

Об утверждении отраслевой целевой программы «Развитие свеклосахарного подкомплекса России на 2010-2012 годы [Электронный ресурс] : приказ Минсельхоза Российской Федерации от 23 окт. 2009 г. № 501. – Режим доступа: Система КонсультантПлюс.

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ
от 23 октября 2009 г. N 501

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОТРАСЛЕВОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "РАЗВИТИЕ СВЕКЛОСАХАРНОГО ПОДКОМПЛЕКСА РОССИИ НА 2010 - 2012 ГОДЫ"

В целях обеспечения эффективного функционирования свеклосахарного подкомплекса Российской Федерации и выполнения показателей по объемам производства сахара из сахарной свеклы, установленных Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. N 446 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, N 31, ст. 4080), приказываю:

1. Утвердить прилагаемую отраслевую целевую программу "Развитие свеклосахарного подкомплекса России на 2010 - 2012 годы" (далее - Программа).
2. Назначить ответственным за реализацию Программы директора Деппищепромрынков К.В. Колончина.
3. Контроль за выполнением Приказа возложить на заместителя Министра С.В. Королева.

Министр
Е.СКРЫННИК

Утверждена
Приказом Минсельхоза России
от 23 октября 2009 г. N 501

ОТРАСЛЕВАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

**"РАЗВИТИЕ СВЕКЛОСАХАРНОГО ПОДКОМПЛЕКСА РОССИИ
НА 2010 - 2012 ГОДЫ"**

ПАСПОРТ ОТРАСЛЕВОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ ВЕДОМСТВА

Наименование субъекта бюджетного планирования (главного распорядителя средств федерального бюджета)	Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
Наименование Программы	"Развитие свеклосахарного подкомплекса России на 2010 - 2012 годы"
Должностное лицо, утвердившее Программу (дата утверждения), или наименование и номер соответствующего нормативного акта	

<p>Цели и задачи Программы</p>	<p>Цели Программы: Увеличение производства сахара из собственных сырьевых ресурсов, улучшение снабжения населения и перерабатывающей промышленности сахаром и максимальное сокращение его импорта. Доведение к 2012 году доли сахара, произведенного из сахарной свеклы, в общем объеме производства до 67 процентов. Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - увеличить производство фабричной сахарной свеклы с заданными качественными показателями, применяя современные сорта и гибриды сахарной свеклы; - довести долю семян сахарной свеклы отечественного производства от общей потребности до 50%; - обеспечить модернизацию материально-технической базы отрасли по производству и обработке семян сахарной свеклы; - осуществить новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение сахарных заводов на основе инновационных технологий и современного ресурсосберегающего оборудования; - обеспечить вовлечение в хозяйственный оборот вторичных ресурсов, получаемых при переработке сырья; - за счет комплексной переработки сырья с использованием современных технологий уменьшить энерго- и водопотребление и обеспечить улучшение экологической обстановки в промышленных зонах предприятий; - расширить диверсификацию производства для повышения конкурентоспособности вырабатываемой продукции; - сформировать организационно-экономические механизмы в сфере производства, заготовки и переработки сахарной свеклы, направленные на стимулирование производства в основных звеньях свеклосахарного подкомплекса; - разработать долгосрочный и эффективный механизм таможенно-тарифного регулирования импорта сахара-сырца в условиях функционирования Таможенного союза Россия - Казахстан - Белоруссия
--------------------------------	--

<p>Целевые индикаторы и показатели Программы</p>	<p>Показатели Программы.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Доведение объемов производства к 2012 году: сахарной свеклы до 36,2 млн. тонн; сахара из свеклы до 4,32 млн. тонн; 2. Обеспечение прироста производственных мощностей по переработке сахарной свеклы на инновационной основе до 385,96 тыс. тонн свеклы в сутки. 3. Снижение расхода условного топлива при переработке сахарной свеклы на 0,2% и обеспечение общего расхода условного топлива по сахарной промышленности до уровня 4,8% к массе перерабатываемой свеклы. 4. Сокращение потерь сахарной свеклы при хранении до 3%. 5. Уменьшение потерь сахара при переработке сахарной свеклы до 2,45% к массе перерабатываемой свеклы. 6. Повышение рентабельности производства до 6% и роста производительности труда на 18%. Среднедушевое годовое потребление сахара в стране к 2012 году прогнозируется в количестве 38 - 39 килограммов. 7. За счет внедрения оборотных систем водоснабжения сахарных заводов и введения в эксплуатацию современных сооружений для очистки сточных вод высвободить земельные участки, занимаемые очистными сооружениями, для сельскохозяйственного производства в количестве 0,45 тыс. га
--	---

<p>Характеристика программных мероприятий</p>	<p>Реализация комплекса мер государственной поддержки, направленных на достижение поставленных целей:</p> <ul style="list-style-type: none"> - возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений отечественного производства при возделывании посевов сахарной свеклы; - включение в реестр сельскохозяйственной техники и оборудования для реализации на условиях финансовой аренды (лизинга) линий подготовки семян сахарной свеклы (инкрустирование, дражирование), включая оборудование для их упаковки, не имеющих отечественных аналогов; - проведение НИОКР, направленных на улучшение качества семян сахарной свеклы и увеличение их продуктивности; - кредитно-финансовая поддержка свекловодческих хозяйств; - повышение обеспечения свекловодческих хозяйств отечественными семенами сахарной свеклы и средствами защиты растений; - участие бюджетов регионов в софинансировании проектов инфраструктурного характера предприятий сахарной промышленности; - субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение сахарных заводов и заводов по производству дражированных семян сахарной свеклы; - совершенствование экономического механизма взаимодействия свекловодческих хозяйств и сахарных заводов; - совершенствование долгосрочного механизма таможенно-тарифного регулирования импорта сахара и сахара-сырца
<p>Сроки реализации Программы</p>	<p>2010 - 2012 годы</p>

<p>Объемы и источники финансирования</p>	<p>Общий объем финансирования реализации Программы составляет 61439,7 млн. рублей в текущих ценах, в том числе:</p> <p>1. Общий объем инвестиций в период действия Программы, произведенный за счет собственных и заемных средств, составит 44427,1 млн. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2010 - 13998,7 млн. рублей; 2011 - 14651,6 млн. рублей; 2012 - 15776,8 млн. рублей;</p> <p>в том числе заемных средств 35062,9 млн. руб., по годам:</p> <p>2010 - 10863,4 млн. рублей; 2011 - 11508,3 млн. рублей; 2012 - 12691,2 млн. рублей.</p> <p>2. За счет средств федерального бюджета - 17012,6 млн. руб., в том числе по годам:</p> <p>2010 год - 4285,9 млн. руб. ; 2011 год - 5674,5 млн. руб. ; 2012 год - 7052,2 млн. руб. ;</p> <p>в том числе: возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на приобретение минеральных удобрений - 2815 млн. руб., в том числе по годам:</p> <p>2010 год - 880 млн. рублей; 2011 год - 925 млн. рублей; 2012 год - 1010 млн. рублей;</p> <p>возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на приобретение химических средств защиты растений отечественного производства: сахарной свеклы - 5743,5 млн. руб., в том числе по годам:</p> <p>2010 год - 1803,9 млн. рублей; 2011 год - 1879,5 млн. рублей; 2012 год - 2060,1 млн. рублей;</p> <p>субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение сахарных заводов и заводов по производству дражированных семян сахарной свеклы, - 4636,8 млн. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2010 - 665,3 млн. рублей; 2011 - 1590,3 млн. рублей; 2012 - 2381,2 млн. рублей;</p> <p>возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на срок до 1 года на закупку сахарной свеклы, - 3470 млн. руб., в том числе по годам:</p> <p>2012 - 1480 млн. руб. ;</p> <p>субсидии на поддержку элитного семеноводства - 42 млн. руб., в том числе по годам:</p> <p>2011 - 20 млн. руб. ; 2012 - 22 млн. руб. ;</p> <p>НИОКР - 305,3 млн. рублей, включая разработку нормативной документации, в том числе по годам:</p> <p>2010 - 96,7 млн. рублей; 2011 - 109,7 млн. рублей; 2012 - 98,9 млн. рублей.</p> <p>Примечание: Ресурсное обеспечение отраслевой целевой Программы будет уточнено после принятия Федерального закона "О федеральном бюджете на 2010 год".</p> <p>-----</p> <p><*> Возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным на строительство и техническое перевооружение заводов по производству</p>
--	--

<p>Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности</p>	<p>В результате реализации Программы будет обеспечено к 2012 году.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Доведение объемов производства: <ul style="list-style-type: none"> - сахарной свеклы до 36,2 млн. тонн; - сахара из свеклы до 4,32 млн. тонн; 2. Среднедушевое потребление сахара прогнозируется в количестве 38 - 39 килограммов. 3. Снижение зависимости от импорта сахара-сырца с 43 до 33 процентов. 4. Доведение производственных мощностей сахарных заводов по переработке сахарной свеклы до 385,96 тыс. тонн свеклы в сутки. 5. Снижение расхода условного топлива при переработке сахарной свеклы на 0,2% и обеспечение общего расхода условного топлива по сахарной промышленности до уровня 4,8% к массе перерабатываемой свеклы. 6. Доведение потерь сахарной свеклы при хранении до 3%. 7. Уменьшение потерь сахара при переработке сахарной свеклы до 2,45% к массе перерабатываемой свеклы. 8. Производство гранулированного свекловичного жома к 2012 году составит 493 тыс. тонн и возрастет на 87 процентов по сравнению с 2009 годом. 9. Производство свекловичной мелассы будет доведено до 1300 тыс. тонн и возрастет на 30% процентов по сравнению с 2009 годом. 10. Повышение рентабельности производства до 6% и роста производительности труда на 18%. 11. За счет внедрения оборотных систем водоснабжения сахарных заводов и введения в эксплуатацию современных сооружений для очистки сточных вод высвободить территории, занимаемые очистными сооружениями, для сельскохозяйственного производства 0,45 тыс. га. 12. Реализация программы по строительству и реконструкции семенных заводов и линий для производства дражированных семян сахарной свеклы позволит обеспечить свекловодческие хозяйства высококачественными отечественными семенами и максимально исключить зависимость отрасли от импорта семян сахарной свеклы. 13. Реализация программы по строительству новых, реконструкции и техническому перевооружению действующих сахарных заводов создаст условия для повышения эффективности промышленной переработки сахарной свеклы. 14. Программа направлена на реализацию "Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации" с целью надежного обеспечения населения страны продуктами питания, развития отечественного сельскохозяйственного производства и доведение к 2012 году доли российского производства в формировании ресурсов сахара до 67 процентов
--	---

Раздел 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ

Ресурсы сахара в Российской Федерации в 2006 - 2008 годы составляли в среднем 6,1 млн. тонн и складывались из собственного производства в объеме 3,2 - 3,5 млн. тонн, импорта сахара-сырца и белого

сахара 2,6 - 3,0 млн. тонн. Потребность населения и перерабатывающей промышленности в сахаре за счет собственного производства удовлетворяется на 53% - 59%.

Свеклосахарный подкомплекс, являясь высокоиндустриальным и энергоемким производством, занимает важное место в структуре АПК России. Предприятия отрасли в 2008 г. осуществляли производство сахара-песка из сахарной свеклы в 22 регионах страны, в этом секторе экономики занято более 250 тысяч специалистов.

Основная продукция свеклосахарного комплекса - сахар - не только используется в ежедневном рационе питания каждого россиянина, являясь ценнейшим продуктом питания, но широко используется в кондитерской, хлебопекарной, консервной, молочной и других отраслях промышленности.

Побочная продукция (меласса и жом) служит ценным сырьем для производства химических продуктов: спирта, бетаина, глицерина, ацетона, поташа, дрожжевой промышленности, а также используется в качестве кормовых ресурсов для животноводства.

Посевы сахарной свеклы за последние годы занимают 1 - 1,4% от площади всех сельскохозяйственных культур и составляют 0,8 - 1,1 млн. га.

За период 2000 - 2008 г. внутреннее производство сахара-песка из сахарной свеклы выросло более чем в 2 раза с 1,6 млн. тонн до 3,48 млн. тонн, что составляет 59% от общего объема потребления сахара в стране. Рост производства сахара произошел в основном за счет повышения урожайности и сахаристости сахарной свеклы. Так, в 2008 году урожайность сахарной свеклы составила 362 ц/га, или увеличилась по сравнению с 2000 г. на 174 ц/га, а ее сахаристость увеличилась с 16,0% до 17,1%.

Природные ограничения зоны свеклосеяния дают возможность возделывать эту культуру лишь в 26 регионах России при существенных различиях уровней урожайности, качества продукции и уровня затрат.

Основными зонами свеклосеяния являются Центрально-Черноземный и Северо-Кавказский регионы, где сосредоточено 75% посевных площадей, а также республики Башкортостан и Татарстан, Алтайский край, Орловская и Пензенская области.

Основными производителями сахарной свеклы остаются сельхозорганизации, доля которых в ее общем производстве в 2008 году составила 89%, около 10% процентов свеклы выращивается в фермерских хозяйствах.

Высокие цены на зерновые культуры и подсолнечник привели к сокращению в 2008 г. посевных площадей под сахарной свеклой. По данным Росстата, посевные площади составили 818,8 тыс. га, что на 23% ниже уровня 2007 года.

Современный уровень производства и размещения сахарной свеклы

Сахарная свекла - единственная сельскохозяйственная культура в России, дающая сырье для производства сахара. Сахарная свекла имеет большое агротехническое значение, повышая продуктивность севооборота в целом, является ценным предшественником для многих сельскохозяйственных культур. Биологические особенности сахарной свеклы определяют ее специфические требования к почвенно-климатическим условиям: сумме положительных температур, количеству выпадаемых осадков, к типу почв. Вегетационный период сахарной свеклы длится от 160 до 220 дней, а сумма положительных температур выше 10° С должна составлять от 1600° до 3000° С. Эти параметры определяют ее размещение на территории России.

Сахарная свекла является культурой интенсивного земледелия, требующей для возделывания высокого уровня материально-технических затрат, которые в 3 - 5 раз выше, чем при выращивании зерновых культур, причем до 1/3 от общего количества ресурсов необходимо расходовать за год до получения урожая, и при ежегодном росте цен на ГСМ, минеральные удобрения и химические средства защиты растений увеличивается себестоимость ее производства.

В 2008 году затраты в расчете на один гектар посевов сахарной свеклы достигли в среднем 33071 рубля, увеличившись к уровню предыдущего года почти на 30%, при этом доля минеральных удобрений в общей структуре затрат достигла 25 - 28%. До 4500 руб./га выросли затраты на семенной материал зарубежной селекции (11 - 13%). Затраты на химические средства защиты растений достигли 7000 - 7500 руб./га (17 - 20%).

При цене производителей сахарной свеклы в 1163 руб./т и урожайности в 362 ц/га рентабельность свекловодства в 2008 году не превысила 13,3%, что в несколько раз меньше рентабельности производства озимой пшеницы и пивоваренного ячменя, не говоря уже о кукурузе на зерно и подсолнечнике. При достижении указанных производственных показателей с одного гектара производитель может получить не более 3300 рублей прибыли, тогда как при выращивании озимой пшеницы и пивоваренного ячменя прибыль почти в 4 раза больше.

Существующая структура сырьевых зон в ряде свеклосеющих регионов страны, характеризующаяся низкой концентрацией посевов сахарной свеклы, обуславливает большие радиусы доставки корнеплодов на переработку, что приводит к большим потерям свекломассы, значительным затратам на транспортировку и отражается на доходах свеклосеющих хозяйств.

Большое значение в получении конечного результата работы свеклосахарного подкомплекса играет селекция и семеноводство сахарной свеклы. Создание и широкое использование сортов и гибридов семян сахарной свеклы является важнейшей задачей отрасли по дальнейшему наращиванию объемов производства сырья. Производству требуются сорта и гибриды свеклы, сочетающие высокую потенциальную продуктивность с устойчивостью к наиболее распространенным в данной местности биотическим и абиотическим стрессовым факторам, обеспечивающие реальную экономию энергии и ресурсов за счет высокой потенциальной продуктивности в условиях лимитирующих факторов жизнеобеспечения.

В настоящее время при посевах сахарной свеклы используются сорта и гибриды отечественной и иностранной селекции. Отличительная особенность последнего времени состоит в том, что гибриды иностранной селекции вытесняют с рынка отечественные семена и по оценкам специалистов в посевной кампании 2008 года их доля достигла 90%. Основные причины доминирования семенного материала иностранной селекции заключаются в неудовлетворительной подготовке отечественных семян к посеву, не отвечающих современным требованиям, и неразвитость отрасли семеноводства.

Для различных зон свеклосеяния с учетом природно-климатических условий региона используются следующие односеменные сорта сахарной свеклы: Рамонская 47, Рамонская 99, Рамонская 117, Льговская 52. По продуктивности сорта не уступают гибридам, вместе с тем сорта обладают более адаптивными качествами к местным условиям и стрессам.

Семеноводство сахарной свеклы находится в кризисном положении, сопровождающемся сокращением объемов производства. В дореформенный период семена сахарной свеклы производились в 96 специализированных семеноводческих хозяйствах и обрабатывались на 5 семенных заводах. Если до начала 90-х годов в России ежегодно производилось около 40 тыс. тонн семян сахарной свеклы, то в 2008 году объем их производства составил всего 0,5 тыс. тонн. Основной причиной сокращения валовых сборов семян явилось снижение посевных площадей под маточной свеклой и семенниками до 8,4 - 11,1. Наибольшее падение произошло в регионах высадочного семеноводства. Снижение объемов производимых семян обусловлено и тем, что на практике стали использоваться только односемянные сорта и гибриды. Переход на технологии возделывания свеклы с посевом на конечную густоту привел к дальнейшему уменьшению расхода семян в 2 раза - до 1,8 - 2,0 кг/га.

Площади под маточной свеклой с 2005 г. в Российской Федерации в целом сократились в 12 раз. В отдельных областях (Белгородской, Воронежской, Курской, Тамбовской) снижение в 7 - 10 раз. Сложное положение и в других регионах, что может привести к свертыванию этой важной отрасли и полной зависимости от иностранных поставщиков семян. В 2008 году 85 - 90% площадей было засеяно семенами сортов и гибридов иностранной селекции.

Вместе с этим резко повысились требования к качеству семенного материала. В настоящее время ни один из существующих семенных заводов не смог выполнить программу технического перевооружения и комплексной реконструкции из-за отсутствия собственных финансовых средств. Частный капитал, пришедший в отрасль, был направлен на организацию собственного менее масштабного и ресурсоемкого производства (сегодня семена сахарной свеклы производят 17 семенных заводов и линий), но имеющего те же недостатки по качеству и ассортименту производимых семян.

Второй проблемой отечественного семеноводства стало медленное внедрение в производство гибридов на МС-основе и прогрессивных технологий их выращивания. Двухлетний цикл семеноводства культуры, высокая ресурсоемкость и технологическая сложность производства, низкая ликвидность произведенной продукции в условиях отсутствия механизмов регулирования семенного рынка привели к снижению технологического уровня производства в хозяйствах, еще сохраняющих свой профиль.

Негативным образом отражается также нерегулируемый импорт семенного материала иностранной селекции.

Современный технический уровень, позволяющий выпускать качественные, в том числе дражированные семена, имеет только Белореченский семенной завод в Краснодарском крае. Отставание с удовлетворением потребностей рынка в качественном семенном материале привело к переориентации наиболее платежеспособных потребителей на импортные семена, и перераспределить рынок в пользу высококачественных отечественных семян будет крайне трудно из-за несопоставимых финансовых возможностей конкурирующих сторон, поскольку зарубежные фирмы могут кредитовать сельхозтоваропроизводителей.

Расширение использования импортного семенного материала грозит дальнейшим сокращением производства отечественных семян, хотя не позволяет решить задачу повышения эффективности свекловодства из-за их высокой стоимости и поражения болезнями как в период вегетации, так и при хранении.

Сегодня отечественное семеноводство подошло к критическому уровню, что может привести к полной потере отечественной семеноводческой отрасли и замене ее отечественного семенного материала на импортный. Для преодоления негативных тенденций в семеноводческой отрасли необходимо разработать и реализовать комплекс мер, направленных на экономическое стимулирование свеклосеющих хозяйств, приобретающих семена высшей репродукции.

Масштабные задачи в развитии сырьевой базы могут решаться в короткие сроки с максимальным экономическим эффектом только в условиях интенсификации свекловодства на базе ресурсосберегающих технологий, применение которых позволит повысить продуктивность каждого гектара посева сахарной свеклы и сократить затраты на ее производство.

Почвенно-климатический потенциал основных зон свеклосеяния Российской Федерации в сочетании с внедрением инновационных технологий возделывания культуры должен обеспечить к 2012 году повышение урожайности до 369 ц/га.

Наряду с повышением объемов заготовки свеклы необходимо решать вопросы качества производимого сырья. Сахаристость свеклы необходимо довести до 17,3%. Решение этой проблемы предусматривается за счет использования современных гибридов прежде всего отечественной селекции, которые отличаются более высокой сахаристостью и пластичностью, что позволит значительно снизить риски потери продуктивности при неблагоприятных климатических условиях. Кроме того, оптимизация сортового набора культуры позволит избежать неоправданно высоких потерь свекломассы и сахара в период послеуборочного хранения свеклы и повысить эффективность работы всего свеклосахарного подкомплекса.

На современном этапе развития подкомплекса остаются высокими (до 9%) потери массы сахарной свеклы в процессе полевого и заводского хранения.

За счет оптимизации сырьевых зон сахарных заводов, использования современных сортов и гибридов, устойчивых к длительному хранению, внедрения технологий хранения корнеплодов в поле в крупногабаритных кагатах, применения новых укрывочных материалов, использования консервантов полифункционального действия при длительном хранении на призаводских свеклопунктах будет обеспечено сокращение потерь сахарной свеклы до 3%.

Для практической реализации поставленных задач, кроме выше перечисленных мероприятий организационно-технологического характера, необходима государственная поддержка по:

- компенсации части затрат сельхозтоваропроизводителям сахарной свеклы и средств химизации в размере, обеспечивающем равные конкурентные условия в сравнении с производством других, более рентабельных культур.

Анализ развития и размещения сахарной промышленности

Сахарная промышленность, объединяющая два основных производства - свеклосахарное и сахарорафинадное, является одной из крупнейших высокоразвитых отраслей пищевой промышленности. Начиная с 60-х годов прошлого столетия, с ростом душевого потребления сахара в сахарной промышленности велось строительство новых сахарных заводов с повышением концентрации производств, а также осуществлялась коренная реконструкция действующих мощностей. В конце 70-х годов средняя мощность сахарных заводов достигла 3 тыс. тонн переработки свеклы в сутки. Концентрация производства позволяла экономить капитальные вложения, снижать расходы топлива, известнякового камня, затраты труда на переработку продукции и уменьшать численность промышленного персонала и тем самым повышать эффективность производства.

С начала 80-х годов новое строительство прекращается, а темпы роста мощностей за счет проведения реконструкции падают.

Перерабатывающая база сахарной промышленности располагает 76 действующими сахарными заводами. Производственные мощности действующих свеклоперерабатывающих сахарных заводов составляют 284,14 тыс. т переработки свеклы в сутки. Производственные мощности сахарных заводов могут обеспечивать в настоящее время переработку 26 - 27 млн. т сахарной свеклы в оптимальные сроки (90 - 100 суток).

За последние годы в пяти регионах Центрального Черноземья России были выведены из эксплуатации десять заводов с физически изношенными производственными фондами общей производственной мощностью 18,3 тысячи тонн переработки свеклы в сутки.

Основными производителями сахара-песка из сахарной свеклы в 2008 г. остаются Центральный и Южный федеральные округа: 55% от общих объемов производства сахара приходится на Центральный округ, 27% - на Южный федеральный округ. На долю Приволжского и Сибирского округов приходится около 18% выработки сахара.

Начало проведения рыночных реформ и приватизация сахарных заводов привели к значительному снижению производства сахара из свеклы и усилению зависимости российского сахарного рынка от импорта сахара-сырца. За 2006 - 2008 годы импорт сахара-сырца в Россию превысил 8,5 млн. тонн, стоимость которого оценивается в 3,1 млрд. долл. США.

После принятия в 2003 году Правительством Российской Федерации нового механизма защитных мер сахарного рынка ситуация в развитии сахарной промышленности стала заметно меняться с переориентировкой ведущих сахарных компаний на увеличение выработки сахара из отечественного сырья. Основные причины, побудившие сахарные компании вкладывать средства в развитие сырьевой базы отрасли, состояли в том, что государственное регулирование импорта сахара оказало позитивное воздействие на ценовой диапазон внутреннего сахарного рынка, а второй важный момент развития промышленности в данном направлении был обусловлен адаптацией бизнеса к условиям изменившейся экономики.

В 2008 году по сравнению с 2003 г. объем производства сахара увеличен на 0,5%, в т.ч. из сахарной свеклы на 83,2%.

Наиболее сложной проблемой в развитии сахарной промышленности, с точки зрения повышения ее конкурентоспособности и производительности труда, является моральный и физический износ основных фондов, а также низкие темпы их обновления. Износ основных фондов коммерческих организаций вида экономической деятельности "производство сахара" составляет 34,9% (в целом по экономике - 43,6%), коэффициент обновления (полной учетной стоимости) составляет 16,6% (в целом по экономике - 11,6%).

Анализ экономического состояния развития сырьевой базы и наличия производственных мощностей показывает нарушение принципа сбалансированного развития, и сегодня дефицит производственных мощностей в целом по стране составляет 52,5 тыс. тонн переработки в сутки. Наиболее остро ощущается недостаток производственных мощностей в Тамбовской, Воронежской, Рязанской, Пензенской, Ульяновской областях, республиках Мордовия и Башкортостан, Ставропольском крае, где объемы заготовки сырья значительно выросли.

Опережающее развитие сырьевой базы по отношению к приросту производственных мощностей уже в ближайшей перспективе может стать ограничивающим фактором увеличения объемов производства сахара из свеклы, что приведет к невыполнению установленных Госпрограммой целей (таблица 1).

Таблица 1

СРАВНИТЕЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ И ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ МОЩНОСТЕЙ САХАРНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИИ В 2008 ГОДУ

Наименование свеклосеющих регионов	Валовой сбор сахарной свеклы, тыс. тонн	Количество сах. заводов, перерабатывающих сах. свеклу, ед.	Суммарная мощность, тыс. тонн переработки свеклы в сутки	Дефицит производственных мощностей, тыс. тонн переработки свеклы в сутки
Российская Федерация	28995	76	284,14	52,5
Центральный федеральный округ	15254	42	145,71	19,0
Белгородская область	2670	8	27,2	
Брянская область	132	1	1,66	
Воронежская область	3505	9	34,41	3,0
Курская область	2723	8	29,56	
Липецкая область	1891	6	21,81	1,0
Орловская область	926	3	10,88	1,2
Рязанская область	350	1	1,5	3,0
Тамбовская область	2758	5	17,2	9,6
Тульская область	297	1	1,49	1,2
Итого	15254	42	145,71	19,0
Южный федеральный округ	8051	18	90,26	15,0
Республика Адыгея			3,50	
Карачаево-Черкесская Республика	180	1	4,2	
Чеченская Республика	33	1	1,50	
Краснодарский край	6121	16	75,86	
Ставропольский край	1263	1	5,2	9,0
Ростовская область	452	-	-	6,0
Итого	8051	18	90,26	15,0
Приволжский федеральный округ	5230	14	42,44	18,5
Респ. Башкортостан	1112	4	11,32	1,5
Республика Мордовия	446	1	3,08	2,0
Республика Татарстан	1827	3	11,32	10,0
Чувашская Республика	34			
Нижегородская обл.	259	1	3,00	
Пензенская область	1091	3	8,97	5,0
Самарская область				
Саратовская область		1	1,75	
Ульяновская область	271	1	3,0	
Итого	5230	14	42,44	18,5
Сибирский федеральный округ	461	2	5,73	-
Алтайский край	461	2	5,73	-

Примечание: Данные среднегодовой мощности в разрезе регионов будут уточнены по данным Росстата на 01.01.09.

Решение проблемы наращивания мощностей сахарных заводов и модернизация промышленности требует больших капитальных вложений, финансовая оценка этого масштабного проекта только в части создания новых мощностей требует привлечения инвестиций в объеме 43,5 - 45,5 млрд. рублей (1,5 - 1,6 млрд. долларов), а с учетом затрат на техническое перевооружение действующих мощностей до современных требований экономики они возрастут вдвое. Вместе с этим следует отметить, что процесс технического перевооружения идет, но темпы его явно не отвечают уровню требований рыночной экономики.

Особо актуальным направлением в работе сахарных заводов является снижение расхода топливно-энергетических ресурсов, которые в значительной степени отражаются на стоимости готовой продукции.

Производственная деятельность сахарных заводов оказывает неблагоприятное воздействие на окружающую среду. Уровень вредных выбросов в атмосферу (окись углерода, оксиды азота, диоксид серы, аммиак) на ряде объектов превышает установленные предельно допустимые нормы, сточные воды содержат значительное количество органических веществ.

Для соблюдения современных требований природоохранного законодательства необходимо проводить техническое перевооружение технологических участков производства, оказывающих вредное воздействие на экологию. Проведение этой работы связано не только с определенными техническими сложностями, но и требует больших материальных и финансовых затрат. Как показывают расчеты, стоимость природоохранных мероприятий при строительстве новых сахарных заводов составляет 14 - 16% от общей стоимости строительства, при этом доля мероприятий по охране водных ресурсов составляет 58 - 60%.

Повышение эффективности функционирования свеклосахарного подкомплекса связано во многом со снижением потерь сахара при заготовке, хранении и переработке сахарной свеклы. За последнее десятилетие сохраняются недопустимо высокие потери свекломассы при хранении, превышающие 4,5%, а в отдельные годы они достигают 7 - 9% к массе заготавливаемого сырья. Известно, что снижение сахаристости свеклы на 1% ведет к уменьшению выхода сахара из нее почти на 2%.

Реализация стоящих перед промышленностью указанных задач возможна только при государственной поддержке и проведении разумной протекционистской политики в отношении отечественной сахарной промышленности.

Вопросы экономического взаимодействия между партнерами свеклосахарного подкомплекса строятся на договорной основе и решаются на региональном уровне.

Формы взаимодействия между свеклосеющими хозяйствами и сахарными заводами в регионах РФ осуществляются по 3-м направлениям:

- кредитование свеклосеющих хозяйств на приобретение ГСМ, семян, удобрений и химических средств защиты растений отечественного производства и на другие нужды с последующим возвратом кредитору сахарной свеклы в согласованных объемах;

- поставка сахарной свеклы на промпереработку сахарному заводу на давальческих условиях с обусловленным в договоре соотношением по распределению готовой продукции - сахара - между свеклосдатчиками и заводом;

- покупка сахарными заводами свеклы по договорной цене.

При давальческой форме расчета используются в основном следующие стимулирующие пропорции долей: для свеклосеющих хозяйств 60 - 70%, для сахарных заводов - 40 - 30%.

При денежной форме все расчеты производятся на основе договоров купли-продажи, которая предполагает использование методики формирования гарантированных цен на сахарную свеклу, позволяющей установить гарантированную цену за физический вес заготавливаемого свеклосахарного сырья, каждый центнер которого дифференцируется в зависимости от уровня сахаристости принятой свеклы и рыночной стоимости получаемого сахара. При этом учитывается ряд производственных показателей: потери свеклы при хранении, потери сахара в производстве; определяется совокупный уровень рентабельности конечного продукта, отражающего норму прибыли в цене.

Использование такого расчета между субъектами рынка позволит оперативно реагировать на рыночные колебания спроса и предложения, полнее реализовать интересы свеклосеющих хозяйств и сахарных заводов, не дожидаясь итогов производственного сезона и календарного года, сохранять экономический интерес к конечному результату труда и повышению его эффективности.

Введение Минсельхозом России и субъектами Российской Федерации рекомендуемых цен на сахарную свеклу позволит перевести отношения между свеклосеющими хозяйствами и сахарными заводами в русло требований рыночной экономики.

Одним из перспективных направлений совершенствования организационно-экономического механизма взаимодействия участников свеклосахарного производства стало создание агропромышленных формирований холдингового типа, что способствует повышению ответственности партнеров за результаты производства и, как следствие, оказывает положительное влияние на развитие свеклосахарного подкомплекса в целом.

За последние годы рынок сахара консолидировался. Всего сахарными активами владеют около 30 компаний и агрохолдингов.

Позитивным фактором является рост удельного веса объемов производства сахара из сахарной свеклы к общему объему производства сахара в России, доля которого с 2000 по 2008 годы возросла с 26% до 59%. Формирование ресурсов сахара в Российской Федерации происходит из сахара, выработанного из сахарной свеклы, - 53 - 59%, а также из сахара-сырца - 41 - 47% и импорта белого сахара - до 3%.

Емкость сахарного рынка России оценивается 5,4 - 5,5 млн. тонн, а в стоимостном выражении около 110 млрд. руб. ежегодно.

Применение белого сахара идет в двух направлениях: первое - личное потребление в прямом виде (55 - 57%); второе - промышленная переработка в сахаропотребляющих отраслях пищевой промышленности (45 - 43%).

На сахарный рынок России оказывает влияние сезонность производства, что обуславливает изменение спроса и предложений в течение года с соответствующим изменением конъюнктуры цен. Осенью с вершиной в октябре - пик производства свекловичного сахара и спад внутренних оптовых цен. В 1-м квартале - минимум производства и потребления. В летние месяцы наблюдается рост потребления сахара, производства сырцового сахара и рост внутренних цен.

Изменения в государственном регулировании обусловили существенное изменение структуры предложения сахара на внутреннем рынке. Во-первых, растет доля отечественного свекловичного сахара, во-вторых, снижается доля сырца, в-третьих, официальный импорт белого сахара из дальнего зарубежья сократился до незначительных размеров.

Ситуация на рынке сахара в ближайшие годы будет определяться принимаемыми мерами государства по защите отечественных производителей. Многое будет зависеть и от договоренностей со странами СНГ и ЕврАзЭС. В соответствии с подписанными ранее протоколами о снятии ограничений в торговле со странами СНГ свободный режим импорта сахара в РФ наступил с 1 января 2005 г. с Молдовой, Арменией и

Азербайджаном. С 1 января 2009 г. с Украиной подписан Протокол об изъятии сахара из режима свободной торговли до 31 декабря 2012 года.

Значительные ежегодные объемы импорта сахара-сырца с мирового рынка оказывают серьезные воздействия на конъюнктуру цен внутреннего рынка, что требует государственного регулирования этой сферы деятельности.

Основная роль государства в экономическом развитии свеклосахарного подкомплекса состоит в том, чтобы оно создавало институциональные условия для ведения расширенного воспроизводства на основе общепринятых принципов функционирования экономики в целях обеспечения продовольственной безопасности страны.

Реализация отраслевой целевой Программы позволит довести к 2012 году объем производства сахара из отечественного сырья до 4,32 млн. тонн и укрепить продовольственную безопасность по этому социально значимому продукту.

Раздел 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Цели Программы:

Увеличение производства сахара из сахарной свеклы, улучшение снабжения населения и перерабатывающей промышленности сахаром и максимальное сокращение его импорта.

Доведение к 2012 году доли производства сахара, произведенного из сахарной свеклы, в общем объеме производства до 67%.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

- увеличить производство фабричной сахарной свеклы с заданными качественными показателями, применяя семена современных сортов и гибридов;

- сократить потери сахарной свеклы при хранении до 3%;

- обеспечить модернизацию материально-технической базы отрасли по производству и обработке семян сахарной свеклы;

- осуществить новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение сахарных заводов и заводов по производству дражированных семян сахарной свеклы на основе инновационных технологий и ресурсосберегающего оборудования;

- обеспечить вовлечение в хозяйственный оборот вторичных ресурсов, получаемых при переработке сырья;

- уменьшить энерго- и водопотребление и обеспечить улучшение экологической обстановки в промышленных зонах предприятий за счет комплексной переработки сырья с использованием современных технологий;

- расширить диверсификацию производства для повышения конкурентоспособности вырабатываемой продукции;

- сформировать организационно-экономические механизмы в сфере производства, заготовки и переработки сахарной свеклы, направленные на стимулирование производства в основных звеньях свеклосахарного подкомплекса;

- принять долгосрочный и эффективный механизм таможенно-тарифного регулирования импорта сахара-сырца в условиях функционирования Таможенного союза Россия - Казахстан - Белоруссия.

Реализация предлагаемых целевых установок обеспечит устойчивое развитие сырьевой базы и создание нового технологического уклада сахарной промышленности на основе внедрения достижений научно-технического прогресса.

Создание современной инфраструктуры свеклосахарного подкомплекса позволит активно вовлекать в хозяйственный оборот вторичные ресурсы и решать вопросы улучшения экологической ситуации в промышленных зонах предприятий.

Государственная поддержка намечаемых программных мероприятий обеспечит снижение уровня импортной зависимости с целью достижения параметров продовольственной безопасности.

Раздел 3. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ

Программой предусмотрена система мер по интенсификации производства семенного материала и сахарной свеклы в наиболее благоприятных для ее выращивания регионах, строительство современных и увеличение мощности действующих сахарных заводов и заводов по производству дражированных семян сахарной свеклы.

В результате реализации программных мероприятий будет обеспечено к 2012 году:

- производство сахарной свеклы в объеме 36,2 млн. т при средней сахаристости корнеплодов 17,3%; заготовки - 31,4 млн. т;

- выработка сахара из отечественного сырья в объеме 4,32 млн. т, что составит 73% внутреннего потребления сахара;

- обеспечение наращивания производственных мощностей по переработке сахарной свеклы до 385,96 тыс. тонн свеклы в сутки;

- среднедушевое годовое потребление сахара прогнозируется в количестве 38 - 39 килограммов;

- снижение расхода условного топлива при переработке сахарной свеклы на 0,2% и обеспечение общего расхода условного топлива по сахарной промышленности до уровня 4,8% к массе перерабатываемой свеклы;

- уменьшение потерь сахарной свеклы при хранении до 3%, уменьшение потерь сахара при переработке сахарной свеклы до 2,15% к массе перерабатываемой свеклы;

- повышение рентабельности производства до 6% и роста производительности труда на 18%;

- за счет внедрения оборотных систем водоснабжения сахарных заводов и введения в эксплуатацию современных сооружений для очистки сточных вод высвободить территории, занимаемые очистными сооружениями, для сельскохозяйственного производства 0,45 тыс. га;

- улучшение основных технико-экономических показателей переработки сахарной свеклы до уровня, определенного целевыми индикаторами Программы (таблица 2).

Таблица 2

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ ПРОГРАММЫ
И ИХ ЗНАЧЕНИЯ ПО ГОДАМ

Целевой индикатор	Значение индикатора		
	2010 г.	2011 г.	2012 г.
общеотраслевые показатели			
Объем производства свекловичного сахара, млн. тонн	3,73	3,91	4,32
свекловодство			
Посевные площади, тыс. га	859	895	981
Урожайность сахарной свеклы, т/га	363	365	369
Сахаристость сахарной свеклы, %	16,8	16,9	17,3
Валовой сбор, млн. тонн	31,2	32,7	36,2
Загрязненность сырья балластными примесями, %	10,0	9,5	9,0
сахарная промышленность			
Производственные мощности по переработке сахарной свеклы, тыс. т в сутки	302,3	310,6	385,96
Объем заготовки свеклы, млн. тонн	27,5	28,8	31,4
Выход сахара, %	13,56	13,58	13,76
Расход сырья на 1 т сахара, тонн	7,4	7,3	7,3
Расход условного топлива, % к массе свеклы	5,0	4,9	4,8
Расход известнякового камня, % к массе свеклы	5,2	5,1	5,0
Потери массы свеклы при хранении, %	3,6	3,3	3,0

С учетом достижения индикаторов Программы необходимы повышение свеклоуплотнения и концентрация производства в географических зонах, обеспечивающих производство свеклы с высокими технологическими качествами и необходимым уровнем продуктивности.

При разработке Программы увеличению производства сахарной свеклы и наращивание мощностей сахарных заводов предусмотрено в свеклосеющих регионах, обладающих хорошим биоклиматическим потенциалом и другими факторами, влияющими на эффективность свеклосахарного производства (таблица 3).

Таблица 3

ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ РАЗВИТИЕ СВЕКЛОВОДСТВА

Регионы	Факторы			
	Природные	Материальные	Трудовые	Инфраструктурные
Российская Федерация				
Центральный федеральный округ				
Белгородская область	X	&	X	&
Брянская область	X	#	#	#
Воронежская область	&	X	&	X
Курская область	X	X	X	X
Липецкая область	&	&	X	&
Орловская область	X	#	#	X
Рязанская область	&	X	&	X
Тамбовская область	&	X	X	&
Тульская область	X	#	#	#
Южный федеральный округ				

Карачаево-Черкесская Республика	X	#	#	X
Краснодарский край	X	X	&	&
Ставропольский край	X	X	X	&
Чеченская Республика	X	#	X	X
Приволжский федеральный округ				
Респ. Башкортостан	#	X	X	X
Республика Мордовия	#	X	&	&
Республика Татарстан	X	&	&	&
Нижегородская обл.	X	X	X	&
Пензенская область	X	#	X	X
Саратовская область	#	#	#	&
Ульяновская область	#	X	X	&
Сибирский федеральный округ				
Алтайский край	#	X	X	X
Дальневосточный федеральный округ				
Приморский край	X	#	#	X

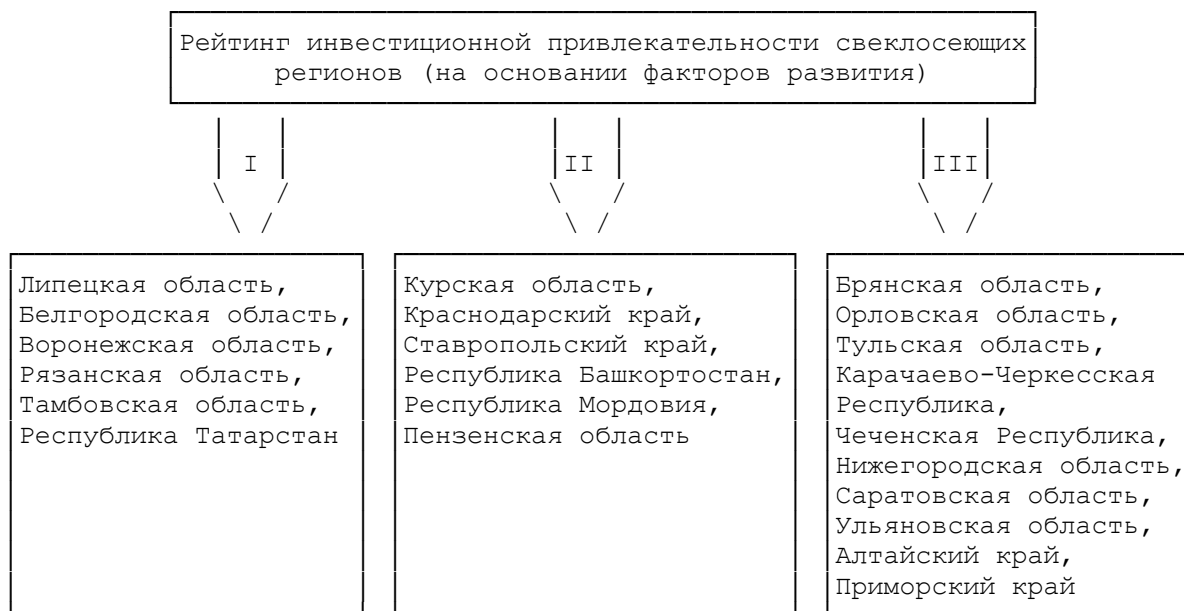
X - доступны.

- доступны, но ограничены.

& - доступны и не ограничены.

В представленной таблице указана совокупность факторов, позволяющих судить об имеющемся потенциале развития сырьевой базы промышленности. Ряд указанных факторов повышает риски при производстве свеклы, выражающиеся в снижении как урожайности, так и сахаристости корнеплодов в неблагоприятные годы.

Анализ приведенных в таблице 3 показателей дает возможность ранжировать регионы с разными уровнями рейтингов инвестиционной привлекательности для развития сырьевой базы отрасли.



I - высокий

II - средний

III - ограниченный.

С учетом рейтинга инвестиционной привлекательности в рамках программных мероприятий в областях Центрального Федерального округа к 2012 году планируется увеличить производство сахарной свеклы на 6050 тысяч тонн (рост 39,8%), в областях Приволжского Федерального округа на 1150 тысяч тонн (21,7%), в остальных свеклосеющих регионах сырьевая база обеспечивает перерабатывающие мощности необходимым объемом свеклы.

В регионах, где планируется увеличение валового производства свеклы, потребуется наращивание производственных мощностей за счет нового строительства, реконструкции и технического перевооружения сахарных заводов (таблица 4).

Таблица 4

**СРАВНИТЕЛЬНЫЕ ПРОГНОЗНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ
И ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ МОЩНОСТЕЙ САХАРНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИИ
НА ПЕРИОД ДО 2012 ГОДА**

Наименование свеклосеющих регионов	Валовой сбор сахарной свеклы, 2008 г., тыс. тонн	Дополнительная потребность в сахарной свекле, тыс. тонн	Итого потребность в сахарной свекле, тыс. тонн	Наращивание производственных мощностей, тыс. тонн переработки свеклы в сутки	Суммарная мощность, тыс. тонн переработки свеклы в сутки
Российская Федерация	28995	7200	36225	87,26	385,96
Центральный федеральный округ	15254	6050	21261	58,76	211,83
Белгородская область	2670	700	3357	4,7	34,84
Брянская область	132		132	0,34	2,0
Воронежская область	3505	1600	5103	23,95	59,0
Курская область	2723	850	3571	8,38	34,5
Липецкая область	1891	900	2775	1,49	23,3
Орловская область	926	100	1018	0,7	12,0
Рязанская область	350	500	850	8,5	10,0
Тамбовская область	2758	1400	4158	10,7	34,7
Тульская область	297		297	0	1,49
Итого	15254	6050	21261	58,76	211,83
Южный федеральный округ	8051		8045	8,8	102,6
Республика Адыгея			0	0	3,50
Карачаево-Черкесская Республика	180		178	0	4,2
Чеченская Республика	33		30	0	1,5
Краснодарский край	6121		6122	4	83,4
Ставропольский край	1263		1263	4,8	10,0
Ростовская область	452		452	0	0
Итого	8051		8045	8,8	102,6
Приволжский федеральный округ	5230	1150	6457	19,7	65,8
Респ. Башкортостан	1112	450	1557	1,9	13,4
Республика Мордовия	446	200	642	3,2	7,0
Республика Татарстан	1827	500	2448	6,4	17,7

Чувашская Республика	34		35	0	0
Нижегородская обл.	259		259	1,5	5,0
Пензенская область	1091		1089	5,0	14,7
Самарская область			0	0	0
Саратовская область	189		189	1,7	3,5
Ульяновская область	271		238	0	4,5
Итого	5230	1150	6457	19,7	65,8
Сибирский федеральный округ	461		461	0	5,73
Алтайский край	461		461	0	5,73

Примечание: среднегодовая мощность по регионам России будет уточняться в соответствии с данными Росстата за 2009 - 2012 гг.

Меры государственного стимулирования, направленные на создание современной базы переработки сахарной свеклы, обеспечат насыщение продовольственного рынка сахаром, выработанным из отечественного сырья.

Снижение объемов импорта тростникового сахара-сырца и готового белого сахара будет способствовать созданию необходимых экономических условий для развития отечественного свеклосахарного производства.

Привлечение средств федерального бюджета для поставки по лизингу свеклосеющим хозяйствам и сахарным заводам специальной техники для выращивания и уборки сахарной свеклы, современного оборудования предприятиям по ее переработке в условиях ограниченного доступа к кредитным ресурсам позволит своевременно обновлять технологический парк машин и оборудования, повышать эффективность производства и, как результат, значительно увеличить объемы производства свеклы и сахара.

Реализация программы по строительству новых, реконструкции и техническому перевооружению действующих сахарных заводов создаст условия для повышения эффективности промышленной переработки сахарной свеклы.

Развитие этих процессов во многом будет обусловлено проведением НИОКР по разработке инновационных технологий производства и переработки сахарной свеклы и созданию новых нормативных документов.

Проведение НИОКР будет сосредоточено на создании новых современных сортов и гибридов сахарной свеклы, повышении качества семенного материала, разработке экологически безопасных ресурсосберегающих технологий выращивания, уборки, заготовки, хранения и переработки сахарной свеклы.

Программа направлена на реализацию "Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации" с целью бесперебойного обеспечения населения страны продуктами питания по доступным ценам, развития отечественного сельскохозяйственного производства и доведение к 2012 году доли российского производства в формировании ресурсов сахара до 67%.

В результате реализации Программы к 2012 году будет обеспечено увеличение душевого потребления сахара до 38 - 39 кг при рекомендуемой рациональной норме потребления 39 кг (в 2008 году 37 кг). Повышение эффективности переработки сахарной свеклы позволит увеличить выход сахара на 0,46%, а объем выработанного сахара возрастет на 840 тысяч тонн.

Производственные мощности по переработке свеклы увеличатся на 87,26 тысячи тонн переработки свеклы в сутки и в целом по России составят 385,96 тысячи тонн переработки свеклы в сутки (таблица 5).

Таблица 5

**ПРИРОСТ МОЩНОСТЕЙ ПО ПЕРЕРАБОТКЕ СВЕКЛЫ И ПОТРЕБНОСТЬ
В ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВАХ К 2012 ГОДУ**

Наименование региона	Наращивание производственной мощности к 2012 г., тыс. тонн свеклы в сутки	Общая производственная мощность, тыс. тонн свеклы в сутки	Стоимость проекта, млн. руб.		
			всего	собственные	заемные
Российская Федерация	87,26	385,96	44427,1	9364,2	35062,9
Центральный федеральный округ	58,76	211,83	32759,0	6240,1	26518,9

Белгородская область	4,7	34,84	1687,5	249	1438,5
Воронежская область	23,95	59,0	7899,5	1569,7	6329,8
Курская область	8,38	34,5	3813,8	-	3813,8
Липецкая область	1,49	23,3	863,8	-	863,8
Рязанская область	8,5	10,0	9416	-	9416
Тамбовская область	10,7	34,7	5850,0	1205	4645
Орловская область	0,7	12,0	3210,4	3210,4	-
Тульская область	-	1,49	-	-	-
Брянская область	0,34	2	18,0	6,0	12,0
Южный федеральный округ	8,8	102,6	4933,6	2102	2831,6
Краснодарский край	4,0	83,4	2345	2045	300
Ставропольский край	4,8	10,0	2181,6	-	2181,6
Карачаево-Черкесская Республика	модернизация	4,2	407	57	350
Республика Адыгея	-	3,5	-	-	-
Чеченская Республика	-	1,5	-	-	-
Приволжский федеральный округ	19,7	65,8	5974,5	852,1	5122,4
Респ. Башкортостан	1,9	13,4	364	208,1	155,9
Республика Мордовия	3,2	7,0	1350	324	1026
Республика Татарстан	6,4	17,7	2140,5	-	2140,5
Нижегородская обл.	1,5	5,0	400	-	400
Пензенская область	5,0	14,7	1076	180	896
Самарская область	-	-	-	-	-
Саратовская область	1,7	3,5	644	140	504
Ульяновская область	-	4,5	-	-	-
Сибирский федеральный округ		5,73	760	170	590
Алтайский край	модернизация	5,73	760	170	590

Наращивание производственных мощностей сахарных заводов за счет модернизации и нового строительства увязано с привлечением финансовых ресурсов сахарных компаний, средств регионов и кредитов, полученных в российских кредитно-финансовых организациях.

При общей стоимости затрат на весь период реализации Программы 61439,7 млн. рублей средства свеклосеющих регионов и сахарных компаний составят 72,3% или в денежном выражении 44427,1 млн. рублей. Собственные средства компаний в инвестиционном процессе программных мероприятий составляют 15,3% (9364,2 млн. рублей), кредитные ресурсы - 57% (35062,9 млн. рублей).

Реализация комплекса мер государственной поддержки по переработке сахарной свеклы обеспечит за период реализации отраслевой целевой Программы доведение объемов производства свекловичного сахара с использованием инновационных технологий и современного оборудования до 67%.

Оказание государственной поддержки основным секторам свеклосахарного подкомплекса на развитие семеноводства и свекловодства, научного обеспечения внедрения современных ресурсосберегающих технологий и создания современных инфраструктурных производственных объектов цели позволит увеличить объем выработки сахара. Достижимые целевые индикаторы за счет средств господдержки приведены в таблице 6.

Таблица 6

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ

Целевой индикатор	Значение индикатора	
	2010 г.	2012 г.
Основная продукция		
Семена сахарной свеклы, посевн. ед.	1230	1250
Урожайность сахарной свеклы, ц/га	363	369
Сахаристость сахарной свеклы, %	16,8	17,3
Выход сахара, %	13,56	13,76
Расход условного топлива, %	5,0	4,8
Расход известнякового камня	5,2	5,0
Потери свекломассы при уборке и транспортировке, % к массе свеклы	12 - 15	8 - 9
Потери сахара в производстве, % к массе свеклы	0,8	0,7
Содержание сахара в мелассе, % к массе свеклы	1,9	1,8
Снижение водопотребления		
Переработка сырья с использованием современных технологий, %	30 - 35	61
Вторичные ресурсы		
Производство сушеного гранулированного жома, тыс. тонн	290	493
Вывод фильтрационного осадка в сухом виде, % к общей массе осадка	10	18
Использование фильтрационного осадка в хозяйственной деятельности, % к общей массе осадка	25	32
Прирост производственных мощностей, тыс. тонн переработки в сутки	52,5	87,26
Повышение рентабельности производства, %	2	6
Рост производительности труда, %	8	18

Строительство новых и реконструкция действующих сахарных и семенных заводов обеспечит рост доходности в отрасли и получение прибыли в размере 2,5 млрд. рублей. Развитие этих процессов во многом будет обусловлено проведением НИОКР по разработке инновационных технологий по комплексному использованию сырья и ресурсосберегающих технологий и вовлечению в хозяйственный оборот вторичных ресурсов.

Раздел 4. ПЕРЕЧЕНЬ И ОПИСАНИЕ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Задачи увеличения валового сбора сахарной свеклы и выработки из нее сахара с целью импортозамещения будут решаться за счет следующих мероприятий:

1. Предоставление за счет средств федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации при условии долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации:

- на возмещение организациям агропромышленного комплекса, независимо от их организационно-правовых форм части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2009 - 2012 годах на срок до 8 лет на строительство, реконструкцию, модернизацию сахарных заводов и заводов по производству дражированных семян сахарной свеклы;

- на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме личных подсобных хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов) части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2007 - 2010 годах на срок до 1 года;

- на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений отечественного производства.

2. Долгосрочный механизм таможенно-тарифного регулирования импорта сахара, сахара-сырца и сахаросодержащих веществ направлен на предотвращение поступления на внутренний рынок этих товаров по демпинговым ценам и регулирование товарных запасов сахара. Применение мер таможенно-тарифного

регулирования позволит сформировать на внутреннем рынке доступные для потребителей цены и обеспечить компенсацию затрат на расширенное воспроизводство сахара из сахарной свеклы.

С 2003 года импорт сахара-сырца на таможенную территорию Российской Федерации регулируется ставками ввозных таможенных пошлин, автоматически устанавливаемых в зависимости от уровня мировых биржевых цен.

После установления в 2003 году ввозных таможенных пошлин в 140 - 270 долларов США за тонну сахара-сырца из-за опережающего роста затрат в свеклосахарном производстве по сравнению с ростом его эффективности реальный уровень тарифной защиты отрасли за истекшие 5 лет снизился на 57 процентов.

Вместе с тем благодаря применению таможенной пошлины в период 2004 - 2008 годов были созданы условия поддержки отечественных сельхозтоваропроизводителей и сахарных заводов, которые позволили в эти годы привлечь современные технологии выращивания и переработки сахарной свеклы, а также значительный инвестиционный капитал.

Принятые меры регулирования дали положительный результат. С 2004 года собственное производство сахара выросло на 55 процентов, достигнув 3,48 млн. тонн в 2008 году, а доля сахара собственного производства составила 59 процентов к уровню его общего производства в России.

Однако уровень тарифной защиты являлся недостаточным для сохранения равных конкурентных условий для свекловичного сахара по сравнению с сырьевым сахаром и был не способен поддерживать на должном уровне собственное производство сахара из сахарной свеклы в условиях усиливающегося диспаритета цен, нестабильной конъюнктуры мирового рынка и глобального финансового кризиса. В связи с этим Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2009 г. N 325 с 1 мая 2009 г. введены и применяются в настоящее время ввозные таможенные пошлины на сахар-сырец в размере 165 - 270 долларов США за тонну.

В 2007 году Правительство Российской Федерации утвердило Государственную программу развития АПК на 2008 - 2012 годы, в соответствии с которой доля сахара, произведенного из сахарной свеклы, в общем объеме производства сахара-песка должна составлять к 2012 году не менее 67 процентов от общего объема производства сахара в стране.

Для выполнения показателей Госпрограммы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы в части регулирования рынка сахара и снижения уровня импортной зависимости необходимо дальнейшее совершенствование долгосрочного механизма таможенно-тарифного регулирования с учетом создания Таможенного союза Россия - Казахстан - Белоруссия. Расчеты показывают, что в современных макроэкономических условиях уровень ставок ввозных таможенных пошлин должен рассчитываться исходя из себестоимости свекловичного сахара 22,2 тыс. рублей за тонну.

Необходимо продолжить работу по корректировке действующей ценовой шкалы ставки ввозной таможенной пошлины на сахар-сырец с целью приведения ее в соответствие с существующей и прогнозируемой конъюнктурой мирового рынка сахара-сырца.

Предлагаемый механизм позволит сформировать уровень цен на белый сахар на внутреннем рынке, обеспечивающий своевременный возврат вложенных средств при реализации программных мероприятий.

3. Выполнение НИОКР по разработке новых технологий, направленных на комплексную переработку свеклы, повышение выхода сахара, снижение энерго- и водопотребления, вовлечение в хозяйственный оборот вторичных ресурсов и экологизации производства. Потребность в средствах на НИОКР составляет 305,3 млн. рублей.

В том числе по направлениям исследований:

В отрасли свекловодства

1. Создание новых высокопродуктивных скороспелых гибридов сахарной свеклы, устойчивых к биотическим и абиотическим факторам среды, с формой корнеплода, обеспечивающей наименьшие потери при уборке.

Это позволит обеспечить свеклосахарное производство высокопродуктивными гибридами сахарной свеклы отечественной селекции урожайно-сахаристого направления с высокой экологической пластичностью, овально-конической формой корнеплода. Односемянные диплоидные гибриды сахарной свеклы с урожайностью корнеплодов 50 - 60 т/га, сахаристостью 18,0 - 18,5%, характеризующиеся устойчивостью к болезням листового аппарата, корневым и кагатным гнилям, глубиной погружения корнеплодов в почву до 80 - 90%, с овально-конической формой корнеплодов, позволяющей снизить потери при уборке на 10 - 15%, особенно в сложных почвенно-климатических условиях.

Распределение объемов НИОКР по данному направлению по годам:

2010 г. - 16,9 млн. руб.;

2011 г. - 24,2 млн. руб.;

2012 г. - 21,9 млн. руб.

Всего за 2010 - 2012 гг. - 63 млн. руб.

2. Разработка комплексной технологии послеуборочного хранения сахарной свеклы с применением фунгицидов и биопрепаратов, обеспечивающих снижение потерь свекломассы и сахара на 20 - 30%.

Повышение сохранности корнеплодов сахарной свеклы в период послеуборочного хранения на основе применения физиологически активных препаратов будет способствовать снижению потерь свекломассы и сахара, а также предотвращению снижения их технологических качеств.

Технология повышения сохранности массы и качества корнеплодов сахарной свеклы в период послеуборочного хранения позволит снизить потери свекломассы на 20 - 25%, сахара - на 15 - 20% от существующего уровня.

2010 г. - 2,0 млн. руб.;

2011 г. - 2,0 млн. руб.;

2012 г. - 1,5 млн.

Всего за 2010 - 2012 гг. - 5,5 млн. руб.

3. Разработка технологии дражирования и макрокапсулирования семян сахарной свеклы с использованием композиционных материалов на основе нанокристаллической целлюлозы.

Будет разработана технология дражирования и макрокапсулирования семян сахарной свеклы с использованием композиционных материалов на основе нанокристаллической целлюлозы, обеспечивающая высокую конкурентоспособность семян на мировом рынке.

2010 г. - 2,0 млн. руб.;

2011 г. - 2,0 млн. руб.;

2012 г. - 2,0 млн.

Всего за 2010 - 2012 гг. - 6,0 млн. руб.

4. Разработка способа утилизации биологических остатков в полевых условиях.

Применение препаратов на основе различных штаммов бактерий-целлюлозолитиков в сочетании с азотными удобрениями позволит снизить токсическое влияние продуктов разложения жома и соломы в полевых условиях, усилить процессы гумусообразования, формирования агрономически ценной структуры пахотного горизонта, повысить содержание фосфора и калия в почве на 5 - 7%, продуктивность возделываемых культур на 10 - 12%. Будет разработан способ утилизации свекловичного жома и соломы зерновых культур в полевых условиях.

2010 г. - 2,5 млн. руб.;

2011 г. - 1,5 млн. руб.;

2012 г. - 1,5 млн.

Всего за 2010 - 2012 гг. - 5,5 млн. руб.

5. Разработка клеточной технологии создания генетически улучшенных форм сахарной свеклы с повышенной продуктивностью и устойчивостью к стрессорам внешней среды.

Разработанные биотехнологические методы и использование молекулярного отбора позволят целенаправленно создавать генетически улучшенные формы сахарной свеклы, которые могут быть рекомендованы для широкого использования в селекции при создании перспективных гибридов нового поколения.

Разработанная клеточная технология и созданные оригинальные формы сахарной свеклы позволят получить значительный экономический эффект как за счет сокращения в 2 - 3 раза сроков формирования исходного селекционного материала, так и в результате создания гибридов нового поколения с повышенной продуктивностью (на 15 - 20%) и устойчивостью к стрессорам (фитопатогены, засуха, засоление) при снижении затрат на обработку ядохимикатами до 30%.

Общая стоимость научно-исследовательских работ, включая модернизацию оборудования, составит 25,3 тысячи руб., в том числе:

2010 год - 15300 тыс. руб.;

2011 год - 5000 тыс. руб.;

2012 год - 5000 тыс. руб.

Промышленная переработка свеклы

В настоящее время перерабатывающий подкомплекс свеклосахарной отрасли характеризуется следующими основными технико-экономическими показателями работы: степень извлечения сахарозы из сырья составляет в среднем 81%, потери сахарозы в производстве - 0,63%, содержание сахарозы в мелассе 1,89%, расход условного топлива - 5,32% к массе свеклы, расход известнякового камня - 5,42% к массе свеклы, трудозатраты - 7 - 8 чел.-дн. на 100 т свеклы, эффект очистки диффузионного сока - 28 - 32%, количество образующегося фильтрационного осадка - 10 - 12%, площади очистных сооружений - в среднем 100 га для 1 сахарного завода, количество образующихся сточных вод - 350% к массе свеклы, выбросы в атмосферу от аппаратов технологических линий - 110 млн. куб. м газа; ассортимент готовой продукции представлен сахаром-песком и сахаром-рафинадом, а побочные продукты не используются для производства различных товаров. Все это не способствует поддержанию высокого уровня конкурентоспособности предприятий отрасли и их продукции.

Предполагается выполнение НИОКР по разработке новых технологий, направленных на комплексную переработку сахарной свеклы, повышение выхода сахара, снижение энерго- и водопотребления, вовлечение в хозяйственный оборот вторичных ресурсов и экологизацию производства.

1. Создание ресурсосберегающих методов извлечения сахарозы из сахарной свеклы на основе физико-химических способов подготовки свекловичной стружки и экстрагента, направленных на повышение степени извлечения сахарозы из сырья на 1%. Это позволит получить дополнительно в целом по отрасли 40 тыс. т сахара при меньшем удельном расходе сырья, а за счет увеличения чистоты диффузионного сока на 2 ед. сократить расход известнякового камня на очистку на 0,5%, что эквивалентно экономии 250 тыс. т известнякового камня.

2010 год - 10 млн. руб.;

2011 год - 15 млн. руб.;

2012 год - 15 млн. руб.

Всего: 40 млн. руб.

2. Разработка технологий очистки диффузионного сока с использованием современных технологических средств, направленных на повышение общего эффекта очистки сока до 50%, снижение расхода известнякового камня в 1,5 - 2 раза. Реализация современных технологий позволит сэкономить по отрасли за год 550

- 800 тыс. т известнякового камня, приведет к сокращению количества выводимого на очистные сооружения осадка до 5 - 7% вместо 10% по типовой схеме, расход электроэнергии на вывод осадка снизится на 1,4 - 1,8 млн. кВт. ч; выбросы в атмосферу непрореагировавшего сатурационного газа (CO)² уменьшатся на 50 - 70 млн. куб. м, количество сточных вод сократится на 10%, что позволит уменьшить площади очистных сооружений на 10 - 15 га для 1 сахарного завода.

2010 год - 15 млн. руб.;

2011 год - 20 млн. руб.;

2012 год - 20 млн. руб.

Всего: 55 млн. руб.

3. Разработка методов интенсификации процессов кристаллизации сахарозы при уваривании, охлаждении и центрифугировании утфелей всех ступеней кристаллизации для формирования заданных потребительских свойств сахара, увеличения степени однородности кристаллов, повышения выхода сахара на 0,3%, сокращения расхода технологического пара на 5%, снижения потерь сахарозы в мелассе на 0,2 - 0,4%. Реализация результатов в целом по отрасли позволит получить дополнительно 175 тыс. т сахара при обеспечении снижения трудозатрат в технологическом процессе на 10%, а также сэкономить 130 тыс. т условного топлива.

2010 год - 15 млн. руб.;

2011 год - 20 млн. руб.;

2012 год - 15 млн. руб.

Всего: 50 млн. руб.

4. Создание методов оценки качества сырья и готовой продукции на основе современных методов измерения, обеспечивающих гарантированную воспроизводимость и возможность интегрирования с международными нормами, дифференциацию сахара по качеству на основе балльной системы. Реализация современных инструментальных методов приведет к повышению точности результатов и сокращению трудозатрат на 10% при проведении анализов.

2010 год - 4 млн. руб.;

2011 год - 5 млн. руб.;

2012 год - 3 млн. руб.

Всего: 12 млн. руб.

5. Разработка новых видов продукции, включая новые виды сахара, в т.ч. обогащенного эссенциальными микронутриентами, разной степени очистки, а также пищевых, кормовых и непищевых продуктов из побочной продукции и отходов производства, обеспечивающих ассортиментную диверсификацию продукции сахарных заводов и повышение ее пищевой ценности, повышение комплексности переработки сырья и экологичности производства.

2010 год - 6 млн. руб.;

2011 год - 6 млн. руб.;

2012 год - 6 млн. руб.

Всего: 18 млн. руб.

6. Разработка энергосберегающих тепловых схем с применением многокорпусных выпарных установок и использованием тепла низкого потенциала, позволяющих обеспечить снижение расхода условного топлива на 0,2% к массе свеклы и соответствующую экономию 50 тыс. т условного топлива.

2010 год - 8 млн. руб.;

2011 год - 9 млн. руб.;

2012 год - 8 млн. руб.

Всего: 25 млн. руб.

Мероприятия Программы по совершенствованию нормативного обеспечения производства и методов контроля качества свеклосахарной продукции

Нормативной документации отводится важная роль в обеспечении правовых основ деятельности сахарной отрасли и стимулировании выпуска качественной и конкурентоспособной на рынке продукции. Система нормативной документации в отрасли представлена национальными стандартами и инструкциями.

В настоящее время в отрасли действуют 23 государственных стандарта, 4 отраслевых стандарта, 4 технических условия (ТУ). Из общего массива нормативной документации 6 документов разработаны в период с 2002 по 2008 гг., 7 документов были пересмотрены в период с 1990 по 1999 гг., 8 в период с 1980 по 1989 гг., около 20% документов были разработаны более 30 лет назад.

За период рыночных преобразований произошли значительные изменения в экономике: возникли новые экономические отношения; эволюционизировали техника и технология; сложились новые термины, появились новые концептуальные требования к продукции и новые виды продукции; созданы современные инструментальные методы исследований состава веществ и соответствующая приборная база; возросли метрологические требования и т.д. Все это требует пересмотра документов, отвечающих требованиям современного времени.

Техническим комитетом по стандартизации ТК 397 "Продукция сахарной промышленности" подготовлена программа актуализации системы нормативных документов в отрасли, ведется работа по

пересмотру и разработке новых документов. Разработаны и введены в действие следующие национальные стандарты:

ГОСТ 26884-2002 "Продукты сахарной промышленности. Термины и определения";

ГОСТ Р 52305-2005 "Сахар-сырец. Технические условия";

ГОСТ Р 52304-2005 "Меласса свекловичная. Технические условия";

ГОСТ Р 52647-2006 "Свекла сахарная. Технические условия";

ГОСТ Р 52678-2006 "Производство сахара. Термины и определения";

ГОСТ Р 53035-2008 "Сахар жидкий. Технические условия";

ГОСТ Р 53036-2008 "Свекла сахарная. Методы испытаний".

Ведется разработка "Технического регламента на сахар", для введения в действие которого требуется развитие доказательной базы путем гармонизации с международными требованиями Кодекса Алиментариус, европейским законодательством национальных стандартов на продукцию сахарной промышленности. Также предстоит выполнить большой объем работ по обновлению фонда нормативной документации в русле требований международных организаций, в том числе ISO (Международная организация по сахару), ICUMSA (Международная организация по унификации методов исследований в сахарной промышленности).

В период реализации отраслевой Программы развития свеклосахарного комплекса России на 2010 - 2012 годы предполагается провести актуализацию действующего фонда нормативной документации, в частности разработать национальные стандарты на продукцию сахарной промышленности, а также методы испытаний, предусматривающие применение современных средств измерений с высокими метрологическими характеристиками.

Предполагается разработать национальные стандарты на продукцию сахарной промышленности - сахар, мелассу, получаемую при переработке тростникового сахара-сырца, жом сушеный; стандарты на методы контроля качества и безопасности сахара - метод определения диоксида серы в сахаре, ферропримесей в сахаре, методы определения цветности сахара и др. Разработка указанных национальных стандартов позволит повысить уровень качества и безопасности производимой отечественными сахарными заводами продукции, ее конкурентоспособность на российском и мировом рынке, будет способствовать применению единых методов испытаний (измерений) продукции, а также поддержанию фонда национальных стандартов на продукцию сахарной промышленности на современном научно-техническом уровне.

Разработка нормативной документации по годам выполнения Программы:

2010 год - национальные стандарты на мелассу при переработке тростникового сахара-сырца, правила приемки и методы отбора проб сахара;

2011 год - национальные стандарты на жом сушеный, метод определения сахарозы в сахаре;

2012 год - национальные стандарты на сахар, метод определения диоксида серы в сахаре, методы определения цветности сахара.

Обеспечение производственной деятельности в сахарной промышленности регулируется различной технической документацией (более 100 документов, в том числе такие основные как "Инструкция по ведению технологического процесса свеклосахарного производства" (1985 г.), "Инструкция по химико-техническому контролю и учету сахарного производства" (1981 г.), "Инструкция по теплотехническому режиму и тепловому контролю свеклосахарного производства" (1982 г.), "Инструкция по эксплуатации водного хозяйства сахарных заводов" (1977 г.) и др.).

В период реализации отраслевой целевой Программы предстоит сформировать новую систему документов, регулирующих различные аспекты производственной деятельности, в т.ч. непосредственно технологические аспекты, аспекты обеспечения безопасности производства (пожаробезопасность, экологическая безопасность, санитарно-гигиеническая и др.) и охраны труда, нормирования труда, технологических потерь, расхода технологических средств и др., обеспечивающих повышение эффективности управления и организации производства сахара, технологического контроля и учета производства; повышение производительности труда на 10 - 15%, увеличение выхода сахара на 0,1% за счет оптимизации технологических режимов протекающих процессов, поддержания безопасности производства.

Распределение разрабатываемой технической документации по годам выполнения Программы:

2010 год - свод правил ведения технологических процессов свеклосахарного производства; методические рекомендации по учету принятой и сданной в переработку сахарной свеклы и сахарозы в ней;

2011 год - свод правил ведения технологических процессов производства сахара из тростникового сахара-сырца; методические рекомендации по контролю и регулированию расхода технологических и сточных вод свеклосахарных заводов для повышения уровня экологичности производства; инструкция по нормированию расхода технологических средств в сахарном производстве;

2012 год - свод правил ведения химико-технического контроля и учета сахарного производства.

Субсидии субъектам Российской Федерации предоставляются на условиях софинансирования в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Раздел 5. ОБОСНОВАНИЕ ПОТРЕБНОСТИ В НЕОБХОДИМЫХ РЕСУРСАХ

Общий объем финансирования реализации Программы составляет 61439,7 млн. рублей в текущих ценах, в том числе:

1. Общий объем инвестиций в период действия Программы, произведенный за счет собственных и заемных средств, составит 44427,1 млн. рублей, в том числе по годам:

2010 - 13998,7 млн. рублей;

2011 - 14651,6 млн. рублей;

2012 - 15776,8 млн. рублей;

в том числе заемных средств 35062,9 млн. руб., по годам:

2010 - 10863,4 млн. рублей;

2011 - 11508,3 млн. рублей;

2012 - 12691,2 млн. рублей.

2. За счет средств федерального бюджета - 17012,6 млн. руб., в том числе по годам:

2010 год - 4285,9 млн. руб.;

2011 год - 5674,5 млн. руб.;

2012 год - 7052,2 млн. руб.;

в том числе:

возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на приобретение минеральных удобрений - 2815 млн. руб., в том числе по годам:

2010 год - 880 млн. рублей;

2011 год - 925 млн. рублей;

2012 год - 1010 млн. рублей;

возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на приобретение химических средств защиты растений отечественного производства - 5743,5 млн. рублей, в том числе по годам:

2010 год - 1803,9 млн. рублей;

2011 год - 1879,5 млн. рублей;

2012 год - 2060,1 млн. рублей;

субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение сахарных заводов и заводов по производству дражированных семян сахарной свеклы, - 4636,78 млн. рублей, в том числе по годам:

2010 - 665,3 млн. рублей;

2011 - 1590,29 млн. рублей;

2012 - 2381,19 млн. рублей.

Возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на срок до 1 года на закупку сахарной свеклы, - 3470 млн. руб., в том числе по годам:

2010 - 840 млн. рублей;

2011 - 1150 млн. рублей;

2012 - 1480 млн. рублей.

Субсидии на поддержку элитного семеноводства - 42 млн. руб., в том числе по годам:

2011 - 20 млн. рублей;

2012 - 22 млн. рублей.

НИОКР - 305,3 млн. рублей, включая разработку нормативной документации, в том числе по годам:

2010 - 96,7 млн. рублей;

2011 - 109,7 млн. рублей;

2012 - 98,9 млн. рублей.

Средства будут направлены на разработку инновационных технологий, позволяющих комплексно использовать все компоненты исходного сырья для производства широкого ассортимента пищевой продукции, а также медицинской, кормовой и технической.

Раздел 6. СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Срок реализации отраслевой целевой Программы по развитию свеклосахарного подкомплекса - 2010 - 2012 гг.

Первоочередными задачами следует считать:

- осуществление комплекса мер государственного стимулирования развития производства сахарной свеклы и создание условий для ее эффективной переработки;

- реализацию системы мер по приоритетному развитию свеклосахарного подкомплекса в регионах интенсивного производства и переработки сахарной свеклы;

- разработку долгосрочного и эффективного механизма таможенно-тарифного регулирования импорта сахара-сырца в условиях функционирования Таможенного союза Россия - Казахстан - Белоруссия;

- активизацию проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке инновационных технологий производства и переработки сахарной свеклы, направленных на повышение конкурентоспособности отрасли.

I этап реализации Программы

2010 год

Предусматривается по НИОКР разработать инновационные технологии производства, заготовки, хранения и переработки сахарной свеклы и вторичных ресурсов свеклосахарного производства и новых нормативных документов, которые уменьшат энерго- и водопотребление и обеспечат улучшение экологической обстановки в промышленных зонах предприятий.

1. Реализация комплекса мер государственной поддержки путем предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам организациям агропромышленного комплекса, независимо от их организационно-правовой формы, после 1 января 2009 года на срок до 8 лет - на строительство, реконструкцию и модернизацию сахарных заводов и заводов по производству дражированных семян сахарной свеклы на сумму 665,3 млн. руб.

2. Возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на 1 га посевов сахарной свеклы на приобретение минеральных удобрений - 880 млн. руб. и химических средств защиты растений отечественного производства - 1803,9 млн. руб.;

3. Проведение НИОКР по разработке инновационных технологий производства, заготовки, хранения и переработки сахарной свеклы и вторичных сырьевых ресурсов свеклосахарного производства и новых нормативных документов - 96,7 млн. рублей.

4. Отбор на конкурсной основе проектов по строительству современных и увеличению мощности действующих сахарных заводов общей мощностью 87,26 тыс. тонн переработки свеклы в сутки.

5. Участие бюджетов регионов в софинансировании проектов по строительству современных и увеличению мощности действующих предприятий по переработке сахарной свеклы.

6. Разработка проектно-сметной документации и согласование технических условий на проведение строительства.

7. Начало реконструкции и модернизации промышленности.

II этап реализации Программы

2011 год

Проведение технического перевооружения намеченных Программой предприятий с использованием разработанных в I этапе реализации Программы инновационных технологий.

1. Проведение технического перевооружения намеченных Программой предприятий.

2. Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам организациям агропромышленного комплекса, независимо от их организационно-правовой формы, после 1 января 2009 года на срок до 8 лет - на строительство, реконструкцию и модернизацию сахарных заводов и заводов по производству дражированных семян сахарной свеклы на сумму 1590,3 млн. руб.

3. Возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на приобретение минеральных удобрений по ставке на 1 га удобренных посевов сахарной свеклы - 925 млн. руб. и химических средств защиты растений отечественного производства - 1879,5 млн. рублей;

4. На проведение НИОКР по разработке инновационных технологий производства и переработки сахарной свеклы и побочных продуктов ее переработки и созданию новых нормативных документов - 109,7 млн. руб.

5. Участие бюджетов регионов в софинансировании инфраструктурных проектов по строительству современных и увеличению мощности действующих предприятий по переработке сахарной свеклы.

6. Продолжение строительства и реконструкции предприятий.

III этап реализации Программы

2012 год

Завершение намеченных мероприятий и ввод мощностей по переработке сахарной свеклы.

1. Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам организациям агропромышленного комплекса, независимо от их организационно-правовой формы, после 1 января 2009 года на срок до 8 лет - на строительство, реконструкцию и модернизацию сахарных заводов и заводов по производству дражированных семян сахарной свеклы на сумму 2381,2 млн. руб.

2. Возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на приобретение минеральных удобрений - 1010 млн. руб. и химических средств защиты растений отечественного производства - 2060,1 млн. руб.

3. На проведение НИОКР по разработке инновационных технологий производства и переработки сахарной свеклы и побочных продуктов ее переработки и созданию новых нормативных документов - 98,9 млн. рублей.

4. Завершение реализации Программы и доведение прироста мощностей по переработке сахарной свеклы до 385,96 тыс. тонн свеклы в сутки.

Раздел 7. ОПИСАНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

7.1. Социальные, экономические и экологические последствия реализации Программы

Программа направлена на реализацию "Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации" и надежное обеспечение населения страны и сахаропотребляющих отраслей пищевой промышленности социально значимым продуктом питания - сахаром. Выполнение программных задач по развитию свеклосахарного подкомплекса обеспечит доведение к 2012 году доли сахара, произведенного из сахарной свеклы, в общем объеме производства до 67%. Тактической задачей, на решение которой направлена Программа, является создание нового технологического уклада свеклосахарного подкомплекса на инновационной основе.

Достижение целей Программы позволит создать необходимые экономические условия для повышения конкурентоспособности российского свеклосахарного подкомплекса, развития отечественного сахарного рынка и наполнения емкости рынка в основном за счет сахара, вырабатываемого из сахарной свеклы. Увеличение объемов поставок сахара на внутренний рынок за счет переработки сахарной свеклы позволит снизить уровень импортной зависимости от мирового сахарного рынка около 30%, это даст возможность значительно сократить расходы на обслуживание импорта сахара до уровня 0,5 - 0,6 млрд. долл. ежегодно. Реализация программных мероприятий также будет стимулировать развитие сырьевой базы на качественно новой научно-технологической основе, создавая тем самым экономические предпосылки для повышения

устойчивости функционирования свеклосахарного подкомплекса, роста рентабельности и повышения производительности труда в основных производственно-структурных подразделениях.

Предлагаемые меры не приведут к резкому изменению цены на сахар на внутреннем рынке с учетом макроэкономических показателей.

Экономическое развитие свеклосахарного подкомплекса на инновационной основе позволит производственным структурам получать доходы, достаточные для ведения расширенного воспроизводства, и перечислять налоговые отчисления в федеральный и местный бюджет. Предприятия сахарной промышленности являются градообразующими и социально значимыми, представляющими рабочие места для жителей этих поселений, и их стабильная работа позволяет на 35 - 45% обеспечивать доходную часть местного бюджета. Эти средства дают возможность местным муниципальным образованиям содержать инфраструктуру населенных пунктов и обеспечивать социальную стабильность в свеклосахарных регионах.

Реализация Программы по развитию свеклосахарного подкомплекса обеспечит позитивное влияние на достижение стратегической цели Минсельхоза России (таблица 7).

Таблица 7

ПОКАЗАТЕЛИ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ УРОВЕНЬ ВЛИЯНИЯ ПРОГРАММЫ НА ДОСТИЖЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЦЕЛИ МИНСЕЛЬХОЗА РОССИИ

Основные показатели	Ед. изм.	Плановый период		
		2010 г.	2011 г.	2012 г.
Доля российского производства в формировании общих ресурсов сахара	%	63	65	67

Программа позволяет к 2012 году сформировать ресурсы сахара в объеме 5,9 млн. тонн, при этом в их структуре доля сахара из сахарной свеклы составит 67%.

Обеспечение прироста объема производства сахара за счет комплексной переработки сырья и внедрения современных технологий составит дополнительно 840 тыс. тонн (24,14% к уровню 2008 года).

Производство побочной продукции свеклосахарного комплекса за годы реализации Программы возрастет на 70 процентов по гранулированному жому и на 30 процентов по свекловичной мелассе. Это еще больше углубит интеграцию свеклосахарного подкомплекса с отечественным животноводством, разнообразит рацион кормления КРС и увеличит суточные привесы скота.

При реконструкции, техническом перевооружении и новом строительстве сахарных заводов предусматриваются мероприятия, направленные на снижение вредных выбросов в окружающую среду и охрану поверхностных и подземных вод от загрязнения, снижение расходов речной и артезианской воды на технологические нужды, сокращение площадей земель сельскохозяйственного назначения, занимаемых устаревшими очистными сооружениями сточных вод.

Снижение выбросов в окружающую среду будет достигаться за счет установки современных экологически чистых энергетических установок и перевода ТЭЦ на использование природного газа, а также проведения практически полной сушки жома. Сокращение водопотребления намечается осуществить путем применения новых систем оборотного водоснабжения, позволяющих свести к минимуму использование в производственном цикле свежей речной воды. Внедрение прогрессивных схем биологической очистки бытовых и производственных сточных вод с применением анаэробных установок даст возможность не только сократить площади под очистными сооружениями на 2,5 тысячи гектар, но и получать биогаз, создавая тем самым дополнительные доходы предприятиям.

7.2. Оценка рисков реализации Программы

Реализация программных мероприятий отраслевой Программы сопряжена с определенными рисками, связанными с климатическими условиями, макроэкономическими и внешнеэкономическими факторами (таблица 8).

В процессе осуществления мероприятий Программы возможные риски связаны прежде всего с погодными условиями, не поддающимися управлению в рамках Программы. В результате аномальных погодных условий существует вероятность снижения урожайности и сахаристости и, как следствие этого, недополучение намечаемых объемов заготовки сахарной свеклы (форс-мажор). При определении суммы рисков учитывалось возможное снижение урожайности сахарной свеклы по отношению к средней урожайности за последние пять лет.

В случае невыполнения увеличения роста площадей под сахарной свеклой, предусмотренных Программой, будет возникать ситуация неосвоения средств государственной поддержки в виде субсидирования затрат на приобретение семенного материала, средств химической защиты растений и минеральных удобрений.

Для уменьшения негативного влияния этого риска в рамках непрограммных мероприятий Минсельхоза России по господдержке при страховании посевов сахарной свеклы от неблагоприятных природно-климатических влияний будет предусмотрен механизм возмещения этого ущерба.

Применение новой высокопроизводительной техники по уборке сахарной свеклы, которая будет приобретена сельхозпредприятиями в рамках Программы, позволит проводить уборку урожая в более сжатые сроки, что существенно снизит потери свеклы.

Отсутствие у ряда предприятий отрасли залогового обеспечения для получения кредитных средств может негативно отразиться на решении задачи по модернизации, техническому и технологическому

переоснащению отрасли, что не позволит достичь намеченной цели. Решение задачи по предупреждению последствий влияния этого риска предусматривается в рамках планируемой разработки.

Таблица 8

ОЦЕНКА РИСКОВ НЕДОПОЛУЧЕНИЯ ОЖИДАЕМОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ЭФФЕКТА ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, МЛН. РУБЛЕЙ, В ЦЕНАХ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ЛЕТ

Виды рисков	Годы		
	2010	2011	2012
Снижение урожайности сахарной свеклы от запланированных объемов, млрд. руб.	1,97	1,59	1,16

$$\text{Риски} \sqrt{Uc = (Uco - Ucb) \times Sc \times (Pc - Cc)},$$

где:

Uco - урожайность сахарной свеклы в отчетном году, т/га;

Ucb - урожайность сахарной свеклы в базисном периоде, т/га;

Pc - средняя цена реализации 1 т сахарной свеклы текущего года, рублей;

Cc - себестоимость производства 1 т сахарной свеклы текущего года, рублей;

Sc - площадь возделывания сахарной свеклы в текущем году, га.

Оценить последствия влияния на результаты реализации Программы и принять упреждающие меры по возможным рискам макроэкономического характера, вступления России в ВТО, конъюнктуры мирового сахарного рынка и мировых цен на нефть связана с определенными трудностями.

Принимая во внимание современные тенденции развития мирового сахарного рынка, нарастание дефицита ресурсов и рост цен на нем, а также использование продукции сахарного производства для получения биоэтанола, можно утверждать, что сохраняющаяся высокая зависимость внутреннего рынка от импорта сахара создает дополнительные риски по обеспечению сахаром населения и предприятий пищевой промышленности. Поэтому стимулирование развития российского свеклосахарного подкомплекса в рамках Программы следует рассматривать как инструмент государственной политики, направленный на снижение внешних угроз и уменьшение рисков.

1. Вступление России в ВТО предполагает либерализацию таможенно-тарифной политики на сахарном рынке и снижение таможенного барьера в течение 3-х лет на ввозимый сахар-сырец с 270 до 250 долл. США за 1 тонну. Развитие ситуации по этому сценарию повлечет за собой увеличение импорта сахара до 3,3 - 3,5 млн. тонн (60% от общего объема потребления), что приведет к стагнации собственного производства и дестабилизации отечественного сахарного рынка. При этом производство сахара из свеклы снизится до 2,5 млн. тонн, потери бюджета в ежегодном исчислении превысят 20 млрд. рублей.

2. Высокая волатильность конъюнктуры мирового сахарного рынка, которая не может быть учтена в рамках данной Программы, в совокупности с отсутствием долгосрочных действенных мер таможенно-тарифного регулирования будет приводить к падению инвестиционной привлекательности отрасли и разрушению производственного потенциала промышленности. Последствием этих процессов станет сокращение посевных площадей сахарной свеклы до уровня 600 тыс. га, при этом падение валового сбора свеклы достигнет 13,4 млн. тонн, а снижение производства свекловичного сахара на 1,7 млн. тонн, что приведет к повышению риска по снабжению сахаропотребляющих отраслей пищевой промышленности и снижению уровня продовольственной безопасности страны.

3. Высокая концентрация производства сахара-сырца в основных странах-экспортерах (Латинская Америка) и выработка из него биоэтанола будут сопровождаться уменьшением предложения и ростом цен на сахар-сырец, который в больших объемах поступает в Россию, что обусловит рост цен на производимый из него белый сахар. Рост цен на рынке сахара приведет к повышению социальной напряженности в обществе.

4. Таможенно-тарифное регулирование внутреннего сахарного рынка с установлением импортных пошлин, привязанных к курсу долл. США, при изменении курса национальной валюты по отношению к доллару будет приводить к дестабилизации ценовой конъюнктуры рынка и развитию негативных тенденций в экономическом положении предприятий отрасли.

Макроэкономические риски внутреннего и внешнего характера при их разрастании и непринятии мер государством будут приводить к снижению уровня доходов населения, занятого в секторах свеклосахарного подкомплекса, создавая социальную напряженность в сахаропроизводящих регионах.

Раздел 8. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ

Оценку эффективности реализации программных мероприятий целесообразно проводить на основе использования целевых индикаторов, которые позволяют отслеживать динамику развития свеклосахарного подкомплекса на протяжении всего периода реализации Программы.

Оценку эффективности предлагается проводить посредством анализа динамики целевых индикаторов и объемов средств господдержки, а также привлечения инвестиций в развитие промышленности:

- рост урожайности сахарной свеклы;
- увеличение валового сбора сахарной свеклы;
- увеличение сбора сахара с одного га посевных площадей сахарной свеклы;

- увеличение выработки сахара из свеклы;
- участие бюджетов регионов в софинансировании проектов по развитию свеклосахарного подкомплекса;
- прирост производственных мощностей по переработке сахарной свеклы.

Таблица 9

**ДИНАМИКА ИНДИКАТОРОВ И ОБЪЕМОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ
ПО ГОДАМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

Целевой индикатор	Единица измер.	Значение индикатора		
		2010 г.	2011 г.	2012 г.
Урожайность сахарной свеклы в хозяйствах всех категорий	ц/га	363	365	369
Валовой сбор сахарной свеклы в хозяйствах всех категорий	тыс. т	31,2	32,7	36,2
Производство сахара из свеклы	млн. т	3,73	3,91	4,32
Производство сахара с 1 га посевных площадей	тонн	4,3	4,4	4,5

Оценка эффективности расходования бюджетных средств господдержки должна осуществляться ежегодно в течение всего срока реализации Программы.

Раздел 9. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ

Количественный метод:

Оценка производится на основе анализа государственных статистических и ведомственных отраслевых форм отчетности:

Форма 8-АПК "Затраты по элементам на основное производство", форма 10-АПК "Отчет о средствах целевого финансирования" сводного годового бухгалтерского отчета.

Форма (код 0503160) из приложения к пояснительной записке квартальной бухгалтерской отчетности: "Сведения о мерах по повышению эффективности расходования федеральных средств", "Сведения об эффективности бюджетных расходов" (ф. 0503165), "Сведения об использовании целевых программ" (ф. 0503166).

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеется в виду Приложение к форме П-2 (годовая), а не Форма П-2 (квартальная, годовая).

Форма П-2 "Сведения об инвестиционной деятельности (квартальная, годовая)". Качественный метод - достижение плановых значений и целевых индикаторов.

Раздел 10. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРОГРАММЫ

Отраслевая целевая Программа "Развитие свеклосахарного подкомплекса России на 2010 - 2012 годы" носит комплексный характер и предусматривает развитие сырьевой базы и сферы переработки сахарной свеклы. В Программе применен программно-целевой подход, увязано финансирование и результаты, задачи федерального центра и свеклосеющих регионов.

Для обеспечения своевременной реализации программных мероприятий Минсельхоз России тесно взаимодействует с Союзом сахаропроизводителей России и территориальными союзами и ассоциациями.

Комплексное управление Программой осуществляется субъектом бюджетного планирования - Минсельхозом России.

Система управления реализацией Программы:

- ответственными за достижение целевых индикаторов на региональном уровне являются руководители органов управления АПК свеклосеющих регионов;

- ответственным за реализацию Программы в целом, достижение целей, задач Программы, индикаторов цели, показателей задач и мероприятий, утвержденных в Программе, является Департамент пищевой, перерабатывающей промышленности и качества продукции.