные. Кроме учебных изданий выдавались:

- Красная книга России: животные. М. – 2000. Комсомольский район – получено – 2 экз., выдано - 161 экз., обращаемость составила 80.

- Элькин Г.Н. Красная книга России. Чудеса природы. М. – 2009. Ибресинский район - поступило 4 экз., выдано – 99 экз., обращаемость – 24,7.

- Ушакова О. Красная книга России. Растения. М. – 2009. Поступило – 3 экз., выдано - 52 экз., обращаемость – 17,3.

Литература по менеджменту и управлению поступила в библиотеки республики всего в количестве 189 экз., в т.ч. в районные – 58 экз., в сельские – 12. Количество поступивших названий составило от 3-7. Порецкий, Комсомольский, Урмарский, районы, сельские библиотеки 16 районов, библиотеки г. Алатырь, г. Канаш не получили ни одного экз. по данному разделу. Однако книговыдача данного блока в библиотеках Яльчикского района довольно высокая, что свидетельствует об активном спросе на данную литературу. Так, например, для поступивших 5 экз. изданий данной тематики книговыдача составила 236 экз., в Моргаушском – 137. Поступившие по 1 экз. издания в библиотеках Красноармейского, Красночетайского, Мариинско-Посадского районов выданы от 15 до 25 раз.

По разделу «Физическая культура и спорт» в библиотеки республики поступило 226 экз. в т.ч. - районные библиотеки -36 экз., сельские - 119 экз., городские – 31 экз. Средняя

обращаемость составила – 3,8. Сельские библиотеки Порецкого, Аликовского, Вурнарского, Козловского, Моргаушского, Шемуршинского районов не получили новые издания по указанной теме. Чаще всего в библиотеках выдавались книги:

- Чувашская спортивная энциклопедия. Чебоксары. – 2008. Ибресинский район - получено – 3 экз., выдано - 20 экз.

- Мастеркова С. Олимпийская дистанция. М. – 2007. Урмарский район - получено 1 экз. выдано – 6 экз.

Библиотечная статистика показывает, что художественная литература – наиболее читаемый раздел фонда библиотеки. А как поступает и выдается в муниципальных библиотеках классическая художественная литература? Цифры показывают, что за период 2009 - 1 кв. 2010 гг. поступило 368 названий, 495 экз. произведений отечественной и зарубежной классики, что составило 0,8% от общего числа поступлений художественной литературы. К сожалению библиотеки Аликовского, Батыревского, Комсомольского, Мариинско-Посадского, Цивильского районов не получили ни одной книги, или подошли несерьезно к составлению списков. В остальных библиотеках поступление классической литературы очень неоднородное: от 2 экз. в ЦБ Урмарского и Порецкого районов до 51 экз. – в ЦБ Чебоксарского района. Аналогичная картина в сельских библиотеках: в Вурнарском, Шемуршинском, Янтиковском районах получено по 2 экз., Красночетайском – 30 экз, Чебоксарском – 19 экз, Порецком – 13 экз. В то же время, хочется отметить ЦБС г. Канаш. Здесь, на средства из федерального бюджета, предоставленные на комплектование библиотек муниципального образования в форме субсидий приобретено 776 экз. документов на 106777 руб. 22 коп., что составило 16,8 экз. книг на 1 тыс. жителей. На эти средства приобрели литературу из серии «Школьная библиотека», «Классика детям», «Хрестоматия школьника», «Детская библиотека», «Библиотека отечественной классики» - в помощь школьной программе, литературу для младших школьников, произведения современной прозы, энциклопедии и словари.

При достаточно низкой, на наш взгляд, экзemplярности поступлений классической литературы, спрос на нее практически во всех библиотеках достаточно высокий. В целом по республике книговыдача данного блока составила 4583 экз., среднегодовая обращаемость - 4,6 (Средняя обращаемость по республике – 1,6). Так в сельских библиотеках Канашского района получено 12 экз. классической художественной литературы, выдано 196 экз., Красночетайского – получено 30 экз. – выдано 144 экз. Анализ поступивших в библиотеки отечественных классических произведений показал, что в основном выдаются произведения Л. Толстого, И. Тургенева, Н.Гоголя, Ф. Достоевского и др., изучаемые по программам высших учебных заведений, школьной программе. Из зарубежных классиков больше всего читаются книги Э.Ремарка, В. Гюго, Т. Драйзера.

В рамках республиканской целевой программы «Культура Чувашии: 2010-2020 годы» для библиотек республики приобретались все наименования изданий, выпускаемые Чувашским книжным издательством, от авторов и других издающих организаций, которые были рекомендованы Экспертным советом по закупке книг при НБ ЧР. Итоги анализа поступления и востребованности художественной краеведческой литературы по разделу «Проза» показали, что число поступлений данного блока в 2009 – 1 кв. 2010 г.г. в целом по республике составило 507 названий, 7237 экз., (в среднем 15 экз. в каждой муниципальной библиотеке), по районам – 432 назв., 6883 экз. (в среднем 14 экз. по центральным и сельским библиотекам). Среднегодовая обращаемость одной книги из данного раздела по всем ЦБС республики составила в среднем 4,9. Это является показателем активного спроса у сельского населения художественной литературы на чувашском языке, особенно современных авторов. (См. таблицу).

Наиболее популярные произведения чувашских авторов

Автор, название	Районы	Получено экз.	Выдано всего экз.	В т. ч. в сельских библиотеках
Гордеев Д. Хёрес хывнӑ хёвел. - Шупашкар, 2008.	Вурнарский	33	515	514
	Канашский	20	346	315
	Ибресинский	17	131	122

Максимов Г.А. Сёрёллэ хура кушак. – Чебоксары, 2009.	Вурнарский	33	499	473
	М-Посадский	14	346	332
	Красно-Четайский	15	171	113
Нестерова З.А. И мужчины плачут. - Чебоксары, 2009.	Урмарский	24	233	225
	Ибресинский	17	139	127
	Батыревский	32	131	116
Орлов Г. Вутри юрату. - Шупашкар, 2009.	Вурнарский	31	566	558
	Канашский	13	419	419
	Ибресинский	17	218	203
	Батыревский	32	148	114
Талеров Л.В. Савнӑ Самиле. - Шупашкар, 2009.	Яльчикский	66	426	2370
	Комсомольский	70	261	399
	Урмарский	24	346	333
	Батыревский	32	162	132

Издания Чувацкого общекультурного центра, закупаемые на централизованные средства также читаются интенсивно (см. таблицу ниже).

Автор, название	Районы	Получено экз.	Выдано всего экз.
Юхма М. Шарал. - Шупашкар, 2008.	Батыревский	32	53
	Комсомольский	19	153
	Урмарский	24	155
Юхма М.Н. Аслӑ çул. - Шупашкар, 2010.	Красночетайский	18	106
Юхма М.Н. Патриарх. – Чебоксары, 2010.	Красночетайский	16	56
Юхма М. Зов белого барса. - Чебоксары, 2009.	Красноармейский	1	9
	Урмарский	1	3
Юхма М. Кёмёл кёпер. - Шупашкар, 2008.	Батыревский	1	-
Юхма М. Хура вӑрман çинче хура пӗлӗт. - Шупашкар, 2009.	Батыревский	1	-
	Козловский	1	4
Юхма М. Ахӑрсамана (Светопреставление). - Шупашкар, 2008.	Козловский	1	4
	Красноармейский	1	3

Таким образом, проанализировав работу муниципальных библиотек республики по комплектованию фондов новой литературой полученной в 2009 - 1 кв. 2010 г., можно сделать выводы:

Проблема комплектования фондов остается высокой. Нестабильное финансирование сказывается на составе фондов, особенно сельских библиотек, которые переполнены ветхой (физически изношенной), морально устаревшей литературой. В библиотеки (особенно сельские) поступает мало изданий в помощь учебному процессу, литературы по экономике, праву, менеджменту и управлению, справочной литературы, энциклопедий. Процент обновления фонда технической и сельскохозяйственной литературы не поднимается выше 0,1%. Разрыв между реальным состоянием фондов библиотек и требованиями сегодняшнего дня не соответствует задачам и потребностям государства, общества и конкретных читателей.

Основными проблемами пополнения книжных фондов, по-прежнему, являются высокие цены на книги, недостаток средств на комплектование в бюджете. С введением в действие ФЗ-94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» проблемой становится не только получение денежных средств, но и правильное их расходование в рамках закона.

Главная задача в настоящее время состоит в дальнейшем пополнении фондов библиотек лучшей литературой, выходящей из издательств России.

В этих целях рекомендуется в библиотеках республики осуществить следующие мероприятия:

➤ создать тематико-типологическую модель формирования документных фондов (на основе тематико-типологического профиля комплектования), заложив в нее приоритеты формирования библиотечных фондов;

- при формировании фондов библиотек использовать современные технологии комплектования библиотечных фондов, используя возможности Интернет, отслеживая потоки новой литературы по различным источникам информации;
- продолжить практику приобретения актуальных изданий за счет централизованных средств;
- сотрудникам отделов комплектования центральных библиотек ориентировать сельские библиотеки на приобретение высокохудожественной русской и зарубежной литературы, произведений лауреатов различных премий, актуальных изданий отраслевой литературы;
- ежегодно проводить анализ литературы, получившей наибольшее количество читательских отказов в библиотеках;
- целенаправленно осуществлять докомплектование фондов библиотек необходимыми изданиями;
- изучить потребность пользователей библиотек путем проведения дней анкетирования и сплошного учета читательского спроса;
- вопросы формирования документных фондов библиотек ежегодно рассматривать на Советах при директоре, совещаниях и семинарах библиотечных работников.

***Селиванова Тамара Федоровна,**
ведущий библиотекарь отдела научно-
исследовательской и методической работы
Национальной библиотеки Чувашской Республики*

Формирование и использование фонда неопубликованных документов в библиотеках

В настоящее время нельзя ограничивать комплектование фондов лишь опубликованными документами. Неопубликованные источники обладают высокой информационной ценностью, т.к. отраженные в них сведения об исследованиях и разработках намного опережают публикации и к тому же более полно освещают исследуемые вопросы.

Причины этого в нечеткой типологии неопубликованных документов (НД) – в отсутствии методики формирования фондов этих документов и научного обоснования их информационной ценности.

Неопубликованный документ – вид документов, не прошедших редакционно-издательскую обработку, не тиражирующихся с помощью типографских или других способов и существующих на правах рукописи, не рассчитанных на широкое распространение.

Признание НД как важнейшего источника информации на федеральном уровне выразилось в том, что в 1990-м году впервые в «Единый профиль комплектования фондов ГБЛ им. В. И. Ленина отечественными и иностранными документами» (М., 1990, с. 112-117) были включены НД по тематике, входящей в компетенцию Информкультуры.

С 1981 г. одним из направлений деятельности сектора информации по культуре и искусству (СНИКИ) Национальной библиотеки Чувашской Республики (НБ ЧР) является формирование регионального справочно-информационного фонда (СИФа) информационно-библиографическими материалами по вопросам культуры и искусства, а также неопубликованными и малотиражными документами, издаваемыми учреждениями культуры и искусства Чувашской Республики. В НБ ЧР фонд НД по культуре и искусству относится к специализированной части единого фонда библиотеки. Он не дублирует основной фонд или какой-либо из специализированных основных фондов. Фонд представляет собой собрание малотиражных изданий и неопубликованных документов по культуре и искусству, созданных в результате практической деятельности учреждений и организаций и имеющих общепрофессиональное значение и практическую ценность. Отраслевой фонд включает, в основном, следующие виды НД: методические материалы, материалы конференций, описания опыта работы, сценарии, библиографические списки и т.д. Языковой состав представлен документами на русском и чувашском языке.

Наибольший удельный вес в общем информационном потоке имеют НД по библиотечному делу и библиографии, социокультурной деятельности в сфере досуга, по общим вопросам культуры. Циркуляция НД преимущественно по перечисленной тематике обусловлена тем, что в отрасли налажен восходящий поток НД из библиотек, ЧРДНТ.

Составной частью фонда стали малотиражные издания (МИ). МИ поступают в библиотеки по подписке, по взаимобмену, на основе личных контактов.

Обеспечение поступления МИ в фонд является сложной проблемой:

- трудно получить издания;
- мало учреждений занимается выпуском крайне необходимых специалистам материалов: методических; сценарных; материалов конференций, совещаний, круглых столов; описаний опыта и т.д.

Формирование фонда НД осуществляется согласно Закону Чувашской Республики «Об обязательном экземпляре документов», по которому на НБ ЧР возлагаются обязанности по комплектованию, регистрации и учету, обеспечению сохранности, использованию и постоянному хранению бесплатного экземпляра изданий, официальных и неопубликованных документов (ст. 20, 21).

На основе закона учреждения культуры и искусства предоставляют СНИКИ экземпляры издательской продукции, которые отражаются в базе данных «Неопубликованные документы и малотиражные издания». База данных отражает уникальный фонд неопубликованных документов, хранящийся в библиотеке. Это методические и информационные материалы, библиографические пособия, сценарии и другие документы, созданные в библиотеках, музеях, домах культуры республики.

Новые издания, созданные в учреждениях культуры республики, отражаются в «Бюллетене неопубликованных документов учреждений культуры, поступивших в фонд Национальной библиотеки ЧР». Бюллетень представляет собой перечень изданий, включающих официальные, методические и информационные материалы, библиографические указатели, списки и обзоры, сценарии вечеров к юбилейным датам за определенный период. Данный бюллетень имеет следующие разделы: «Общие вопросы», «Средства массовой информации», «Клубная работа», «Библиотечное дело», «Музейное дело», «Архивное дело», «Зрелищные искусства».

Сотрудники сектора ежегодно собирают информацию об издательской деятельности межпоселенческих библиотек Чувашии, которая отражается в «Сводном тематическом плане изданий государственных и муниципальных библиотек Чувашской Республики». Благодаря этому изданию, библиотечные работники республики могут познакомиться с издательской продукцией других районов.

СНИКИ комплектует свои фонды неопубликованными документами, как созданными в НБ ЧР, так и в других учреждениях по профильной тематике. Процесс комплектования фонда неопубликованных документов складывается из нескольких этапов:

1. Изучение библиографических и реферативных изданий с целью ознакомления с репертуаром документов.

2. Выбор источников комплектования. Неопубликованные документы не имеют традиционных для печатных изданий источников комплектования. Для многих видов документов есть два постоянных источника комплектования. Первый - наличие информации о неопубликованных документах в библиографических указателях, издаваемых ведущими информационными центрами. Второй источник комплектования - непосредственно библиотеки и учреждения культуры и искусства, в которых эти документы созданы.

3. Заказ документов. На каждый отобранный неопубликованный документ оформляется заказ. Помимо выходных данных документа необходимо указать материальный носитель, на котором должна быть изготовлена копия.

4. Получение и приобретение неопубликованных документов из учреждений культуры.

Анализ «Сводного тематического плана изданий государственных и муниципальных библиотек Чувашской Республики» за 2010 и 2011 г показал, что основным видом издательской продукции муниципальных библиотек республики являются издания малых форм: буклеты, памятки, закладки (см. Приложение). Так, в 2010 г. было подготовлено 37% различных буклетов, а в 2011 г – 46%. К сожалению, поступившие в фонд НД издания не всегда отличает содержательность и качественное оформление. Например, во многих буклетах отсутствует рекомендуемая литература. Составители, подчас забывают, что основной задачей библиотеки является популяризация книг. Поэтому многие буклеты, на наш взгляд, не представляют информационной ценности.

Библиотеки республики в тематические планы включают и библиографические издания. Тематический охват списков и пособий достаточно широк. Это списки по творчеству писателей, профориентации, краеведению и т.д. Наиболее интересными и востребованными являются краеведческие пособия, посвященные городу, селу, уроженцам района.

Ценность краеведческих пособий особенно возросла в последние годы. Являясь уникальными, краеведческие указатели позволяют местным библиотекам предлагать на информационном рынке востребованную и конкурентоспособную продукцию, имеющую большую историко-культурную значимость. Интересные указатели были подготовлены Канашской ЦГБ, Шумерлинской ЦГБ, Ибресинской центральной библиотекой и др.

Библиографические рекомендательные пособия, посвященные жизни и творчеству писателей, как русских, так и чувашских, к сожалению, не всегда содержат ссылки на информационно-ценные источники. Рекомендуется устаревшая литература, не представляющая особого интереса.

В связи с развитием обслуживания (повышением требований к комфортности предоставляемых услуг) библиографические пособия все чаще превращаются в

промежуточный, а не окончательный результат работы специалистов информационной сферы. Стремясь удовлетворить это требование, сотрудники библиотек в ходе библиографического поиска составляют тематические списки, картотеки. И уже на их базе создают такие информационные издания как тематические подборки, дайджесты, фактографические справки, аналитические обзоры, которые и предоставляют пользователям. При подготовке этого вида изданий, на наш взгляд, важно правильно отбирать информацию из центральных и местных газет: уделять внимание материалам по вопросам культурного строительства, истории населенных пунктов, предприятий, хозяйств, о направлениях деятельности современных учреждений и организаций, о работе местной администрации, правоохранительных органов, материалы, посвященные отдельным личностям. Не включать статьи, отражающие политические события российского масштаба без краеведческого аспекта, хронику, «статьи-размышления», интервью на различные темы, объявления, рекламные тексты, «колонки редактора», не связанные напрямую с краем.

Современные информационные технологии дают возможность сотрудникам библиотек в ходе библиографического поиска выявить литературу, ориентируясь на совокупные информационные ресурсы общества, а результаты библиографического поиска предоставлять пользователям в электронном виде.

НД, представляющие информационную ценность, активно используются в справочно-информационном обслуживании потребителей в режимах ДОР, ИРИ, «запрос-ответ», в библиотечном обслуживании пользователей.

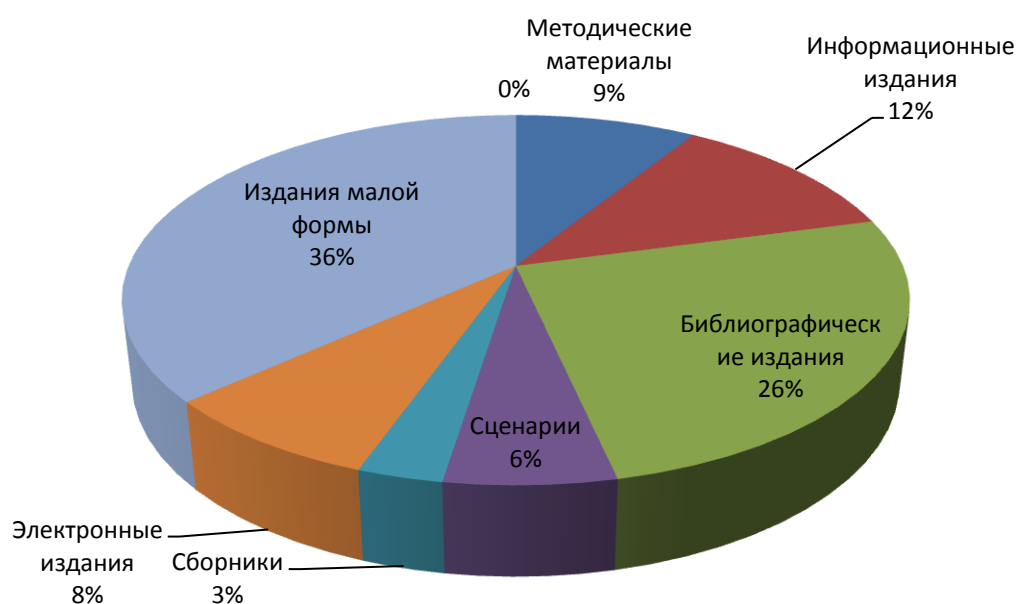
Анализ НД, поступающих в фонд СНИКИ показал, что издания библиотек часто дублируют друг друга. Так, почти каждая библиотека подготовила буклет по «Году земледельца», «Году семьи», юбилеям писателей. Повторяются не только темы, но и оформление. Возникает вопрос о целесообразности такого дублирования.

В целях экономии времени и трудозатрат, нами подготовлены следующие предложения:

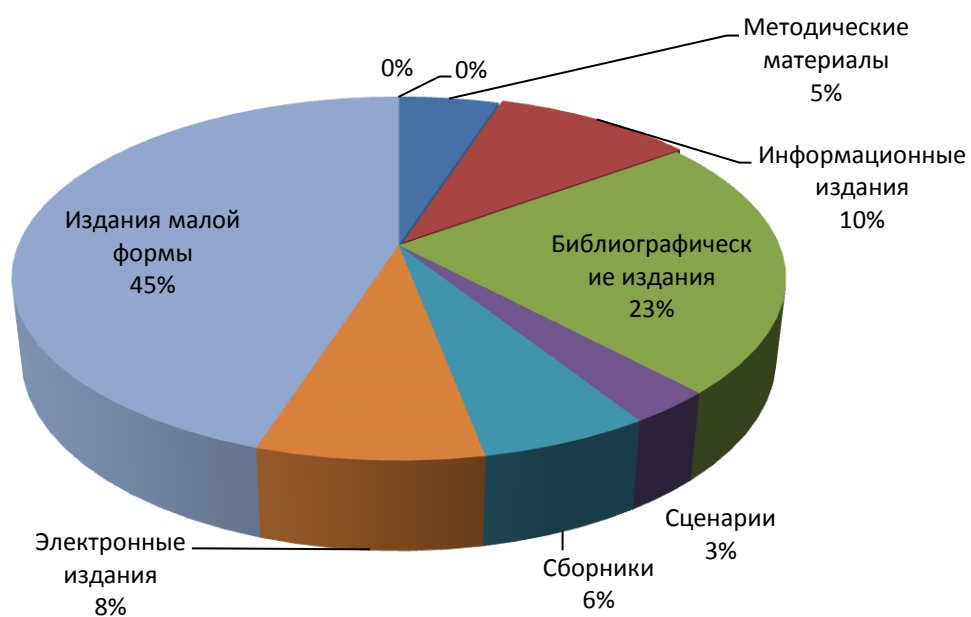
- муниципальным библиотекам подготовить план издательской деятельности и прислать на электронный адрес СНИКИ;
- СНИКИ распределить выпуск изданий между библиотеками;
- библиотекам подготовить издание и прислать на электронный адрес СНИКИ;
- СНИКИ в электронном виде разослать библиотекам.

Филиппова Надежда Евгеньевна,
заведующая сектором
научной информации по культуре и искусству
Национальной библиотеки Чувашской Республики

Издательская деятельность муниципальных библиотек в 2010 г.



Издательская деятельность муниципальных библиотек в 2011 г.



Методика работы с литературой, включенной в «Федеральный список экстремистских материалов» и другими изданиями ограниченного распространения

25 июля 2002 г. Президент России подписал Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» № 114-ФЗ (с изменениями от 27 июля 2006 г., 10 мая, 24 июля 2007 г., 29 апреля 2008 г.), в котором было определено понятие «экстремистские материалы», а также установлена ответственность за их распространение.

В соответствии с этим законом информационные материалы могут быть признаны федеральным судом экстремистскими по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществляющей производство таких материалов, на основании представления прокурора или при производстве, либо по соответствующему делу об административном правонарушении, либо уголовному или гражданскому делу.

Статьей 13 этого закона, пунктом 7 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313, на Минюст России возложены функции по ведению, опубликованию и размещению в сети Интернет федерального списка экстремистских материалов.

Федеральный список экстремистских материалов формируется на основании поступающих в Минюст России копий, вступивших в законную силу решений судов о признании информационных материалов экстремистскими. Впервые он был опубликован 14 июля 2007 г. и состоял из 14 пунктов. По состоянию на 26.09.2011 г. содержит 968 позиций.

В список входят книги, статьи, брошюры, листовки, кинофильмы, видеоролики, музыкальные альбомы, интернет-сайты. В публикуемом списке названо не только само издание, его автор и издатель, но и в обязательном порядке указан суд, который принял решение о признании данного материала экстремистским.

Относительно наказания за распространение экстремистских материалов закон предполагает, что «материалы, включенные в федеральный список экстремистских материалов, не подлежат распространению на территории Российской Федерации. Лица, виновные в незаконном изготовлении, распространении и хранении в целях дальнейшего распространения указанных материалов, привлекаются к административной либо уголовной ответственности».

Под административной ответственностью имеется в виду статья 20.29 Кодекса об административных правонарушениях РФ («Производство и распространение экстремистских материалов»), которая влечет штраф или административный арест на 15 суток.

Возможны и обвинения по различным статьям Уголовного Кодекса Российской Федерации, например, статья 280 «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности» или статья 282 «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства». Распространение запрещенной литературы приравнено к возбуждению межнациональной розни, за которое статья 280 Уголовного Кодекса Российской Федерации предполагает наказание – лишение свободы до пяти лет.

После введения в действие Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» № 114-ФЗ у библиотек Башкирии, Карачаево-Черкесии, Костромской, Ульяновской, Новгородской, Кировской областей и ряда других регионов России возникли проблемы, связанные с обработкой, хранением и выдачей изданий, входящих в Федеральный список. Ряд библиотек «пострадали» в результате прокурорских проверок. К примеру:

➤ Октябрь 2010 года. В читальном зале детской библиотеки г. Когалым Ханты-Мансийского автономного округа - Югры была обнаружена внесенная в Федеральный список экстремистской литературы книга Свидетелей Иеговы «Жизнь - как она возникла? Путем эволюции или путем сотворения?».

➤ Ноябрь 2010 года. В библиотеке г. Радужный Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отсутствовал Федеральный список экстремистских материалов, и присутствовала одна из запрещенных книг Свидетелей Иеговы.

➤ 28 марта 2011 года. Прокуратура Пономаревского района Оренбургской области сообщила о внесении представления в адрес начальника отдела культуры районной администрации, в результате которого 18 заведующих сельскими библиотеками были наказаны в дисциплинарном порядке. Поводом послужило то, что в библиотеках не было Федерального списка экстремистской литературы.

➤ Май 2011 года. Директор библиотеки Центральной библиотечной системы г. Богданович Свердловской области был приговорён к штрафу по ст. 20.29 Кодекса об административных правонарушениях РФ (распространение материалов экстремистского характера). В библиотеке была обнаружена книга Г. Пикера «Застольные разговоры Гитлера», которая признана экстремистской. Данная книга была обнаружена прокуратурой так же в июне 2011 года в фондах муниципального бюджетного учреждения «Централизованная библиотечная система г. Югорск» Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, а также прокуратурой Ленинского района г. Ульяновск в Ульяновской областной научной библиотеке.

➤ Июль 2011 года. Директора Зональной научной библиотеки Уральского Федерального университета имени первого Президента России Б. Н. Ельцина суд приговорил к штрафу по ст. 20.29 Кодекса об административных правонарушениях РФ (хранение в целях массового распространения экстремистских материалов). В фонде были найдены книга А. Огорокова «Фашизм и русская эмиграция» и статья «Чеченская республика» из «Большой энциклопедии» издательства «Терра», включенные в Федеральный список экстремистской литературы.

К сожалению, в Чувашии, также были случаи внесения прокуратурой Чувашской Республики представления о нарушении антиэкстремистского законодательства.

28 мая 2010 г. прокуратурой Ленинского района г. Чебоксары была проведена проверка в Национальной библиотеке Чувашской Республики исполнения Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» от 01.06.2010 № 01-07/1 на предмет наличия в библиотечных фондах документов и доступа к Интернет-сайтам, включенных в Федеральный список экстремистских материалов. В ходе этой проверки помощником прокурора Ленинского района г. Чебоксары, советником юстиции А. Н. Громыным были выявлены книги: «Моя книга библейских рассказов» (поз. 518), «Жизнь - как она возникла» (поз. 519), поступившая в качестве дара от общества «Живая башня» в 2000 г. Для устранения нарушений законодательства, вынесенного прокуратурой Ленинского района г. Чебоксары по результатам проверки исполнения Федерального Закона «О противодействии экстремистской деятельности» Национальной библиотекой Чувашской Республики были приняты следующие меры:

1. Документы, включенные в Федеральный список экстремистских материалов и выявленные в ходе проверки, списаны, каталожные карточки и библиографические записи на них из всех каталогов изъяты.

2. Издан приказ директора библиотеки о назначении ответственных за выполнение Федерального закона о противодействии экстремизму, внесены изменения в локальные нормативные акты (должностные инструкции сотрудников по выявлению экстремистских документов в библиотечном фонде, фильтрации доступа к экстремистским Интернет сайтам);

3. Создана Комиссия по уничтожению документов, включенных в Федеральный список экстремистских материалов.

4. Разработана инструкция по работе с документами, включенными в Федеральный список экстремистских материалов, которая предусматривает:

- отслеживать систематически (не реже 1 раза в месяц) обновление Федерального списка экстремистских материалов, запрещенных к распространению, производству или хранению на территории Российской Федерации;

- информировать своевременно об обновлении Федерального списка администрацию, заведующих отделами и главных специалистов Национальной библиотеки, а также директоров муниципальных библиотек (Лист ознакомления);

- осуществлять регулярно (не реже 1 раза в месяц) проверку фонда на предмет наличия документов экстремистского содержания путем сверки имеющихся в фонде и поступающих документов с Федеральным списком экстремистских материалов;

- проводить систематически (не реже 1 раза в месяц) проверку доступа к сайтам, включенным в Федеральный список экстремистских материалов;

- при обнаружении печатных, аудио- и видео-документов и их копий, сайтов, включенных в Федеральный список экстремистских материалов:

- составляется акт на их обнаружение (АКТ о наличии в библиотечном фонде документов, включенных в Федеральный список экстремистских материалов);
- производится изъятие их из фонда;
- составляется акт на списание и исключение из фонда (АКТ о списании исключенной из библиотеки литературы в бюджетных);
- исключаются из всех традиционных и электронных каталогов и картотек (в т.ч. сводных) карточки и электронные библиографические записи;
- документы запечатываются в конверт, скрепляются печатью и хранятся в сейфе до получения разрешения учредителя на списание;
- получается разрешение о снятии с баланса суммы, соответствующей стоимости исключенных документов из фонда библиотеки, от учредителя и Министерства имущественных и земельных отношений Чувашской Республики;
- уничтожаются (любым способом до состояния непригодного к использованию) документы и составляется акт на уничтожение (АКТ об уничтожении исключенных из библиотечного фонда документов, включенных в Федеральный список экстремистских материалов) комиссией по уничтожению документов, включенных в Федеральный список экстремистских материалов;
- блокируется доступ к сайтам, включенным в Федеральный список экстремистских материалов, и составляется об этом акт (Акт о блокировании доступа к сайтам, включенным в Федеральный список экстремистских материалов).

5. Доработан п. 3.11 «Положения о пожертвованиях Национальной библиотеки Чувашской Республики», утвержденного 16 марта 2010 г. предложением: «Библиотека не принимает в качестве пожертвования издания, пропагандирующие насилие, межнациональную вражду, жестокость, произведения авторов, позиционирующих антигуманные идеи, включенные в Федеральный список экстремистских материалов, запрещенных к распространению, производству или хранению на территории Российской Федерации».

6. За указанные в Представлении нарушения и недопущения впредь подобных нарушений к ряду сотрудников были применены дисциплинарные взыскания в виде замечания.

Национальной библиотекой Чувашской Республики была проведена также организационная работа по противодействию экстремистской деятельности в библиотеках республики.

На республиканском мастер-классе «Новое в учете библиотечных фондов» (3 июня 2010 г.) рассмотрен вопрос «Деятельность библиотек по реализации Федерального Закона РФ «О противодействии экстремистской деятельности». Обучение по блокировке сайтов экстремистского содержания с помощью программных средств осуществлено на республиканском обучающем семинаре «Автоматизированная обработка статистических данных муниципальных библиотек». До всех библиотек доведена консультация «Запрет на сайты с помощью встроенной функции в Internet Explorer» и Инструкция по выявлению, изъятию и уничтожению из фонда Национальной библиотеки Чувашской Республики документов, включенных в Федеральный список экстремистских материалов, запрещенных к распространению, производству или хранению на территории Российской Федерации. Используя опыт Национальной библиотеки Чувашской Республики, рекомендовано разработать собственную инструкцию и другие документы по работе с материалами, включенных в Федеральный список экстремистских материалов.

В адрес директоров межпоселенческих центральных районных и городских библиотек разослано методическое письмо о проведении систематической сверки библиотечного фонда с Федеральным списком экстремистских материалов (от 30.06.2010 г. № 01-18/245).

Для реализации данного направления работы в центральных библиотеках районов и городов приняты следующие меры:

- в 26 межпоселенческих центральных районных и городских библиотеках созданы комиссии по уничтожению документов, включенных в Федеральный список экстремистских материалов;

- во всех центральных библиотеках назначены ответственные сотрудники за выявление, изъятие и уничтожение из фонда библиотеки документов и фильтрацию доступа к сайтам, включенных в Федеральный список экстремистских материалов. Соответствующие изменения по выполнению перечисленных обязанностей внесены в должностные инструкции;

- проверка фонда на предмет наличия в нем экстремистских материалов в библиотеках республики проводится систематически путем сверки имеющихся в фонде документов с Федеральным списком экстремистских материалов;

- при обнаружении в фонде документов, включенных в Федеральный список экстремистских материалов, библиотеки изымают их, оформляют акты о списании и уничтожении исключенной из библиотеки литературы. За период 2010-2011 гг. из библиотечных фондов муниципальных библиотек изъято и уничтожено 193 издания экстремистского содержания.

В 183 библиотеках республики (33,2%) производится блокировка доступа к сайтам, включенным в Федеральный список экстремистских материалов. В большинстве сельских библиотек (368 библиотек) фильтрация сайтов пока не производится. Обучение сельских библиотекарей по данному вопросу было организовано на семинарских занятиях.

В ходе мероприятий по выявлению и уничтожению экстремистских материалов все библиотеки обновили версию электронного каталога Национальной библиотеки Чувашской Республики.

Библиотекам рекомендовано не принимать в качестве пожертвования документы от религиозных организаций, не прошедших государственную регистрацию в органах юстиции; издания пропагандирующие насилие, межнациональную вражду, жестокость, произведения авторов, позиционирующих антигуманные идеи.

Несмотря на предпринимаемые меры, в ходе проверок библиотек на наличие в фондах изданий экстремистского содержания Прокуратурой Чувашской Республики в 2010 г. выявлены нарушения в ЦБС г. Новочебоксарск – наличие статьи «Чеченская Республика» в 62 томной «Большой энциклопедии» издательства «Терра» (2 экз.) и ЦБС им. Маяковского г. Чебоксары брошюры «Ислам сегодня» (1 экз.). По итогам проверки ЦБС г. Новочебоксарск со стороны Прокуратуры ЧР предъявлено административное предписание, на директора и заведующую отделом комплектования и обработки наложены административные взыскания в виде строгого выговора. Выявленное издание списано и уничтожено. По итогам проверки ЦБС г. Чебоксары выявленное издание на основании соответствующих Актов изъято и уничтожено. Предписание от Прокуратуры Чувашской Республики не предъявлялось.

В связи с вышесказанным рекомендуем еженедельно просматривать Федеральный список экстремистских материалов на предмет нахождения запрещенных документов в фонде, а также учитывать данные сведения при комплектовании фондов новыми документами. Для того, чтобы выяснить причастно ли к экстремистской деятельности или терроризму организация или частное лицо, предлагающие Вам литературу в дар, на сайте Минюста России выставлен «Перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму».

В случае нахождения запрещенного документа в фонде - необходимо его срочно списать. Не допускайте попадания в фонды библиотек экстремистских изданий!

Разные течения, проповедники всевозможных «новых идей» пытаются использовать учреждения культуры для пропаганды собственных идей, организуют культурно-просветительные акции. Это значит, что библиотекари обязаны знать о наиболее известных деструктивных тоталитарных сектах, действующих на территории России.

Международный опыт наглядно показал, что наиболее известными и опасными современными деструктивными культурами являются: «Церковь сайентологии» и другие хаббардистские организации (центры дианетики, «Наркокон», «Криминон» и пр.), «Свидетели Иеговы», «Церковь Иисуса Христа святых последних дней» (мормоны),

«Церковь объединения» и другие мунитские организации («Федерация семей за мир во всем мире», КАРП и пр.), «Общество сознания Кришны» и другие неокришнаитские секты, культ Ошо Раджниша, «Аум Синрикё» и её осколки, например, «Семья» («Дети Бога»), «Церковь Христа» (бостонское движение), «Поместная (Местная) церковь» Уитнесса Ли, «Движение веры» (неопятидесятники, различные «церкви полного Евангелия» и пр.), «Братство хранителей пламени» («Церковь универсальная и торжествующая»), «Церковь Божией Матери Державная» («Богородичный центр»), «Белое братство», «Церковь последнего завета» (секта Виссариона), различные коммерческие, псевдофилософские культы и многие другие.

В этот же список отнесены движения последователей семьи Рерихов, астрологических, уфологических, и различных культов, колдовства, ведьмовства, и т.д. Сюда же относят и культ Порфирия Иванова, культ «Анастасии», так как православная церковь считает их характер антихристианским и разрушительным.

Однако мы не вправе требовать изъятия из фондов материалов, т. к. это противоречит Закону РФ «О свободе совести и религиозных объединениях». Однако если подобные издания есть в фонде, то, учитывая их деструктивность и тоталитарный характер, необходимо их убрать с открытого доступа.

Сейчас многие оккультно-магические идеи, материалы предлагаются учащимся школ и вузов под видом разного рода псевдонаучных дисциплин (валеология, «Экология души», различные псевдо-психологические занятия и т. п.). В этом случае библиотеки также не могут быть местом их проведения, т. к. в этом случае она будет являться пропагандистом этих доктрин.

Федорова Л.А.

*заведующая центром формирования фондов
Национальной библиотеки Чувашской Республики*

Основные способы государственных закупок для комплектования библиотек

Государственные закупки регулируются Федеральным законом № 94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 и основываются на положениях Гражданского и Бюджетного кодексов Российской Федерации.

Размещение государственного и муниципального заказа может осуществляться:

- 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;
- 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах)» (Гл.1, ст.10, п.1).

Под конкурсом понимаются торги, победителем которых признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения контракта и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер (ст.20. ч.1).

Конкурс может быть открытым или закрытым. Заказчик, уполномоченный орган вправе размещать заказ путем проведения закрытого конкурса исключительно в случае размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, сведения о которых составляют государственную тайну.

Аукцион – торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену контракта (ст.32 ч.1), за исключением случаев, установленных ч.6.1 и 6.2 ст.37.

Запрос котировок – способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для государственных и муниципальных нужд сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник, предложивший наиболее низкую цену (ст.42, ч.1).

Размещение у единственного поставщика – способ размещения заказа, при котором заказчик предлагает заключить контракт либо гражданско-правовой договор (п.14 ч.2 ст.55) только одному поставщику (ст.55, ч.1)

Размещение заказа путем запроса котировок осуществляется, если цена государственного или муниципального контракта не превышает пятьсот тысяч рублей (Гл.4, ст.42, п.2 в ред. Федерального закона от 20.04.2007 № 53-ФЗ);

В случае, если начальная (максимальная) цена государственного или муниципального контракта (цена лота) не превышает один миллион рублей, открытый аукцион может проводиться в электронной форме на сайте в сети «Интернет» в порядке, установленном статьей 41 настоящего Федерального закона (Гл.3, ст.32 в ред. Федерального закона от 20.04.2007 № 53-ФЗ)

■ Комментарий: В Законе закреплена возможность использования разных процедур размещения заказа. Требование о приоритетном применении только одной процедуры (например, аукциона) Законом не предусмотрено.

■ НО: «Решение о способе размещения заказа принимается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями настоящего Федерального закона» (Гл.1,ст.10,п.3).

Бюджетные учреждения без заключения государственных или муниципальных контрактов вправе закупать товары, выполнять работы, оказывать услуги на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке. При этом одноименные товары, одноименные работы, одноименные услуги бюджетные учреждения без заключения государственного или муниципального контракта вправе закупать в течение квартала на сумму, не превышающую указанного предельного размера расчетов наличными деньгами." В настоящее время Центральным банком Российской Федерации установлен предельный размер расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке до 100 тысяч рублей.

Библиотеки получили право закупать без аукционов печатные и электронные издания до 300 тыс. рублей в квартал. Одноименные товары, работы, услуги определяются номенклатурой утвержденной приказом Министерства экономического

развития РФ от 7 июня 2011 г. № 273 «Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков».

№	Наименование группы номенклатуры	Код ОКДП	Комментарий
41	Печатная продукция	2210000	Книги и периодика
43	Копии записанных материалов и связанные с этим услуги	2230000	Электронные издания на CD, DVD
167	Учебные пособия	3695000	Учебники методические издания
176	Услуги оптовой и комиссионной торговли	5100000	Закупка у КТФ литературы разных издательств
219	Услуги информационных агентств и других организаций по распространению информации	9220000	Удаленный доступ к ресурсам
193	Услуги по информационному и программному обеспечению	7220000 7230000 7260000	

Ранее закупку в рамках минимума, установленного Цетробанком России, который в настоящее время составляет 100 т. руб., можно было производить один раз в квартал по каждому виду товара в соответствии с «Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг» (ОКПД).

Библиотеки имеют право закупать книги, электронные издания, получать доступ к электронным изданиям без конкурсных процедур непосредственно в издательствах, как у единственных источников, если указанным издателям принадлежат исключительные права на использование таких изданий» (ст.55 п.19). Исключительные права на использование подтверждаются гарантийным письмом, реестром договоров с авторами.

Организация проведения торгов.

При размещении заказа путем проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги (далее - запрос котировок) создается конкурсная, аукционная или котировочная комиссия (далее - комиссия).

Заказчиком, уполномоченным органом до опубликования в официальном печатном издании или до размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок, принимаются решения о создании комиссии, определяются ее состав и порядок работы, назначается председатель комиссии. Заказчик, уполномоченный орган вправе включать в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере размещения заказов для нужд заказчиков.

Число членов комиссии должно быть не менее пяти человек.

Для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

Размещение на официальном сайте извещения.

Заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок, а при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму, не превышающую двухсот

пятидесяти тысяч рублей, не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения указанного срока (ст.45 п.1).

Заказчик также обязан направить запрос котировок лицам, которые могут осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных запросом котировок, исходя из необходимости получения котировочных заявок не менее чем от трех таких лиц.

Порядок подачи заявок.

Котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. В случае подачи котировочной заявки в форме электронного документа заказчик, уполномоченный орган в тот же день обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа участнику размещения заказа, подавшему такую заявку, подтверждение получения такой заявки (ст.46).

В случае, если после дня окончания срока подачи котировочных заявок подана только одна котировочная заявка, заказчик, уполномоченный орган продлевают срок подачи котировочных заявок на четыре рабочих дня и в течение одного рабочего дня после дня окончания срока подачи котировочных заявок размещают на официальном сайте извещение о продлении срока подачи таких заявок. При этом заказчик, уполномоченный орган обязаны направить запрос котировок не менее чем трем участникам, которые могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Рассмотрение и оценка котировочных заявок.

Котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене товаров, работ, услуг, сведения о победителе в проведении запроса котировок, об участнике размещения заказа, предложившем в котировочной заявке цену, такую же, как и победитель в проведении запроса котировок, или об участнике размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом, в день его подписания размещается на официальном сайте. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, уполномоченного органа. Заказчик, уполномоченный орган в течение двух рабочих дней со дня подписания указанного протокола передают победителю в проведении запроса котировок один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в котировочной заявке.

Контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок и не позднее чем через двадцать дней со дня подписания указанного протокола.

Особые случаи.

Что делать если:

■ *после дня окончания срока подачи котировочных заявок подана только одна котировочная заявка:*

- заказчик (уполномоченный орган) продлевает срок подачи заявок на 4 рабочих дня;
- в течение одного рабочего дня размещает на официальном сайте извещение о продлении срока подачи заявок;
- обязан направить запрос котировок не менее, чем трем участникам (ст.46, п.6);

■ *не подана ни одна котировочная заявка:*

- заказчик (уполномоченный орган) вправе осуществить повторное размещение путем запроса котировок, при этом вправе изменить условия исполнения контракта (ст.46, п.7);

■ *при повторном размещении не подана ни одна котировочная заявка:*

- заказчик вправе осуществить повторное размещение или направить документы на рассмотрение уполномоченных органов, по согласованию с которым может принять решение на размещение заказа у единственного поставщика (ст.46, п.8);
- срок согласования должен быть не более чем 10 дней после обращения о возможности его заключения.

Открытый конкурс регулируется главой 2, статьями 20-31 ФЗ № 9. Извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за тридцать дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения контракта в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией. Совокупная значимость таких критериев должна составлять сто процентов. Критерий наименьшей цены не может являться единственным и решающим.

Грамотно составленное техническое задание – самый надежный способ защиты интересов библиотеки и гарантия успешного проведения закупок при условии включения в качестве одного из критериев оценки заявки участника – «соответствие техническому заданию».

Составление технического задания – задача специалистов отдела комплектования библиотеки.

В техническом задании определяются: предмет конкурса, описываются функциональные и качественные характеристики товара, сроки поставки, начальная цена контракта, устанавливаются критерии оценки заявок участников и выбора победителя и критерии оценки выполнения технического задания. Если критерии не установлены в техническом задании, то результаты конкурса можно легко оспорить.

Наличие спецификации к техническому заданию защищает библиотеку от возможности попадания в фонд непрофильных изданий низкого полиграфического качества. Ее отсутствие приводит к отсутствию предмета конкурса. Трудно установить критерии оценки заявки и обосновать выбор поставщика.

Аукцион. В госзакупках используется как редукцион (обратный аукцион на понижение). На его проведение для целей комплектования библиотек накладываются ограничения Распоряжением Правительства № 236-р от 27.02.2008 г., которое утвердило «Перечень товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона».

- Госзаказчик устанавливает стоимость, не выше которой он готов приобрести продукцию (начальная цена редукциона);
- Устанавливается шаг аукциона;
- Участники последовательно снижают цену по заранее оговоренной заказчиком процедуре;
- Победителем признается участник, предложивший наименьшую цену.

Особенности проведения открытого аукциона:

- для получения результата требуется обязательное присутствие участника размещения заказа;

- на аукцион даже зарегистрированные и допущенные участники могут не явиться, соответственно не будут принимать в нем участие;
- от одного юридического лица принимать активное участие (поднимать карточки) может только один представитель, а общее количество присутствующих законом не регламентировано.

Открытый аукцион в электронной форме. Ст.41 «Размещение заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме» в редакции № 308-ФЗ от 30.12.2008 г. введена с 1 июля 2009 г.

По мнению законодателей: должна уменьшить затраты участников размещения заказа, не дает возможностей сговора, делает торги «прозрачными». Электронные торги должны стать основной формой госзаказа.

Особенности открытого аукциона в электронной форме:

- упрощенная форма подачи документации;
- участники размещения заказа и их представители участвуют в проведении аукциона в режиме удаленного доступа;
- нет непосредственного контакта между участниками;
- отсутствует возможность заключения контракта с единственным поставщиком;
- «шаг аукциона» не может быть менее 0,5% и более 1% от начальной (максимальной) цены контракта;
- организаторы должны обеспечить анонимность подаваемых участниками предложений о цене контракта;

Временной интервал приема предложений от участников о цене контракта составляет 10 минут с момента начала проведения аукциона, а также с момента поступления последнего предложения.



В качестве операторов для проведения открытых аукционов в электронной форме определены:

- Государственное унитарное предприятие «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан»;
- ОАО «Единая электронная торговая площадка»;
- ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов».

Полезная информация:

➤ сайт Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд – <http://zakupki.gov.ru>.

➤ Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд (Федеральная антимонопольная служба) – <http://fsoz.gov.ru>.

Капитонова С.Ф.
заведующая отделом книгохранения
Национальной библиотеки Чувашской Республики