

Об утверждении отраслевой целевой программы «Развитие свиноводства в Российской Федерации на 2010-2012 годы» [Электронный ресурс] : приказ Минсельхоза Российской Федерации от 30 нояб. 2009 г. № 567. – Режим доступа: Система КонсультантПлюс ; ГАРАНТ.

**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРИКАЗ
от 30 ноября 2009 г. N 567**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОТРАСЛЕВОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "РАЗВИТИЕ
СВИНОВОДСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2010-2012 ГОДЫ"**

В целях реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. N 446 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, N 31, ст. 4080), приказываю:

1. Утвердить прилагаемую отраслевую целевую программу "Развитие свиноводства в Российской Федерации на 2010 - 2012 годы" (далее - Программа).

2. Назначить ответственным за реализацию Программы директора Депживотноводства В.В. Шапочкина.

3. Контроль за выполнением Приказа возложить на заместителя Министра А.И. Беляева.

Министр
Е.СКРЫННИК

Приложение
к Приказу Минсельхоза России
от 30 ноября 2009 г. N 567

**ОТРАСЛЕВАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
"РАЗВИТИЕ СВИНОВОДСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА 2010 - 2012 ГОДЫ"**

Паспорт
целевой отраслевой программы
Министерства сельского хозяйства России "Развитие
свиноводства в Российской Федерации на 2010 - 2012 годы"

Ведомство – разработчик Программы	Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.
Наименование Программы	Отраслевая целевая программа "Развитие свиноводства в Российской Федерации на 2010 - 2012 годы".
Выходные данные Программы	Программа утверждена Приказом Минсельхоза России N 567 от 30 ноября 2009 г.
Цель Программы	Увеличение производства свинины к 2012 году до 2,7 млн. тонн, что обеспечит импортозамещение свинины на отечественном рынке с 29% в 2009 году до 14% в 2012 году, а к 2020 году позволит полностью обеспечить рынок отечественной продукцией.
Основные задачи Программы	Реализация комплекса первоочередных мер по обеспечению устойчивого, конкурентоспособного развития отечественного свиноводства: увеличение производства свинины на основе разведения высокопродуктивных и технологичных

Целевые индикаторы и показатели	<p>пород и гибридов; создание современных селекционно-генетических центров на базе племенных хозяйств; обновление производственной базы свинокомплексов и свиноферм, строительство новых и реконструкция существующих свинокомплексов; повышение качества и товарности производимого мяса свиней; создание современных боен и развитие логистической инфраструктуры; увеличение объема и качества поставляемых свиноводству кормов; реализация инновационных ресурсосберегающих технологий и научных разработок, содействие подготовке кадров для отрасли.</p> <p>Производство к 2012 году 2,7 млн. тонн свинины; достижение к 2012 году общего поголовья свиней не менее 23,3 млн. голов; чистая прибыль отрасли к 2012 году достигнет 29,3 млрд. рублей; гарантированное постоянное трудоустройство не менее 110 тыс. человек в сельской местности (прирост числа занятых по сравнению с 2008 годом составит не менее 29,5 тыс. человек).</p>
Сроки и этапы реализации	<p>Программа реализуется в 2010 – 2012 годах. В течение трех лет реализации Программы будут осуществлены: первоочередные мероприятия по развитию свиноводческого подкомплекса на основе создания высокого генетического потенциала и планомерной замены маточного поголовья, масштабных реконструкции и нового строительства мощностей товарного свиноводства, мероприятия по укреплению рыночных позиций отечественных производителей свинины, будут реализованы первоочередные проекты инфраструктурного обеспечения и НИОКР.</p>
Объемы и источники финансирования	<p>Объем финансирования Программы составляет 88197,8 млн. рублей, в том числе: федеральный бюджет 7504,8 млн. рублей, из них: 2010 г. – 795,0 млн. рублей, 2011 г. – 2446,1 млн. рублей, 2012 г. – 4263,7 млн. рублей;</p>
Ожидаемые результаты Программы и показатели социально-экономической эффективности	<p>бюджеты субъектов федерации – 1542,5 млн. рублей; собственные средства – 21362,5 млн. рублей; кредиты банков, лизинг – 57788,0 млн. рублей.</p> <p>Рост объемов производства свинины в России; радикальное улучшение генетических характеристик поголовья в результате увеличения числа селекционно-генетических центров и племенных хозяйств, улучшение макроэкономических условий работы отрасли; реконструкция и создание новых мощностей товарного свиноводства; повышение эффективности и конкурентоспособности свиноводческих хозяйств; формирование благоприятного производственного и предпринимательского климата; обеспечение высоких показателей занятости населения; заметный вклад в повышение качества жизни сельского населения, комплексное развитие сельских поселений; развитие производства свинины на индустриальных комплексах, крупных и средних сельскохозяйственных предприятиях;</p>

развитие производства свинины в фермерских и личных подсобных хозяйствах сельского населения. В результате осуществления запланированных программных мероприятий по развитию свиноводства к 2012 году ожидается увеличение валового продукта свиноводческого подкомплекса не менее чем на 46 млрд. рублей по сравнению с показателями 2008 года. Рост платежей в бюджеты всех уровней составит более чем 2 млрд. рублей, будут дополнительно созданы 29,5 тыс. рабочих мест.

1. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Настоящая Программа направлена на содействие решению стратегической цели Минсельхоза России - обеспечение конкурентоспособного развития аграрно-промышленного комплекса страны, возрождение российского села, обеспечение агропродовольственной безопасности государства. При этом в рамках Программы решается одна из важнейших задач сельского развития и продовольственной безопасности России - развитие свиноводческого подкомплекса, увеличение производства свинины с перспективой последующего выхода на мировые рынки.

За прошедшие 15 лет производство свинины в России сократилось с 2,78 млн. тонн в 1992 году до 1,87 млн. тонн в 2007 году (убойный вес), или на 33%. Намечившийся в 2008 году небольшой рост производства свинины (до 2,04 млн. тонн) является результатом реализации приоритетного национального проекта "Развитие АПК". Однако этот рост крайне незначителен и неустойчив. Это связано с тем, что основная масса фондов свиноводческой отрасли физически и морально устарела, неразвита селекционно-генетическая структура, биологический потенциал животных используется далеко не в полной мере.

Отечественное свиноводство сегодня испытывает дефицит племенных ресурсов в специализированных породах мясного направления продуктивности (дюрок, ландрас, пьетрен, йоркшир), без которых невозможно создать качественно новую сырьевую базу беконной и мясной свинины. Их удельный вес не позволяет обеспечить в полном объеме возросший спрос товарного свиноводства для производства скороспелых мясных гибридов отечественной селекции. Нет и программы создания конкурентоспособной отечественной племенной базы специализированных мясных пород свиней на более прогрессивной организационной и технологической базе.

Племенная база свиноводства России на начало 2009 года представлена 13 породами, разводимыми в 61 племенном заводе и в 139 племенных репродукторах, в которых сосредоточено 90,3 тыс. голов основных и проверяемых маток, что составляет 6,5% от общей численности поголовья свиней в хозяйствах всех категорий (табл. 1). Согласно производственным и селекционным нормативам количество маточного поголовья в племенных хозяйствах и в репродукторах по получению двухпородного кроссированного молодняка должно составлять порядка 15%.

Однако основной дефицит племенных ресурсов отечественное свиноводство испытывает в отцовских породах мясного направления продуктивности, о чем свидетельствует и динамика завоза импортных пород на промышленные комплексы. Чтобы уйти от этого, необходимо исходя из потребности комплектации товарных хозяйств в каждом регионе создать племенные заводы (центры), в первую очередь по породам ландрас, дюрок, йоркшир, в которых обеспечить условия для реализации генотипа и проводить постоянную углубленную селекционную работу по их совершенствованию.

Таблица 1

ПЛЕМЕННАЯ БАЗА СВИНОВОДСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА НАЧАЛО 2009 ГОДА

Год	Племзаводы		Племрепродукторы		Обе категории	
	количество	численность маток, тыс. гол.	количество	численность маток, тыс. гол.	количество	численность маток, тыс. гол.
На 01.01.2008	59	33,1	134	46,5	193	79,6
На 01.01.2009	61	36,0	139	54,3	200	90,3
2009 к 2008	+2	+2,9	+5	+7,8	+7	+10,7

Численность маточного поголовья специализированных мясных пород свиней на начало 2009 года составляет 24,0 тыс. голов, а их доля к общей численности разводимого маточного племенного поголовья составляет 26,5% (табл. 2).

Таблица 2

МАТОЧНОЕ ПОГОЛОВЬЕ МЯСНЫХ ПОРОД СВИНЕЙ

Породы	На 01.01.2008		На 01.01.2009		+/- 2008 г. к 2009	
	кол-во плем. стад	кол-во маток	кол-во плем. стад	кол-во маток	кол-во плем. стад	кол-во маток
Ландрас	18	6623	29	13425	11	6802
Дюрок	15	3825	19	5269	4	1444
Йоркшир	5	2339	13	5295	8	2956
Итого плем-хозяйств	38	12787	61	23989	23	11202

В настоящее время в породном составе пробонитированного племенного поголовья свиней в Российской Федерации преобладают животные крупной белой породы - 64,6%, далее следуют породы ландрас - 14,8%, йоркшир - 5,8%, дюрок - 5,8% и на остальные породы приходится 9,0%.

Высокий уровень кормопотребления, ветеринарных и эксплуатационных затрат делают свиноводство малорентабельным и непривлекательным для многих сельхозтоваропроизводителей. При сохранении действия перечисленных неблагоприятных факторов свиноводческий подкомплекс обречен на дальнейшее снижение объемов производства, разрушение его инфраструктуры, селекционно-племенного и научного потенциалов, кадрового обеспечения.

Наращивание объемов производства в свиноводстве является сложной и многоуровневой задачей. Высокая зависимость экономических результатов от генетического потенциала животных, от качества кормов, применяемых технологий производства не позволяет при развитии отрасли в полной мере полагаться на регулирование рыночной экономики, делает актуальными и необходимыми меры действенной финансовой и организационной поддержки отрасли со стороны государства и субъектов федерации. Конечная цель таких мер - обеспечение устойчивого конкурентоспособного развития свиноводческого подкомплекса, повышение доступности свинины для потребителя.

2. Цели и задачи Программы

Целью Программы является развитие свиноводческого подкомплекса России и увеличение производства свинины с 2,04 млн. тонн в 2008 году до 2,7 млн. тонн в убойной массе в 2012 году с перспективой доведения к 2020 году производства мяса в убойном весе при умеренном сценарии до уровня 3,96 млн. тонн, при инновационном сценарии - до 5,6 млн. тонн.

Для достижения этой цели предусматривается решение следующих задач:

- структурная специализация и обновление племенного потенциала российского свиноводства, повышение конкурентоспособности и экономической эффективности производства свинины;
 - создание и развитие сети селекционно-генетических центров и племенных хозяйств с технологическим потенциалом;
 - реконструкция действующих и создание новых производственных мощностей в товарном свиноводстве в рамках различных организационных моделей и форм хозяйственной деятельности;
 - строительство и реконструкция предприятий по убою и мясопереработке;
 - развитие кормовой базы отечественного свиноводства, повышение качества кормов;
 - разработка и внедрение современных стандартов качества и технического регламента производства свинины;
 - осуществление мероприятий по организационному развитию в свиноводческом подкомплексе России.
- Также необходимо решение комплекса задач по кадровому обеспечению свиноводческого подкомплекса и по развитию научно-технической и инновационной деятельности.

Достижение поставленной цели путем реализации перечисленных выше задач позволит относительно быстро решить проблему обеспечения страны высококачественной свининой.

Объем производства свинины отечественными сельхозтоваропроизводителями за период 2010 - 2012 годов должен увеличиться и достигнуть 2,7 млн. тонн. Будут сформированы предпосылки для дальнейшего развития отечественного свиноводства с перспективой производства к 2020 году от 3,96 до 5,6 млн. тонн свинины, что внесет заметный вклад в улучшение качества питания населения страны, упрочит продовольственную безопасность России. При достижении этой цели Россия к 2020 году сможет переместиться на IV-е место в мире по объемам производства мяса, опережая Германию и Индию и уступая лишь Китаю, США и Бразилии.

Решение перечисленных выше задач должно опираться на функционально эффективный и сбалансированный по ресурсам план программно-целевых действий.

В рамках данного плана развития свиноводческого подкомплекса планируется углубление специализации и увеличение мощности выращивания и откорма свиней по всем группам товаропроизводителей. Для укрепления селекционно-генетической основы свиноводческого подкомплекса предусматриваются создание селекционно-генетических центров по свиноводству (далее - СГЦ) и модернизация племенных хозяйств, приобретение чистопородных животных у ведущих мировых компаний, совершенствование перспективных отечественных пород свиней.

Таблица 3

ПЛАН УВЕЛИЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА СВИНИНЫ В 2010 - 2012 ГОДАХ
И НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

(ТЫС. ТОНН)

	2008 (факт)	2009 (оценка)	2010	2011	2012	2020 - умерен.	2020 - инновац.
СГЦ, племяхозяйства	-	5	40	100	133	270	286
Свиноводческие комплексы							
<1> - всего:	412	524	585	637	735	990	1714
- комплексы мощностью 216 тыс. голов	62	79	101	123	150	170	280
- комплексы мощностью 108 тыс. голов	56	67	82	97	115	180	300
- комплексы мощностью 54 тыс. голов	75	121	131	148	180	140	420
- комплексы мощностью от 6 до 54 тыс. голов	220	257	271	269	290	500	714
С/х предприятия с мощностью по свиновод- ству менее 6 тыс. голов	330	343	359	365	395	1000	1400
КФХ	250	280	308	309	335	500	800
ЛПХ	1050	1060	1064	1070	1100	1200	1400
Всего	2042	2212	2356	2481	2698	3960	5600

<1> Разбивка свиноводческих комплексов по мощности носит индикативный характер, конкретные показатели могут уточняться в процессе реализации Программы.

Как следует из таблицы 4, к 2012 году планируется увеличить среднегодовое поголовье свиней против 16,2 в 2008 году до 23,3 млн. голов. К 2020 году среднегодовое поголовье свиней планируется увеличить от 35 млн. голов (умеренный сценарий) до 45 млн. голов (инновационный сценарий).

Реализация поставленных задач потребует значительных финансовых и организационных усилий как со стороны сельхозтоваропроизводителей, так и со стороны органов государственного управления, банков, переработчиков мяса, научных организаций и т.д. Потребуется привлечение крупных финансовых ресурсов, значительная часть которых должна предоставляться на долгосрочной основе, при активной государственной поддержке.

Таблица 4

**ПЛАН УВЕЛИЧЕНИЯ СРЕДНЕГОДОВОГО ПОГОЛОВЬЯ СВИНЕЙ
В 2010 - 2012 ГОДАХ И НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА**

(ТЫС. ГОЛОВ)

	2008 (факт)	2009 (оценка)	2010	2011	2012	2020 - умерен.	2020 - инновац.
СГЦ, племяхозяйства	н/д	56	264	697	1000	2000	<...>
Свиноводческие комплексы - всего:	4516	5677	6340	6993	7393	9929	<...>
- комплексы мощностью 216 тыс. голов	674	855	1094	1350	1563	1771	<...>
- комплексы мощностью 108 тыс. голов	608	727	891	1065	1198	1875	<...>
- комплексы мощностью 54 тыс. голов	822	1311	1419	1625	1800	1400	<...>
- комплексы мощностью от 6 до 54 тыс. голов	2412	2784	2936	2953	2832	4883	<...>
С/х предприятия с мощностью по свиновод- ству менее 6 тыс. голов	3618	3716	3941	4167	4489	11364	<...>
КФХ	1465	1668	1912	2021	2326	3289	<...>
ЛПХ	6565	6737	7044	7466	8148	8418	<...>

Всего	16164	17854	19501	21344	23356	35000	45000
-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

В этих условиях средства государственной поддержки должны быть сосредоточены на общесистемных задачах, обеспечивающих быстрый и устойчивый эффект: экстренных мерах по сохранению поголовья и финансовому оздоровлению предприятий свиноводческого подкомплекса, созданию условий инвестиционной деятельности в отрасли, поддержке селекционно-племенной деятельности и НИОКР, содействию в развитии человеческого потенциала отрасли и т.п.

Задачи настоящей Программы представлены (1) комплексом мероприятий по улучшению макроэкономических условий для производства свинины и развитию свиноводческого подкомплекса, (2) по развитию селекционно-генетической базы свиноводства, (3) по развитию производственных мощностей свиноводства всех организационно-хозяйственных форм и форм собственности, (4) строительством и реконструкцией предприятий по убою и мясопереработке, (5) мероприятиями по развитию кормовой базы свиноводческого подкомплекса, (6) мероприятиями по организационному развитию отрасли и ее кадрового потенциала, а также (7) мероприятиями НИОКР и инновационной деятельности.

В результате реализации отраслевой целевой программы "Развитие свиноводства в Российской Федерации на 2010 - 2012 годы" будут созданы фундаментальные предпосылки для выхода отечественного свиноводческого подкомплекса на уровень, гарантирующий производство свинины на душу населения из расчета 39 кг, обеспечивающий существующие потребности внутреннего рынка. Развитие свиноводческого подкомплекса будет вестись на интенсивной высокотехнологичной основе, обеспечивающей достижение высоких экономических результатов и решение насущных социально-экономических проблем.

3. Ожидаемые результаты реализации Программы

За период реализации Программы будет создана база для устойчивого производства свинины на основе продуманной и сбалансированной эксплуатации материальных и воспроизводимых природных ресурсов свиноводческого подкомплекса России, селекционно-генетической работы, максимального использования технического и кадрового потенциала, эффективной политики в области кормового и материально-технического обеспечения отрасли и реализации ее продукции. Существенно возрастет объем валового продукта отрасли, будет внесен заметный вклад в обеспечение продовольственной безопасности страны, увеличение занятости сельского населения, развитие социально-культурной сферы животноводческих хозяйств, реализованы актуальные проекты в сферах организационного развития отрасли и НИОКР.

Основным индикатором Программы является показатель объема производства свинины всеми категориями сельхозтоваропроизводителей России. Данный индикатор, в свою очередь, определяет вспомогательные индикаторы - показатели численности свиней, валовую стоимость продукции отрасли, размер платежеспособного спроса на корма, потребность в рабочей силе, уровень отчисляемых налогов и т.д.

Основной и вспомогательный индикаторы рассчитываются на основе данных государственной статистики и отраслевого учета.

При этом численность поголовья свиней является вторым индикатором.

Таблица 5

ОСНОВНЫЕ ИНДИКАТОРЫ ПРОГРАММЫ И ИХ ЗНАЧЕНИЯ ПО ГОДАМ

	Ед. изм.	2009 (оценка)	2010	2011	2012
Объем производства свинины (далее - СВ)	тыс. тонн	2212	2356	2481	2698
Поголовье свиней (далее - ПГ)	тыс. голов	17854	19501	21344	23356

Прогнозный расчет основного индикатора проводится в соответствии с методикой статистического прогноза общенациональных показателей мясного животноводства по следующим формулам:

Первый индикатор СВ (объем производства свинины) статистически аппроксимируется следующей степенной функцией:

$$СВ = 44342 \times ФБ^{0,01} - 42809,$$

где ФБ - размер бюджетной поддержки (далее - ФБ). Значения ФБ задаются в миллиардах рублей в год, значения СВ рассчитываются в тысячах тонн убойного веса.

Второй индикатор ПГ (среднегодовая численность поголовья свиней) статистически аппроксимируется следующей степенной функцией:

$$ПГ = 82,3 \times СВ^{0,70} - 1,1,$$

где СВ - общий объем производства свинины (в тысячах тонн). Показатель ПГ рассчитывается в тысячах голов.

4. Перечень и описание программных мероприятий

4.1. Содержание задач Программы

Первоочередной комплекс мероприятий Программы относится к улучшению макроэкономических условий функционирования свиноводческого подкомплекса России путем адресной финансовой поддержки и формирования в нем благоприятных условий хозяйствования.

Государственная финансовая поддержка будет оказываться в рамках Государственной программы по следующим направлениям:

- субсидии на приобретение племенных животных для комплектации свиноводческих хозяйств свиноматками и хряками;
- субсидии на содержание маточного стада для СГЦ, племенных хозяйств и племрепродукторов в соответствии с действующими правилами;
- субсидирование процентных ставок по инвестиционным кредитам и лизинговым операциям, привлекаемым для реализации программ реконструкции и строительства свиноводческих мощностей, предприятий по убою и мясопереработке и предприятий кормовой промышленности;
- финансирование мероприятий по подготовке кадров для свиноводческой отрасли;
- финансирование НИОКР.

Таблица 6

РАСЧЕТ ПОТРЕБНОСТИ ПО ВИДАМ БЮДЖЕТНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СВИНОВОДЧЕСКОГО ПОДКОМПЛЕКСА РОССИИ

(млн. рублей)

N	Наименование господдержки	Всего за 2010 - 2012	В том числе по годам		
			2010	2011	2012
1	Субсидирование процентных ставок	6937,8	795,0	2183,6	3959,2
2	Финансирование мероприятий по подготовке кадров для свиноводческой отрасли	390,0	0,0	195,0	195,0
3	Финансирование НИОКР	177,0	0,0	67,5	109,5
	ИТОГО	7504,8	795,0	2446,1	4263,7

Примечание: субъекты федерации могут выплачивать дополнительные дотации и субсидии для развития свиноводства в соответствии с собственными бюджетными возможностями.

В течение 2010 - 2012 годов планируется также разработать и реализовать дополнительный комплекс мер государственной аграрной политики, направленных на регулирование сфер производства и сбыта в отрасли свиноводства. В частности, целесообразна разработка мероприятий по регулированию тарифов на топливо и горюче-смазочные материалы (ГСМ), предоставлению целевых налоговых льгот и отсрочек, отмене пошлин на ввоз сельскохозяйственной и автомобильной техники для свиноводческих предприятий, использованию части пошлин, взимаемых при импорте свинины, на цели развития свиноводческого подкомплекса России и т.д.

По мере увеличения производства свинины на отечественных предприятиях целесообразно приступить к поэтапному повышению ввозных пошлин и уменьшению квот на импорт свинины, а также использовать нулевую ставку налогообложения при импорте высокотехнологичного оборудования для свиноводческого подкомплекса и племенных животных.

Важнейшим условием устойчивого развития свиноводческого подкомплекса страны и принципиальным моментом настоящей целевой Программы является развитие селекционно-племенного потенциала свиноводства.

Для успешной реализации Программы развития отрасли свиноводства необходимо совершенствовать племенные и продуктивные качества специализированных "материнских" и "отцовских" пород свиней отечественной и зарубежной селекции (табл. 7).

Таблица 7

ПАРАМЕТРЫ ПРОДУКТИВНОСТИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ "ОТЦОВСКИХ" И "МАТЕРИНСКИХ" ПОРОД СВИНЕЙ

--	--

Показатели	Материнские породы	Отцовские породы
Многоплодие маток не менее, гол.	11,5	9,5
Количество отнятых поросят на гнездо, гол.	10,0	8,5
Количество опоросов на 1 свиноматку в год	2,3	2,3
Количество отнятых поросят на 1 свиноматку в год, гол.	23,0	19,5
Масса поросенка при отъеме, кг	7,0	7,0
Среднесуточный прирост живой массы на откорме не менее, г	800	900
Конверсия корма не более, кг	2,7	2,5
Выход постного мяса не менее, %	58,0	61,0

Использование имеющихся пород свиней и завезенных пород по импорту позволит создать конкурентоспособный российский гибрид с продуктивными качествами на уровне мировых аналогов (табл. 8).

Таблица 8

ПАРАМЕТРЫ ПРОДУКТИВНОСТИ СОЗДАВАЕМОГО ГИБРИДА

Показатели	Количественные показатели
Многоплодие гибридных маток	11,0 гол.
Количество отнятых поросят на свиноматку в год	23,0 гол.
Возраст достижения живой массы 30 кг	76 дн.
Возраст достижения живой массы 100 кг	158 дн.
Среднесуточный прирост живой массы на откорме	850 г и более
Конверсия корма на 1 кг прироста	2,6 кг корма и менее
Выход постного мяса в туше	61% и более

Таблица 9

ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ ПЛЕМЕННОГО И ТОВАРНОГО СВИНОВОДСТВА

Показатели	Год				
	2009 <*>	2012	% 2012 к 2009	2020	% 2020 к 2012
Численность маточного поголовья в племенных хозяйствах, тыс. гол.	90,3	105,0	116,3	142,0	135,2
Количество маточного поголовья во всех категориях хозяйств, млн. гол.	1,9	2,1	110,5	2,85	135,7
Производство свинины в убойной массе, млн. т	2,2	2,7	122,7	5,6	207,4

<*> Предварительные данные.

Создание сети крупных региональных селекционно-генетических центров с учетом численности свиней по регионам, логистики инвестиционных и других возможностей. В целях обеспечения биологической безопасности и высокого статуса здоровья животных центры должны размещаться на новых площадках, удаленных от населенных пунктов и действующих свиноводческих комплексов.

Важнейшим условием развития свиноводства является организация разведения свиней по пирамидальному трехступенчатому принципу (рис. 1):

- первая ступень - создание селекционно-генетических центров по чистопородному разведению специализированных линий "материнских" и "отцовских" пород. Увеличение племенной базы селекционно-генетического центра должно осуществляться адекватно развитию товарной части стада (4 - 5% от общего поголовья маток);

- вторая ступень - репродукция "материнских" линий и получение двухлинейного кроссированного молодняка с целью комплектования товарных стад (11 - 12% от общего поголовья маток);

- третья ступень - производство трех- и четырехлинейного гибридного поголовья (82 - 84% от общего поголовья маток).

Племенная работа селекционно-генетических центров по свиноводству должна быть в первую очередь направлена на выведение и совершенствование племенного поголовья "материнских" и "отцовских" специализированных сочетающихся линий свиней методом замкнутого линейного чистопородного

разведения и получения кроссированного молодняка. Во-вторых, на обеспечение бесперебойного воспроизводства племенного и кроссированного молодняка племенным и товарным предприятиям.

В развитии мирового свиноводстве эффективное производство невозможно без использования достижений современной генетики, четкой специализации хозяйств на племенном деле и товарном производстве, что обеспечивается высоким генетическим потенциалом маточного и товарного стад и высоким статусом здоровья животных.

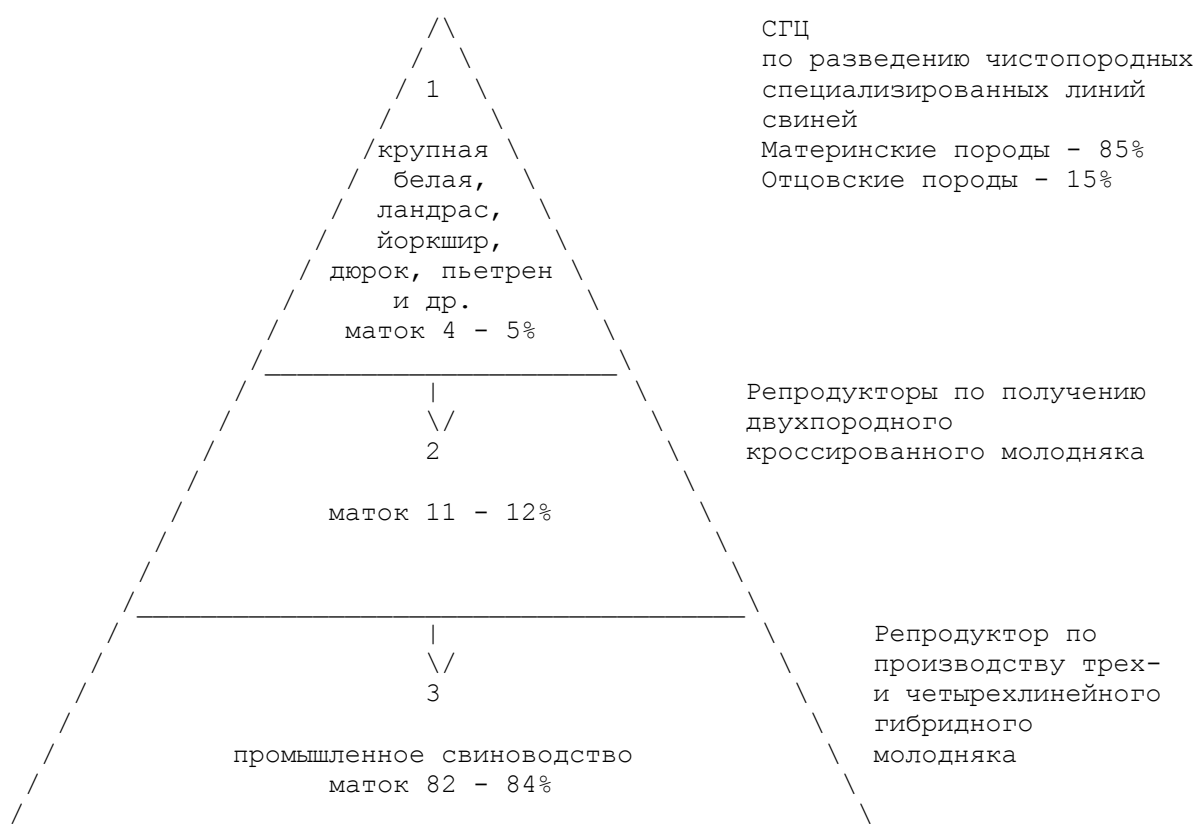


Рис. 1. Схема создания конкурентоспособной племенной базы, специализированных мясных пород и скороспелых мясных гибридов свиней отечественной селекции

*По мере развития генетического потенциала свиноводства процентное соотношение будет меняться в сторону уменьшения верхней части и увеличения нижней части пирамиды.

С учетом сложившейся ситуации в отечественном племенном свиноводстве для ускорения формирования племенной базы целесообразно на первом этапе использовать потенциал ведущих генетических компаний ЕС, Канады и США. С этой целью Минсельхозу России совместно с субъектами Российской Федерации необходимо осуществить ряд мер:

- при разработке региональных программ развития свиноводства предусмотреть на базе имеющихся племенных заводов с высоким уровнем генетического потенциала животных организацию современных селекционно-генетических центров;

- рассмотреть вопрос размещения в различных регионах страны селекционно-генетических центров и племенных хозяйств и определить перечень ведущих мировых генетических компаний, с которыми целесообразно развивать сотрудничество;

- выработать меры по созданию благоприятных условий при создании и организации работы свиноводческих предприятий (снижение налоговой нагрузки в первый период работы, первоочередное выделение субсидированных кредитов, лизинга и т.д.);

- ускоренное включение в государственный реестр селекционных достижений исходных линий и их кроссов, проявивших себя на российском и мировом рынках;

- стимулирование производства и продажи племенной продукции на основе различных форм государственной поддержки;

- создание станций искусственного осеменения и комплектование их высококлассными хряками, организация их работы по обеспечению ферм семенем и при необходимости проведение самого осеменения, частичное финансирование станций за счет региональных бюджетов;

- создание контрольной станции для конкурсной оценки кроссов и выдачи рекомендации по их использованию.

Рекомендовать субъектам Российской Федерации при разработке региональных программ предусматривать меры по переработке, утилизации и использованию отходов свинокомплексов (ферм), а

также комплексное развитие кормовой базы свиноводства, имея в виду увеличение производства сбалансированных по протеину комбикормов и широкое использование возможности отечественной микробиологической промышленности.

В рамках данной группы мероприятий Программой предусматривается создание межрегиональных селекционно-генетических центров по свиноводству и модернизация существующих племенных хозяйств. Первый селекционно-генетический центр (СГЦ) - ООО "Знаменский СГЦ" Орловской области - построен в 2006 - 2008 годах и приступил к работе. При выходе на полную мощность этот СГЦ, представляющий собой высшую форму межрегиональной организации, сможет обеспечить высококачественной племенной продукцией в количестве до 200 тыс. голов свинок F1 самый широкий круг производителей товарной свинины. На племенном поголовье ООО "Знаменский СГЦ" товарные хозяйства страны могут ежегодно выращивать на забой 10 - 11 млн. голов свиней.

Финансирование соответствующих инвестиционных проектов предполагается осуществлять из средств долгосрочных инвестиционных кредитов банков и лизинга с субсидированием процентных платежей в размере 100% ставки рефинансирования из федерального бюджета и 3% из бюджетов регионов.

Важным направлением увеличения производства свинины является реконструкция и модернизация ранее построенных промышленных свинокомплексов и ферм, строительство новых свинокомплексов, а также кооперация их с личными и фермерскими хозяйствами.

Наиболее рациональной моделью обеспечения конкурентоспособности свинокомплексов при их реконструкции является:

- освоение двух- или трехплощадочной технологии производства свинины;
- выведение со старых комплексов участков репродукции и комплектация освободившихся площадок высокопродуктивным поголовьем с высоким статусом здоровья, поставляемым из селекционно-генетических центров (данное мероприятие целесообразно совмещать с проведением полной депопуляции для стад с низкими показателями продуктивности и статуса здоровья);
- техническое перевооружение свинокомплексов с использованием современных интенсивных технологических процессов;
- проведение экологической экспертизы для выявления уровня загрязнения окружающей среды и выработки мер безопасности.

Таблица 10

**ОЦЕНКА СТОИМОСТИ ИНВЕСТИЦИЙ И ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ
ПО СОЗДАНИЮ СЕЛЕКЦИОННО-ГЕНЕТИЧЕСКИХ ЦЕНТРОВ СВИНОВОДСТВА
В ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГАХ**

(млн. рублей)

Наименование	Всего за 2010 - 2012	В том числе по годам		
		2010	2011	2012
Объем инвестиций - всего	16200	2900	5400	7900
Финансирование из собственных средств	4050	725	1350	1975
Инвестиционные кредиты	12150	2175	4050	5925
Объем субсидий из федерального бюджета	1320,0	116,0	390,0	814,0
Объем субсидий из региональных бюджетов	330,0	29,0	97,5	203,5

В настоящее время в производственной практике отрасли существуют две основные модели промышленных предприятий по производству свинины:

- крупные промышленные комплексы мощностью 54 - 216 тыс. свиней в год;
- свиноводческие хозяйства мощностью 6 - 24 тыс. свиней в год, осуществляющие производство свинины в основном на собственных кормовых ресурсах.

Обе модели предприятий требуют на основе новых технических и технологических достижений полной модернизации и обновления перспективным оборудованием, позволяющим автоматизировать все сферы производственного цикла свиноводства.

Ввиду отсутствия отечественного современного оборудования на первом этапе возможно заимствование зарубежного оборудования по системам содержания, кормления, раздачи кормов, микроклимата, удаления и утилизации навоза. Но крайне важно в этот период заключить с международными компаниями - производителями высокотехнологического оборудования стратегические договоры по совместной деятельности с перспективой создания в стране полного производственного процесса по изготовлению необходимого технологического оборудования для отрасли.

При реализации проектов строительства крупных комплексов целесообразно территориально рассредоточивать репродуктивные и откормочные модули, что даст возможность избежать ветеринарных проблем, улучшить качественные показатели воспроизводства, снизить воздействие внешних факторов на окружающую среду.

Для утилизации навозных стоков предстоит создать замкнутые экологические системы, которые позволят рециркулировать отходы животноводства в плодородие почвы, интенсифицировать растениеводство (корм для свиней) и сохранить окружающую среду от загрязнения. В этом отношении перспективными моделями свиноводческих предприятий индустриального типа могут быть комплексы мощностью 54 тыс. свиней в год.

Строительство более крупных комплексов (108 - 216 тыс. свиней в год) требует не только тщательного технико-экономического обоснования, но и проведения обязательной государственной экспертизы проектов.

Развитие свиноводческих комплексов и ферм мощностью 6 - 24 тыс. свиней в год должно базироваться на кооперативной основе и взаимовыгодном сотрудничестве с личными подсобными и фермерскими хозяйствами, что повысит качество производимой ими продукции.

Развитие товарного свиноводства и увеличение производства свинины предполагает качественное обновление производственной базы свинокомплексов и свиноферм, других производителей товарной свинины, а также строительство современных предприятий по забоям свиней и переработке мясного сырья. Данное направление работы будет вестись по следующим направлениям:

- реконструкция и строительство крупных свинокомплексов с мощностью откорма 216 тыс. и 108 тыс. голов, осуществляющих полный цикл репродукции, выращивания, дорастивания и откорма свиней с оптимальным рассредоточением модулей-репродукторов на 2400 свиноматок;

- реконструкция и строительство свинокомплексов средней мощности (54 тыс. голов в год), осуществляющих полный цикл выращивания, дорастивания и откорма свиней;

- реконструкция/строительство свинокомплексов и свиноводческих ферм мощностью от 6 до 54 тыс. голов в год;

- реконструкция/новое строительство объектов товарного свиноводства мощностью менее 6 тыс. голов в год в с/х предприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах;

- финансовая помощь хозяйствам населения, занимающимся мелкотоварным свиноводством.

Все проекты реконструкции или нового строительства свиноводческих предприятий должны предусматривать применение безопасных и гигиеничных условий длительной эксплуатации строительных материалов, исключающих их быстрое биологическое старение с применением высокопроизводительной автоматизированной техники и оборудования.

Финансовое содействие качественному обновлению производственной базы свинокомплексов, свиноферм и других производителей свинины будет оказываться в форме субсидирования процентных платежей по инвестиционным кредитам банков с субсидированием процентных платежей в размере 100% ставки рефинансирования из федерального бюджета и 3% из бюджетов регионов.

Таблица 11 (А, Б, В, Г, Д)

**ОЦЕНКА СТОИМОСТИ ИНВЕСТИЦИЙ И ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ
ПО ОБНОВЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ МОЩНОСТЕЙ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ТОВАРНОЙ
СВИНИНЫ**

(млн. рублей)

Наименование	Всего за 2010 - 2012	В том числе по годам		
		2010	2011	2012
А. Комплексы мощностью 216 тыс. голов <2>	Всего	2010	2011	2012
Объем инвестиций - всего	6000	2000	2000	2000
в т.ч. новое строительство	3000	1000	1000	1000
в т.ч. реконструкция	3000	1000	1000	1000
Финансирование из собственных средств	1500	500	500	500
Инвестиционные кредиты	4500	1500	1500	1500
Объем субсидий из федерального бюджета	600,0	80,0	200,0	320,0
Объем субсидий из региональных бюджетов	120,0	20,0	40,0	60,0
Б. Комплексы мощностью 108 тыс. голов	Всего	2010	2011	2012

Объем инвестиций - всего	4650	1350	1350	1950
в т.ч. новое строительство	2250	750	750	750
в т.ч. реконструкция	2400	600	600	1200
Финансирование из собственных средств	1163,0	338	338	488
Инвестиционные кредиты	3488	1013	1013	1463
Объем субсидий из федерального бюджета	429,2	54,0	135,1	240,1
Объем субсидий из региональных бюджетов	87,0	13,5	27,0	46,5
В. Комплексы мощностью 54 тыс. голов				
	Всего	2010	2011	2012
Объем инвестиций - всего	7800	2300	2300	3200
в т.ч. новое строительство	4200	1400	1400	1400
в т.ч. реконструкция	3600	900	900	1800
Финансирование из собственных средств	1950	575	575	800
Инвестиционные кредиты	5850	1725	1725	2400
Объем субсидий из федерального бюджета	726,0	92,0	230,0	404,0
Объем субсидий из региональных бюджетов	147,0	23,0	46,0	78,0
Г. Комплексы мощностью от 6 до 54 тыс. голов				
	Всего	2010	2011	2012
Объем инвестиций - всего	14700	4900	4900	4900
в т.ч. новое строительство	10450	3150	3150	3150
в т.ч. реконструкция	5250	1750	1750	1750
Финансирование из собственных средств	3675	1225	1225	1225
Инвестиционные кредиты	11025	3675	3675	3675
Объем субсидий из федерального бюджета	1470,0	196,0	490,0	784,0
Объем субсидий из региональных бюджетов	294,0	49,0	98,0	147,0
Д. Свинотоварные фермы мощностью менее 6 тыс. голов, КФХ				
	Всего	2010	2011	2012
Новое строительство, реконструкция	10500	3000	3500	4000
Финансирование из собственных средств	4200	11200	1400	1600
Инвестиционные кредиты	6300	1800	2100	2400
Объем субсидий из федерального бюджета	792,0	96,0	256,0	440,0
Объем субсидий из региональных бюджетов	160,0	24,0	52,0	84,0

<2> Распределение объемов финансирования между комплексами на 216 и 108 тыс. голов носит индикативный характер.

Прогнозные данные по стоимости мероприятий, связанных с реализацией задач качественного обновления и развития производственных мощностей производителей свинины, представлены ниже в таблицах. При этом распределение реконструируемых/строящихся комплексов по мощности носит индикативно-рекомендательный характер и в процессе реализации Программы может корректироваться в пределах общего лимита господдержки в соответствии с имеющимися проектными предложениями.

При реконструкции и создании новых товарных свиноводческих мощностей необходимо добиваться решения следующих задач:

проведение на федеральном уровне скоординированной политики по формированию маточного поголовья свиней на основе лучших мировых и отечественных генотипов на базе продукции, поставляемой селекционно-генетическими центрами;

осуществление технико-технологического перевооружения свиноводческих предприятий на основе поставок российского сельскохозяйственного машиностроения с обязательным учетом последних мировых достижений в данной сфере;

проведение эффективной политики в области биобезопасности, ветеринарии, сводящей к минимуму потери свиноголовья от эпизоотий, карантинных мероприятий и т.п.;

добиваться обеспечения поэтапного снижения показателей конверсии корма в свиноводстве до уровня мировых стандартов (см. таблицу 12).

Таблица 12

**ПЛАН-ПРОГНОЗ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ КОНВЕРСИИ КОРМОВ ПРИ ВЫРАЩИВАНИИ
И ОТКОРМЕ СВИНЕЙ ПО ОСНОВНЫМ ТИПАМ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ СВИНИНЫ
В 2010 - 2012 ГОДАХ**

(у.к.е./кг живого веса)

	2008 (факт)	2009 (оценка)	2010	2011	2012
СГЦ и племхозы	-	3,2	3,1	3,0	2,9
Комплексы мощностью 216 тыс. голов	4,5	4,5	4,1	4,0	3,3
Комплексы мощностью 108 тыс. голов	4,6	4,6	4,5	4,3	3,7
Комплексы мощностью 54 тыс. голов	4,8	4,8	4,7	4,5	3,9
Комплексы мощностью от 6 до 54 тыс. голов	7,0	7,0	6,9	6,7	6,3
Прочие свиноводческие предприятия	7,5	7,5	7,3	6,9	6,6
КФХ	8,3	8,3	8,2	8,1	8,0
ЛПХ	8,5	8,5	8,4	8,3	8,2

Финансовое содействие в рамках данной программной компоненты будет оказываться свиноводческим предприятиям, осуществляющим реализацию хорошо проработанных и получивших одобрение государственной экспертизы инвестиционных проектов с жестким соблюдением ветеринарных и природоохранных норм и требований.

Решение проблемы качества и безопасности производимой свинины.

В настоящее время более 60% (1,5 млн. тонн) свинины в живой массе производится в личных и крестьянских (фермерских) хозяйствах, где очень остро стоит проблема с эпизоотической ситуацией.

При этом товарное качество свинины в этих хозяйствах значительно ниже по сравнению с продукцией, произведенной на современных промышленных комплексах.

В силу экономических причин малые формы не могут себе позволить приобретать высокоценных племенных животных, обеспечить полноценное кормление и содержание свиней. В регионах необходимо предусмотреть сотрудничество хозяйств с крупными аграрными холдингами, которые смогут обеспечить их поголовьем и кормами соответствующего качества, ветеринарными услугами.

Особую актуальность этот вопрос приобретает в связи с обострившейся эпизоотической ситуацией в России. Интеграция позволит обеспечить объективный учет свиноголовья в личных подсобных хозяйствах граждан и наблюдение за его клиническим состоянием.

Финансовое содействие свиноводству в личных подсобных хозяйствах предполагается осуществлять путем финансирования организационно-технических мероприятий, связанных с производственным и сбытовым кооперированием хозяйств населения, централизованной поставкой последним молодняка для

откорма, ветеринарных препаратов, кормовых добавок и т.д. Финансирование соответствующих программ планируется осуществлять из бюджетов субъектов федерации.

Увеличение производства свиней потребует строительства современных боен различной мощности, обеспечивающих качественную переработку сырья, наличия современного автотранспорта для перевозки животных, мяса и мясопродуктов.

Предусматривается внедрение систем контроля качества и оценки туш на крупных бойнях в целях улучшения селекционного процесса. Указанная мера окажет стимулирующее влияние и будет способствовать увеличению инвестиций со стороны производителей свинины в улучшение генетического потенциала животных. Она также явится мощным стимулом для улучшения качества сырья, поставляемого на бойни.

Опыт реализации национального проекта показал, что без строительства современных предприятий по убою и первичной переработке скота невозможно реализовать программы развития мясного животноводства.

Во многих регионах остро проявились проблемы, связанные с реализацией и качественной переработкой живых животных. Многие мясоперерабатывающие предприятия ликвидировали убойные цеха, а производство ориентировали на переработку импортного мяса.

Все это привело к тому, что в ряде регионов динамика производства скота, особенно свиней, не соответствует имеющимся мощностям по их убою. По результатам предварительного анализа в целом по стране до 2012 года необходимо ввести дополнительные мощности для уоя и промышленной переработки скота более чем на 600 тыс. тонн.

Важнейшая роль в успешной реализации целей Программы принадлежит развитию кормовой базы свиноводства. Увеличение производства свинины потребует дополнительно 23 млн. тонн кормов. Задачей здесь является не только обеспечение поголовья свиней качественными кормами, но и значительное снижение их себестоимости. В целях решения этой задачи Программой предусматриваются мероприятия по повышению белковой и энергетической наполняемости кормов, увеличение производства кормов с белково-витаминными и функциональными добавками, увеличение производства экструдированных, сухих кормов, кормового соевого концентрата для стартерных кормов, комплексное улучшение приготовления жидких кормов непосредственно на свинокомплексах, другие необходимые мероприятия.

Для этих целей должны быть расширены площади посевов высокобелковых культур, а свиноводческие предприятия обеспечены достаточным количеством собственных сельскохозяйственных угодий.

Также с целью реализации высокого потенциала продуктивности животных потребуются производство сбалансированных концентрированных кормов на высокотехнологичных комбикормовых заводах.

Необходимо отметить, что основным технологическим недостатком отечественного свиноводства по-прежнему остаются высокие затраты кормов на производство единицы продукции. В прошлом году в сельскохозяйственных предприятиях на 1 кг прироста свиней в среднем было израсходовано около 7 кг кормов. При таких затратах невозможно говорить о каком-либо эффективном производстве свинины.

В стране имеется опыт работы свиноводческих предприятий, где затраты корма на единицу продукции в 1,5 - 2 раза ниже среднероссийских. Расход кормов на 1 центнер привеса свиней составляет 3,0 - 3,5 центнера кормовых единиц.

Поэтому снижение затрат на корма - одна из ключевых для российского свиноводства проблем. Решение ее невозможно без рационального использования зерна и других сырьевых ресурсов, внедрения на комбикормовых предприятиях современных технологий, машин и оборудования, позволяющих производить качественные корма.

Основными капитальными мероприятиями блока задач по развитию кормовой базы свиноводческого подкомплекса России до 2012 года должны стать:

комплексная реконструкция 15 - 20 и строительство до 10 новых комбикормовых предприятий мощностью 250 - 300 тыс. тонн концентрированных кормов для свиноводства в год;

создание мощностей по выпуску до 200 тыс. тонн соевого шрота, до 100 тыс. тонн соевого жмыха, до 200 тыс. тонн шрота рапса. Создание мощностей по выпуску кормового соевого концентрата мощностью 50 тыс. тонн.

Таблица 13

ПЛАН-ПРОГНОЗ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПОТРЕБЛЕНИЯ КОРМОВ ВСЕХ ВИДОВ,
ВКЛЮЧАЯ ПОЛНОРАЦИОННЫЕ КОМБИКОРМА, ПО ОСНОВНЫМ ТИПАМ
ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ СВИНИНЫ В 2010 - 2012 ГОДАХ

(ТЫС. ТОНН)

	2008 (факт)	2009 (оценка)	2010	2011	2012
СГЦ и племяхозяйства	-	20	157	380	488
Комплексы мощностью 216 тыс. голов	369	474	552	656	660
Комплексы мощностью 108 тыс. голов	340	411	492	556	567
Комплексы мощностью 54 тыс. голов	480	774	821	888	936
Комплексы мощностью от 6 до 54 тыс. голов	2053	2399	2493	2403	2436

Прочие свиноводческие предприятия	3300	3430	3494	3358	3476
КФХ	2767	3099	3367	3337	3573
ЛПХ	11900	12013	11917	11841	12027
Всего	21209	22620	23294	23419	24164
в т.ч. полнорационных комбикормов	12909	14140	14784	14978	17088

Проекты реконструкции и нового строительства кормовых мощностей, претендующие на поддержку в рамках настоящей целевой Программы, должны реализовываться непосредственно свиноводческими предприятиями или осуществляться в рамках кооперации и долгосрочного сотрудничества с зерновыми и перерабатывающими компаниями.

Помимо обозначенных выше базисных направлений развития кормовой базы свиноводства, планируются усилия по увеличению производства и переработки других белковых культур - гороха, вики, других бобовых и крестоцветных культур. Для замещения дефицитных объемов кукурузы и сои необходимо развивать производство ячменя и тритикале. Также необходимы усилия по расширению производства и использования синтетических белковых компонентов - метионина, лизина, триптофана и др. Все вышеперечисленные мероприятия могут реализовываться как составные части программных мероприятий по реконструкции, строительству мощностей по выпуску концентратов, а мероприятия, связанные с возделыванием и переработкой перспективных бобовых и крестоцветных кормовых культур, - как составные части программных мероприятий по строительству мощностей по выпуску соевых и рапсовых шротов и жмыхов.

Финансовое содействие развитию кормовой базы свиноводства будет оказываться в форме субсидирования процентных платежей по инвестиционным кредитам банков с субсидированием процентных платежей в размере 100% ставки рефинансирования из федерального бюджета и из бюджетов регионов.

Оценка стоимости инвестиций, источников финансирования и объемов государственной поддержки по развитию кормовой базы свиноводства приводится в таблице 14.

Таблица 14

**ОЦЕНКА СТОИМОСТИ ИНВЕСТИЦИЙ И ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ
ПО РАЗВИТИЮ КОРМОВОЙ БАЗЫ СВИНОВОДСТВА**

(млн. рублей)

Наименование	Всего за 2010 - 2012	В том числе по годам		
		2010	2011	2012
А. Мощности по выпуску концентратов				
Новое строительство, реконструкция	13500	2500	4500	6500
Финансирование из собственных средств	3375	625	1125	1625
Инвестиционные кредиты	10125	1875	3375	4875
Объем субсидий из федерального бюджета в размере	1110	100	330	680
Объем субсидий из региональных бюджетов	277,5	25	82,5	170
Б. Мощности по выпуску соевых и рапсовых шротов (жмыхов), кормового соевого концентрата	Всего	2010	2011	2012
Мощности по выпуску соевого шрота	2100	700	700	700
Мощности по выпуску рапсового шрота	2000	400	800	800
Мощности по выпуску кормового соевого концентрата	1700	425	425	850
Финансирование из собственных средств	1450	381	481	588
Инвестиционные кредиты	4350	1144	1444	1763
Объем субсидий из федерального бюджета в	490,6	61	152,5	277,1

размере				
Объем субсидий из региональных бюджетов	122,7	15,3	38,1	69,3

Успешная реализация определенных выше задач развития свиноводческой отрасли невозможна без решения комплекса задач в сферах организационного развития отрасли и развития ее кадрового потенциала.

Сегодня остро ощущается проблема кадрового обеспечения свиноводства. Вводимые в строй высокотехнологичные комплексы и фермы требуют и соответствующего уровня квалификации кадров, владеющих современными технологиями производства и мировыми достижениями в селекции.

В рамках данной группы мероприятий планируются профессиональная подготовка кадров массовых профессий, повышение квалификации инженерно-технических и управленческих кадров, организация национальных и международных стажировок с целью обмена опытом.

Финансирование соответствующих мероприятий планируется на основе паритетного финансирования за счет средств федерального бюджета.

В части НИОКР и инновационной деятельности основные усилия будут сосредоточены на научном обеспечении селекционно-племенной деятельности, на совершенствовании кормообеспечения, ветеринарно-защитной деятельности, на разработке требований биобезопасности (включая депопуляционные мероприятия), на развитии и совершенствовании технологий промышленного и мелкотоварного выращивания и откорма свиней.

Наиболее перспективными направлениями НИОКР, рекомендуемыми для финансирования в рамках настоящей целевой Программы, являются:

- развитие генетического потенциала родительских форм и гибридов;
- управление биосинтезом компонентов продукции свиноводства на основе геномной и клеточной инженерии;

- создание новых рационов и технологий кормления;
- ветеринарно-защитная деятельность;
- разработка новых ресурсосберегающих и высокопроизводительных технологических систем для свиноводства, боен и мясоперерабатывающих производств, утилизации отходов;

- разработка новых высокоэффективных технологий и рационов кормления с апробацией новых классов кормовых ингредиентов; географическое зонирование систем кормления; адаптация систем кормления к интенсивным и фермерским технологиям выращивания и откорма свиней;

- разработка и внедрение современных стандартов качества и технического регламента производства свинины, соответствующих мировым требованиям;

- создание современной системы информационного обеспечения племенного свиноводства.

В рамках запланированных мероприятий НИОКР предусматривается поручение зональным научно-исследовательским организациям разработать в 2010 - 2012 годах инновационные технологические решения, модели технологической интеграции репродукторных ферм с откормочными предприятиями, рекомендуемый состав технологического оборудования при реконструкции и строительстве новых свинокомплексов и ферм.

В рамках определенных объемов финансирования Программа реализуется на горизонте планирования 2010 - 2012 годов и состоит из 11 мероприятий. Общая стоимость мероприятий Программы составляет 88197,8 млн. рублей в ценах 2009 года.

Таблица 15

ПЕРЕЧЕНЬ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

N	Наименование раздела/мероприятий Программы	Объем финансирования за период реализации Программы, тыс. рублей	Срок реализации
	I. Развитие селекционно-генетической базы свиноводства		
1	Создание межрегиональных селекционно-генетических центров	17850000	2010 - 2012
	II. Развитие производственных мощностей по увеличению выпуска свинины		
2	Строительство (реконструкция) крупных свинокомплексов мощностью 216 тыс. голов	6720000	2010 - 2012
3	Строительство (реконструкция) крупных свинокомплексов мощностью 108 тыс. голов	5166700	2010 - 2012

4	Строительство (реконструкция) свинокомплексов средней мощности (54 тыс. голов)	8673000	2010 - 2012
5	Строительство (реконструкция) свинокомплексов мощностью от 6 до 54 тыс. голов	16464000	2010 - 2012
6	Развитие свиноводства небольших сельхозтоваропроизводителей и КФХ	11452000	2010 - 2012
	III. Развитие кормовой базы свиноводства		
7	Реконструкция и строительство мощностей комбикормовой промышленности, нацеленных на выпуск высококачественных кормов для свиноводства	14887500	2010 - 2012
8	Создание мощностей по выпуску высокобелковых шротов (жмыхов) сои и рапса и по выпуску кормового соевого концентрата	6417600	2010 - 2012
	IV. Мероприятия по организационному развитию отрасли и по развитию ее кадрового потенциала		
9	Профессиональная подготовка кадров для свиноводческих хозяйств	390000	2011 - 2012
	V. НИОКР и инновационная деятельность		
10	НИОКР по селекционно-племенной деятельности свиноводства и генетическим технологиям	177000	2011 - 2012
	ИТОГО	88197800	

4.2. Государственная поддержка реализации Программы

В условиях рыночных отношений и достаточно развитой банковской системы мероприятия, обусловленные задачами Программы, будут реализовываться хозяйствующими субъектами с использованием собственных финансовых ресурсов и инвестиционных кредитов коммерческих банков. Тем не менее, в силу сложившихся за последние годы в бизнес-сообществе стереотипов о недостаточной экономической привлекательности сельскохозяйственного производства, а также в связи с объективно длительными циклами производства и окупаемости затрат при реализации капиталоемких инвестиционных проектов в свиноводстве большая роль в Программе отводится государственной поддержке из средств федерального и региональных бюджетов.

Предусматриваемая в Программе система адресной государственной поддержки направлена на активизацию деятельности хозяйствующих субъектов и достижение необходимых качественных и целевых результатов. Перечень мероприятий Программы, финансируемых с использованием средств госбюджета, с указанием планируемых объемов и форм выделения средств представлен в таблице 16.

Таким образом, в 2010 - 2012 годах потребность в финансировании из средств федерального бюджета по мероприятиям Программы составляет 7504,8 млн. рублей.

Финансирование предусмотренных Программой государственных расходов осуществляется в соответствии с их функциональной и экономической классификацией по бюджетному разделу "Сельское хозяйство и рыболовство".

Таблица 16

ОБЪЕМЫ И ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ

(тыс. рублей)

Мероприятия Программы, финансируемые с использованием средств федерального бюджета	Всего из федерального бюджета	Всего из региональных бюджетов	Всего из средств предприятий	Всего кредитов
1. Создание межрегиональных селекционно-генетических центров	1320000	330000	4050000	12150000

2. Строительство (реконструкция) крупных свинокомплексов мощностью 216 тыс. голов	600000	120000	1500000	4500000
3. Строительство (реконструкция) крупных свинокомплексов мощностью 108 тыс. голов	429200	87000	1162500	3488000
4. Строительство (реконструкция) свинокомплексов средней мощности (54 тыс. голов)	726000	147000	1950000	5850000
5. Строительство (реконструкция) свинокомплексов мощностью от 6 до 54 тыс. голов	1470000	294000	3675000	11025000
6. Развитие свиноводства небольших сельхозтоваро-производителей и КФХ	792000	160000	4200000	6300000
7. Реконструкция и строительство мощностей комбикормовой промышленности, нацеленных на выпуск высококачественных кормов для свиноводства	1110000	277500	3375000	10125000
8. Создание мощностей по выпуску высокобелковых шротов (жмыхов) сои и рапса и по выпуску кормового соевого концентрата	490600	127000	1450000	4350000
9. Профессиональная подготовка кадров для свиноводческих хозяйств	390500	-	-	-
10. НИОКР по селекционно-племенной деятельности свиноводства и генетическим технологиям	177000	-	-	-
Итого	7504800	1542500	21362500	57788000

5. Сроки реализации Программы

Реализация Программы будет осуществляться в течение 2010 - 2012 годов.

В течение трех лет реализации Программы будут осуществлены первоочередные мероприятия по развитию свиноводческого комплекса на основе создания селекционно-генетических центров, улучшению макроэкономических условий функционирования отрасли, укреплению рыночных позиций отечественных производителей свинины, запланирована реализация первоочередных проектов инфраструктурного обеспечения и НИОКР.

6. Описание социальных, экономических и экологических последствий реализации Программы, общая оценка вклада Программы в достижение стратегической цели, оценка рисков ее реализации

В разделе 3 были описаны основные индикаторы результатов выполнения Программы, приведена их статистическая оценка и сделан прогноз в условиях различных вариантов бюджетных обязательств.

Дальнейшие (вспомогательные) индикаторы экономической эффективности Программы определялись исходя из следующих нормативов:

Вспомогательный индикатор	В расчете на 1000 тонн свинины
Приращение валового продукта отрасли	70000 тыс. рублей
Приращение валового дохода отрасли	17500 тыс. рублей
Приращение чистой прибыли отрасли	10850 тыс. рублей
Платежеспособный дополнительный спрос на	61500 тыс. рублей

корма	
Дополнительные начисления налогов	3426 тыс. рублей
Создается дополнительно постоянных рабочих мест	45 рабочих мест

Как следует из таблицы 17, в результате реализации предусмотренных Программой мероприятий валовой продукт свиноводческой отрасли России к 2012 году достигнет в ценах 2009 года 188,9 млрд. рублей (увеличение по сравнению с 2008 годом на 45,9 млрд. рублей), а чистая прибыль отрасли составит 29,3 млрд. рублей. По сравнению с 2008 годом будет создано более 29,5 тыс. новых рабочих мест в сельской местности. Существенно увеличится платежеспособный спрос на корма, сельскохозяйственную технику и т.д., вырастут налоговые платежи.

В результате реализации запланированных Программой мероприятий будет внесен вклад в улучшение социально-экономического положения значительного числа сельских населенных пунктов, районов и территорий. Прогнозируется заметный вклад в увеличение доходов сельского населения, улучшение демографической ситуации на селе.

Экологические негативные последствия реализации Программы крайне незначительны. Благодаря современным технологиям очистки и утилизации (компостирование, производство биогаза и т.д.) навозных отходов будет реализован косвенный эффект в повышении продуктивности растениеводства, поддержании плодородия почв, а также частичном решении проблем энергообеспечения за счет дешевого биогаза.

К внешним рискам, которые могут оказать влияние на достижение запланированных результатов, относятся:

- недостаточный уровень финансирования из бюджетных источников;
- недостаточный уровень финансирования из внебюджетных источников;
- неблагоприятная рыночная конъюнктура, затрудняющая реализацию дополнительных объемов свинины отечественного производства.

Таблица 17

РАСЧЕТ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ИНДИКАТОРОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ

		2008	2009	2010	2011	2012
Основные индикаторы:						
объем производства свинины (СВ)	тыс. тонн	2042	2212	2356	2481	2698
поголовье свиней (ПГ)	тыс. голов	16164	17854	19501	21344	23356
Вспомогательные индикаторы:						
валовой продукт отрасли	млрд. руб.	142,9	154,8	164,9	173,7	188,9
валовой доход отрасли	млрд. руб.	35,7	38,7	41,2	43,4	47,2
чистая прибыль отрасли	млрд. руб.	22,2	24,0	25,6	26,9	29,3
платежеспособный спрос на корма	млрд. руб.	125,6	136,0	144,9	152,6	165,9
начисления налогов	млрд. руб.	7,0	7,6	8,1	8,5	9,2
рабочие места (без учета ЛПХ)	тыс. ед.	91,9	99,5	106,0	111,6	121,4

К числу внутренних рисков относятся, прежде всего, организационный риск, демографический риск (нехватка подготовленной рабочей силы), а также производственные риски (кормообеспечение, ветеринарная защита и т.д.). Технологические риски, обычно связываемые с освоением новой техники и оборудования, в свиноводческой отрасли практически отсутствуют, к тому же они полностью устраняются мероприятиями по подготовке и переподготовке кадров и развитию человеческого потенциала отрасли.

Управление внешними рисками в рамках реализации Программы должно сводиться к точному и своевременному обеспечению финансирования ее мероприятий из всех источников, при этом особое внимание предполагается уделять обеспечению плановых пропорций финансирования из внебюджетных источников с финансированием по линии бюджета действующих обязательств (далее - БДО).

Эффективное управление внутренними рисками входит в сферу ответственности исполнителей Программы, их отраслевых объединений и Минсельхоза России в рамках имеющихся полномочий.

7. Оценка эффективности расходования бюджетных средств

Плановой оценкой эффективности расходования бюджетных средств является соотношение конечных результатов Программы и затрат на реализацию

Программы. Оценка осуществлялась для пар Э¹ "основной индикатор Программы <3>/сумма бюджетного финансирования" и Э² "дополнительные доходы посбюджета/сумма бюджетного финансирования".

<3> В стоимостном выражении.

С учетом того, что часть предусмотренных Программой затрат финансируется из негосударственных источников, также рассчитывается показатель Э^{общ}, показывающий отношение основного индикатора к общему объему финансирования.

Как следует из таблицы 18, значение ключевого для анализа бюджетной эффективности показателя Э¹ составляет от 144% в первый год реализации Программы до 84% и 136% соответственно во второй и в третий годы (2010 – 2012 годы). Иными словами, каждый вложенный в отрасль бюджетный рубль возмещается через прирост валового продукта в срок порядка одного года. Разумеется, подобная эффективность предполагает поступление наряду с поддержкой из федерального бюджета предусмотренных Программой объемов финансирования из собственных средств и инвестиционных кредитов.

Таблица 18

РАСЧЕТ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВАНИЯ СРЕДСТВ

	Ед. изм.	2010	2011	2012
Ежегодный прирост товарного производства свинины	тыс. тонн	144,0	125,0	217,0
То же - в стоимостном выражении	млн. руб.	10080	8750	15190
Ежегодный прирост налогов от отрасли	млн. руб.	493	428	744
Финансирование, всего	млн. руб.	29316	39525	48971
Показатели эффективности:				
Э ¹	%	144%	84%	136%
Э ²	%	7%	4%	7%
Э ^{общ}	%	34%	22%	31%

Достаточно умеренные значения коэффициента Э² связаны с льготным налогообложением сельскохозяйственных предприятий.

Исходя из полученных значений коэффициента Э^{общ}, составляющих в среднем арифметическом около 30%, можно сделать вывод о достаточно высоком показателе возмещения общих затрат по Программе через прирост валового продукта отрасли – в среднем чуть более 3-х лет.

При этом финансовая окупаемость затрат по Программе, определяемая отношением их суммы к прогнозируемому валовому доходу отрасли за вычетом налогов, оценивается в 3 с небольшим года. Таким образом, мероприятия целевой Программы обладают средним по продолжительности периодом окупаемости и в полной мере могут быть рекомендованы для финансирования с привлечением средств федерального и региональных бюджетов.

8. Методика оценки эффективности Программы

Методологической основой оценки эффективности Программы на стадии разработки является углубленное бизнес-планирование ключевых производств и зоотехнических процессов. Соответствующие методические материалы разработаны Минэкономразвития России, Минсельхозом России совместно с Россельхозакадемией и отраслевыми научными организациями.

На стадии реализации Программы оценка эффективности будет осуществляться на основе бизнес-планов и бюджетных моделей (ERP-моделей адресных получателей финансовой поддержки), а также

на основе отраслевой статистической отчетности субъектов федерации. Будет восстановлена отчетность по форме 2 (АПК) на федеральном уровне.

По итогам реализации Программы и ее этапов будет проводиться комплексная оценка эффективности ее реализации на основе согласованных с Минсельхозом России методических рекомендаций.

9. Описание системы управления реализацией Программы

Мероприятия отраслевой целевой программы Минсельхоза РФ "Развитие свиноводства в Российской Федерации на 2010 - 2012 годы" осуществляются на основе действующего законодательства, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативно-правовых актов Министерства сельского хозяйства России, субъектов федерации и соответствующих муниципальных образований.

Механизм реализации Программы включает следующие элементы:

- стратегическое планирование и прогнозирование (определение стратегических направлений, темпов и пропорций развития свиноводческого комплекса);

- экономические и правовые формы воздействия, регулирующие отношения федеральных, региональных и отраслевых органов, заказчиков и исполнителей в процессе реализации мероприятий и проектов Программы;

- организационную структуру управления Программой (определение состава, функций и согласованности звеньев административно-хозяйственного управления).

Для осуществления Программы предусматривается использовать финансово-кредитный механизм, государственную контрактную систему закупок и поставки продукции, налоговое законодательство, лизинг.

Главным условием успешной реализации Программы является привлечение в экономику и социальную сферу отрасли и связанные с ней секторы экономики необходимых финансовых ресурсов. Для решения наиболее острых и значимых социальных и экономических проблем свиноводческой отрасли Программа предусматривает финансирование значительной части затрат за счет средств федерального бюджета на безвозвратной основе.

Одновременно с государственными средствами для финансирования основной инвестиционной части Программы предполагается использовать средства предприятий-участников и финансовые ресурсы субъектов федерации.

В соответствии с Федеральным законом "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 30, ст. 3105; 2006, N 1, ст. 18; N 31, ст. 3441; 2007, N 17, ст. 1929; N 31, ст. 4015; N 46, ст. 5553; 2008, N 30, ст. 3616; N 49, ст. 5723; 2009, N 1, ст. ст. 16, 31; N 18, ст. 2148; N 19, ст. 2283; N 27, ст. 3267; N 29, ст. ст. 3584, 3592, 3601; N 48, ст. ст. 5711, 5723) выбор исполнителей программных мероприятий, финансируемых из государственных средств, будет осуществляться на конкурсной основе.

Минсельхоз России в своей работе руководствуется Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 20 июля 1995 г. N 115-ФЗ "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 30, ст. 2871; 1999, N 28, ст. 3492), от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 48, ст. 4556; 1998, N 16, ст. 1800; N 35, ст. 3607; N 52, ст. 5276; 2006, N 1, ст. 10; N 50, ст. 5279; N 52, ст. 5498; 2008, N 20, ст. 2260; N 26, ст. 3015; N 30, ст. ст. 3616, 3618; N 45, ст. 5148; 2009, N 1, ст. 17; N 15, ст. 1780; N 119, ст. 2283), от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 30, ст. 3105; 2006, N 1, ст. 18; N 31, ст. 3441; 2007, N 17, ст. 1929; N 31, ст. 4015; N 46, ст. 5553; 2008, N 30, ст. 3616; N 49, ст. 5723; 2009, N 1, ст. ст. 16, 31; N 18, ст. 2148; N 19, ст. 2283; N 27, ст. 3267; N 29, ст. ст. 3584, 3592, 3601; Российская газета, 2009, 27 ноября).

В рамках Минсельхоза России за реализацию Программы отвечают Департамент животноводства и племенного дела, Департамент экономики и финансов. По отдельным специализированным направлениям привлекаются Департамент аграрной политики и развития сельских территорий, Департамент научно-технологической политики и образования.

Для координации усилий в рамках реализации Программы к выработке решений и контролю за их исполнением могут привлекаться отраслевые ассоциации, союзы и т.д.

Контроль со стороны Минсельхоза России призван обеспечивать своевременное и полное осуществление мероприятий и проектов Программы, а также эффективное и целевое использование финансовых средств.

При необходимости Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и заинтересованными органами государственной власти Российской Федерации могут проводиться экспертные проверки хода реализации Программы. По результатам указанных проверок в процесс реализации Программы могут вноситься соответствующие изменения.

10. Меры по ветеринарной защите свиноголового

В соответствии со статьей 18 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 N 4979-1 "О ветеринарии" (Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного совета Российской Федерации, 1993, N 24, ст. 857; Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 2; 2004, N 27, ст. 2711; N 35, ст. 3607; 2005, N 19, ст. 1752; 2006, N 1, ст. 10; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 29; N 30, ст. 3805; 2009, N 1, ст. 17, ст. 21) владельцы животных и производители продуктов животноводства обязаны соблюдать зооигиенические и

ветеринарно-санитарные требования при размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию объектов, связанных с содержанием животных, переработкой, хранением и реализацией продуктов животноводства.

Приложение N 1

СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

(тыс. рублей)

N	Мероприятие	Объем финансирования	Срок выполнения (год)	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5
I. Развитие селекционно-генетической базы свиноводства				
1	Создание межрегиональных селекционно-генетических центров	17850000	2010 - 2012	Строительство межрегиональных селекционно-генетических центров свиноводства. Сеть новых СПЦ должна обеспечить поставку на свиноводческие предприятия высокопродуктивных пород и гибридов свиней, обеспечить адаптацию родительских линий зарубежной селекции и дальнейшее развитие отечественных пород. Финансовая помощь федерального бюджета оказывается в форме предоставления субсидий по процентным платежам по 8-летним кредитам, составляющим более 70% от сметной стоимости объектов строительства (реконструкции)
II. Развитие производственных мощностей по увеличению выпуска свинины				
2	Строительство (реконструкция) крупных свинокомплексов мощностью 216 тыс. голов	6720000	2010 - 2012	Комплексная реконструкция 3 - 5 и строительство 1 - 2 крупных свинокомплексов мощностью 216 тыс. голов в год. Финансовая помощь федерального и региональных бюджетов оказывается в форме предоставления субсидий по процентным платежам по 8-летним кредитам, составляющим более 70% от сметной стоимости объектов строительства (реконструкции)
3	Строительство	5166700	2010 - 2012	Комплексная

	(реконструкция) крупных свинокомплексов мощностью 108 тыс. голов				реконструкция 3 - 5 и строительство 3 крупных свинокомплексов мощностью 108 тыс. голов в год. Финансовая помощь федерального и региональных бюджетов оказывается в форме предоставления субсидий по процентным платежам по 8-летним кредитам, составляющим более 70% от сметной стоимости объектов строительства (реконструкции)
4	Строительство (реконструкция) свинокомплексов средней мощности (54 тыс. голов)	8673000	2010 - 2012	Комплексная реконструкция 5 - 7 и строительство 5 - 7 свинокомплексов мощностью 54 тыс. голов в год. Финансовая помощь федерального и региональных бюджетов оказывается в форме предоставления субсидий по процентным платежам по 8-летним кредитам, составляющим более 70% от сметной стоимости объектов строительства (реконструкции)	
5	Строительство (реконструкция) свинокомплексов мощностью от 6 до 54 тыс. голов	16464000	2010 - 2012	Комплексная реконструкция 25 - 30 и строительство до 35 - 40 свинокомплексов мощностью от 6 до 54 тыс. голов в год. Финансовая помощь федерального и региональных бюджетов оказывается в форме предоставления субсидий по процентным платежам по 8-летним кредитам, составляющим более 70% от сметной стоимости объектов строительства (реконструкции)	
6	Развитие свиноводства небольших сельхозтоваро-производителей и КФХ	11452000	2010 - 2012	Реконструкция/новое строительство объектов товарного свиноводства мощностью менее 6 тыс. голов в год в с/х предприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах. Финансовая помощь предоставляется через субсидии бюджетов субъектов федерации на цели компенсации 1/3 ставки рефинансирования по кредитам	

III. Развитие кормовой базы свиноводства				
7	Реконструкция и строительство мощностей комбикормовой промышленности, нацеленных на выпуск высококачественных кормов для свиноводства	14887500	2010 - 2012	Комплексная реконструкция 15 - 20 и строительство до 10 новых комбикормовых предприятий мощностью 250 - 300 тыс. тонн концентрированных кормов для свиноводства в год
8	Создание мощностей по выпуску высокобелковых шротов (жмыхов) сои и рапса и по выпуску кормового соевого концентрата	6417000	2010 - 2012	Создание мощностей по выпуску до 200 тыс. тонн соевого шрота, до 100 тыс. тонн соевого жмыха, до 200 тыс. тонн шрота рапса. Создание мощностей по выпуску кормового соевого концентрата мощностью 50 тыс. тонн
IV. Мероприятия по организационному развитию отрасли и по развитию ее кадрового потенциала				
9	Профессиональная подготовка кадров для свиноводческих хозяйств	390000	2011 - 2012	Профессионально-техническая подготовка не менее 2500 человек в год по рабочим специальностям свиноводства, механизации свинотоварного производства и кормопроизводства
V. НИОКР и инновационная деятельность				
10	НИОКР по селекционно-племенной деятельности свиноводства и генетическим технологиям	177000	2011 - 2012	Селекция и выведение новых родительских линий, пород и гибридов свиней; внедрение современных технологий зоотехнического и племенного учета, апробация новых типов животных, генетическое программирование и т.д. Разработка инновационных технологических решений по определению размеров и структуры СГЦ и их интеграции с товарными хозяйствами
Итого		88197800		

Приложение N 2

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СТРАН МИРА ПО ОБЪЕМАМ ПРОИЗВОДСТВА МЯСА
НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ (ДЛЯ СТРАН, ПРОИЗВОДЯЩИХ БОЛЕЕ 500 ТЫС.
ТОНН МЯСА)

Страна	Производство мяса, тонн	Население, тыс. человек	Производство мяса на душу населения, кг
Дания	2060690	5431	379,4
Новая Зеландия	1448097	4028	359,5
Ирландия	982300	4148	236,8
Австралия	4163800	20155	206,6
Уругвай	676549	3463	195,4
Бельгия	1721825	10419	165,3
Нидерланды	2359755	16299	144,8
США	41809367	300500	139,1
Канада	4415904	32268	136,9
Испания	5362070	43064	124,5
Аргентина	4438590	38747	114,6
Бразилия	20081500	186405	107,7
Австрия	853975	8189	104,3
Израиль	659230	6725	98,0
Венгрия	914291	10098	90,5
Польша	3353150	38530	87,0
Германия	7052835	82689	85,3
Беларусь	817550	9755	83,8
Франция	5064180	60496	83,7
Чили	1350800	16295	82,9
Сербия	757550	9503	79,7
Финляндия	400900	5249	76,4
Словения	149190	1967	75,8
Чехия	718678	10220	70,3
Папуа - Новая Гвинея	406998	5887	69,1
Китай	90577183	1322885	68,5
Италия	3976500	58093	68,5
Португалия	718252	10495	68,4
Норвегия	300390	4620	65,0
Венесуэла	1678040	26749	62,7

Швейцария	449350	7252	62,0
Швеция	533100	9041	59,0
Парагвай	362220	6158	58,8
Великобритания	3411150	59668	57,2
Казахстан	838300	14825	56,5
РОССИЯ в 1992 году	8260600	148748	55,5
Мексика	5572250	107029	52,1
Малайзия	1296450	25347	51,1
Румыния	1103861	21711	50,8
Эквадор	599699	13228	45,3
ЮАР	2110510	47432	44,5
Украина	1923800	46481	41,4
Перу	1125000	27968	40,2
РОССИЯ (2007 г.)	5601760	141700	40,0
Вьетнам	3210500	84238	38,1
Колумбия	1703700	45600	37,4
Южная Корея	1753780	47817	36,7
Иран	2323280	69515	33,4
Таиланд	2096721	64233	32,6
Саудовская Аравия	723200	24573	29,4
Филиппины	2430794	83054	29,3
Узбекистан	722110	26593	27,2
Мьянма	1278945	50519	25,3
Марокко	744500	31478	23,7
Япония	2951969	128085	23,0
Турция	1586495	73193	21,7
Судан	755900	36233	20,9
Египет	1427550	74033	19,3
Алжир	588143	32854	17,9
Кения	528650	34256	15,4
Пакистан	2160680	157935	13,7
Индонезия	2567880	222781	11,5

Нигерия	1107950	131530	8,4
Эфиопия	614650	77431	7,9
Индия	6322150	1103371	5,7
Бангладеш	501800	141822	3,5

Приложение N 3

**ГРУППИРОВКА СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕНТАБЕЛЬНОСТИ
ПРОИЗВОДСТВА МЯСА СВИНЕЙ, ВКЛЮЧАЯ ПРОМЫШЛЕННУЮ ПЕРЕРАБОТКУ,
В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ В 2007 Г.
(БЕЗ БЮДЖЕТНЫХ СУБСИДИЙ)**

Рентабельность (убыточность)	Число субъектов	Субъекты Российской Федерации
Рентабельные	27	
до 10%	11	Республики: Башкортостан, Мордовия, Хакасия Край: Красноярский Области: Кемеровская, Костромская, Кировская, Ленинградская, Тверская, Тульская Город: Санкт-Петербург
10,1 - 30%	10	Республика: Удмуртская Области: Белгородская, Владимирская, Иркутская, Московская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Псковская, Самарская
свыше 30%	6	Республики: Карачаево-Черкесская, Марий Эл Области: Липецкая, Томская, Тюменская, Челябинская
Убыточные	52	
до 20%	26	Республики: Бурятия, Карелия, Татарстан Края: Алтайский, Краснодарский, Пермский, Приморский, Ставропольский Области: Амурская, Брянская, Волгоградская, Воронежская, Калужская, Курганская, Курская, Мурманская, Нижегородская, Орловская, Пензенская, Рязанская, Свердловская, Ульяновская, Ярославская Автономная область: Еврейская Автономный округ: Ханты-Мансийский
20,1 - 40%	14	Республики: Дагестан, Коми, Северная Осетия - Алания, Чувашская Области: Архангельская, Астраханская, Ивановская, Калининградская, Оренбургская, Ростовская, Саратовская, Сахалинская, Смоленская, Читинская
свыше 40%	12	Республики: Адыгея, Алтай, Кабардино- Балкарская, Калмыкия, Саха (Якутия), Тыва Области: Камчатская, Тамбовская Автономные округа: Агинский, Бурятский, Усть- Ордынский, Чукотский

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ОТРАСЛЕВОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЕ "РАЗВИТИЕ СВИНОВОДСТВА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2010 - 2012 ГОДЫ"**

1. Состояние животноводства в России

Мясное животноводство является одной из важнейших отраслей агропромышленного комплекса России и в то же самое время одной из наиболее проблемных. На протяжении периода с 1992 по 2001 годы показатели поголовья сельскохозяйственных животных и производства мяса в России, за минимальными исключениями, неуклонно снижались, и лишь с 2002 года наметился небольшой подъем. Тем не менее, производство мяса в 2008 г. не достигло уровня 1992 года. Если в 1992 году в стране было произведено 8,3 млн. тонн мяса всех видов, то в 2008 году этот показатель составил лишь 6,3 млн. тонн, в 2008 г. - 6,3 млн. тонн.

Таблица А1

ПРОИЗВОДСТВО РАЗЛИЧНЫХ ВИДОВ МЯСА В РОССИИ В 1992 - 2007 ГГ.

(ТЫС. ТОНН)

	1992	1995	2000	2005	2006	2007	2008
Говядина	3632	2733	1894	1759	1705	1699	1769
Свинина	2784	1865	1569	1520	1642	1929	2042
Птица	1428	859	755	1380	1624	1926	2217
Баранина	300	240	119	150	153	168	174
Прочее	1166	99	95	88	65	68	66
ИТОГО	8260	5796	4432	4897	5189	5790	6268

За прошедшие пятнадцать лет резко сократилось поголовье сельскохозяйственных животных. С 1992 по 2007 годы численность КРС снизилась с 52,2 до 21,4 млн. голов, поголовье свиней - с 31,5 млн. до 16,0 млн. голов, овец и коз - с 51,4 до 20,9 млн. голов.

Так, если в 1992 году Российская Федерация еще занимала IV место в мире по абсолютным объемам производства мяса, уступая лишь Китаю, США и Бразилии (несколькими годами раньше СССР в данном сравнении уверенно занимал III место), то по состоянию на 2008 год по абсолютным объемам мясного производства наша страна снизилась до VI места.

ДИНАМИКА ПРОИЗВОДСТВА МЯСА В РОССИИ В 1992 - 2008 ГГ.

График не приводится.

Аналогичным образом, если в 1992 году Россия по показателю производства мяса на душу населения, составлявшему 55,6 кг в год, находилась в группе стран с самодостаточным (неэкспортным) животноводством, опережая, например, Великобританию, то в настоящее время, производя лишь 44 кг мяса на душу населения в год, страна находится на уровне таких слаборазвитых стран как Вьетнам и Колумбия (Приложение N 2).

Несмотря на значительные объемы импорта мяса (более 3 млн. тонн), уровень среднедушевого потребления мяса в России даже с учетом импорта по-прежнему продолжает оставаться на невысоком уровне. Если в начале 90-х годов потребление всех видов мяса составляло 75 кг на человека <1>, то в 2001 году этот показатель составил 44 кг, в 2003 году - 48 кг, в 2007 году - 61 кг, в 2008 году - 65 кг.

<1> При производстве мяса в РСФСР в расчете на душу населения 55,6 кг удельное потребление мяса и мясопродуктов достигало 75 кг за счет ввоза мяса из других республик бывшего СССР (до 2 млн. тонн), а также импорта, достигавшего 700 тыс. тонн.

Сокращение машинно-технологического парка животноводства, банкротство животноводческих хозяйств, ухудшение финансового состояния значительной части сельскохозяйственных предприятий, неразвитость рыночной инфраструктуры являются основными факторами, способствующими сокращению производства продукции мясного животноводства в общественном секторе. В секторе личных подсобных хозяйств, на долю которого приходится производство 53% мяса скота и птицы, одним из факторов снижения производства является снижение численности трудоспособного контингента. Даже если производство мяса в сельскохозяйственных предприятиях в ближайшие 10 лет сохранится на текущем уровне, то только за счет неизбежного по демографическим причинам уменьшения контингента товарных подсобных хозяйств сельского населения общее производство мяса может сократиться практически еще наполовину до 2,0 - 2,5 млн. тонн, или 14 - 16 кг в расчете на душу населения. В этом случае уже до 70 - 80% объективно существующей потребности в мясе и мясопродуктах Россия будет вынуждена удовлетворять за счет импорта.

Сохраняющийся в стране дефицит животноводческой продукции, в частности мяса, на фоне структурного несовершенства отрасли и угрожающих демографических изменений в сельской местности объективно выводит соответствующий круг вопросов на уровень национальной безопасности. Сохранение производства мясной продукции на нынешнем низком уровне, не говоря уж о реальной угрозе его дальнейшего сокращения, радикально подрывает продовольственную безопасность страны.

В последние годы темпы роста импортных поставок мяса и мясной продукции превышают темпы роста внутреннего производства и увеличивают долю импорта в структуре внутреннего потребления (таблица А2).

Таблица А2

**СТРУКТУРА МЯСНОГО ИМПОРТА В РОССИЮ И ЕГО ДОЛЯ В ОТНОШЕНИИ
К ПОКАЗАТЕЛЯМ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА И ВНУТРЕННЕГО
РЫНКА (ДАННЫЕ ЗА 2008 ГОД, ТЫС. ТОНН)**

Вид мяса	Объем импорта, тыс. тонн	Объем внутреннего производства	Итого располагаемый ресурс потребления	Доля импорта к объему внутреннего производства
Говядина	872	1769	2641	33%
Свинина	822	2042	2864	29%
Птица	1224	2217	3324	36%
Прочие виды мяса	330	240	570	57,8%
ИТОГО	3248	6268	9516	34%

Если в 2007 году объем поставок импортного мяса на внутренний рынок составил 33% от внутреннего производства, то в 2008 г. этот показатель составил 32%.

В целях защиты внутреннего рынка в 2009 году Правительством Российской Федерации увеличены внеквотные ставки пошлин на ввоз свинины. Также определены ставки ввозных таможенных пошлин (ставка в квоте - 15%, но не менее 0,25 евро за 1 кг, ставка вне квоты - 75%, но не менее 1,5 евро за 1 кг), объемы квот (свинина: 2010 - 2011 годы - по 472,1 тыс. тонн, в 2012 году - 425,1 тыс. тонн) и механизм их распределения на период до 2012 года.

Таблица А3

**БАЛАНС РЕСУРСОВ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЯСА И МЯСОПРОДУКТОВ
ПО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(ТЫС. ТОНН)

	2007	2008	2009 (оценка)	прогноз		
				2010	2011	2012
Ресурсы:						
Запасы на начало года	676	733	750	648	558	556
Производство	5706	6268	6687	7010	7340	7816
в том числе						
говядина	1690	1769	1746	1734	1728	1728
свинина	1873	2042	2212	2356	2481	2698
птица	1916	2217	2460	2650	2847	3095
Импорт	3177	3249	2500	2200	2000	1850
в том числе						
говядина	791	872	670	650	650	650
свинина	687	822	580	500	500	450
птица	1295	1223	960	780	600	550
Итого ресурсов	9559	10250	9937	9858	9898	10222
в т.ч.						
говядина	2481	2641	2416	2384	2378	2378
свинина	2560	2863	2792	2856	2981	3148
птица	3211	3440	3420	3430	3447	3645
Использование:						
На непищевые цели	55	54	58	60	61	61
Потери	15	15	11	10	10	10
Экспорт	66	81	80	80	81	85
Личное потребление	8690	9350	9140	9150	9190	9380
в т.ч.						
говядина	2500	2550	2400	2350	2350	2350
свинина	2532	2730	2760	2850	2950	3100
птица	3180	3400	3400	3400	3450	3600
Итого использование	8826	9500	9289	9300	9342	9536

Запасы на конец года	733	750	648	558	556	686
Потребление на душу населения, кг в год	61	66	64	64	65	66
Доля импорта в ресурсах	33%	32%	25%	22%	20%	18%
В т.ч.						
говядина	32%	33%	28%	27%	27%	27%
свинина	27%	29%	21%	18%	17%	14%
птица	40%	36%	28%	23%	17%	15%

Таблица А4

ОБЪЕМЫ ТАРИФНЫХ КВОТ НА 2010 - 2012 ГОДЫ

(ТЫС. ТОНН)

Наименование товара		2010 год	2011 год	2012 год
1.	Мясо крупного рогатого скота свежее или охлажденное (товарная позиция ТН ВЭД России 0201), в том числе: Европейский союз	30	30	30
		29	29	29
	Австралия	0,4	0,4	0,4
	Новая Зеландия	0,31	0,31	0,31
	Другие страны	0,29	0,29	0,29
2.	Мясо крупного рогатого скота мороженое (товарная позиция ТН ВЭД России 0202), в том числе: Европейский союз	530	530	530
		60	60	60
	США	21,7	21,7	21,7
	Австралия	10	10	10
	Новая Зеландия	3	3	3
	Другие страны	435,3	435,3	435,3
3.	Свинина свежая, охлажденная или мороженая (товарная позиция ТН ВЭД России 0203), в том числе: Европейский союз	472,1	472,1	425,1
		225	225	202,5
	США	57,5	57,5	51,6
	Другие страны	189,6	189,6	195,9
4.	Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, указанной в товарной позиции 0105, свежие, охлажденные или мороженые (товарная позиция ТН ВЭД России 0207), в том числе: Европейский союз	780	600	550
		144,3	111	101,75
	США	600	446,4	409,2

	Другие страны	35,7	42,6	39,05
5.	Свиной тримминг (товарные подсубпозиции ТН ВЭД России 0203 29 550 2 и 0203 29 900 2)			
	Все страны	27,9	27,9	24,9

2. Свиноводство как ведущая отрасль, обеспечивающая возрождение отечественного животноводства и обеспечение продовольственной безопасности на мясном рынке

Несмотря на значительные трудности и проблемы, с которыми сталкивается мясное животноводство России, отрасль по-прежнему сохраняет значительный потенциал для роста и интенсивного развития. При этом основными направлениями развития должны стать те отрасли, которые обеспечивают наибольшую рентабельность капиталовложений и производственной деятельности в условиях высокой востребованности рынком их продукции.

Сокращение объемов производства отечественной мясной отрасли связано, главным образом, с материально-техническими, организационными и демографическими факторами, поэтому увеличение рыночных цен на мясо, происходящее в результате снижения предложения, не становится фактором роста производства.

В сложившихся условиях сохранение и развитие отечественного мясного животноводства становится задачей первоочередной важности. Без ее решения будет не только потеряна продовольственная безопасность по одному из важнейших направлений, но и утрачен технический, селекционно-генетический и кадровый потенциал для возрождения мясного животноводства в последующие годы.

В свете сказанного выше стабилизация животноводческого сектора и, в частности, свиноводства, создание предпосылок для его возрождения и успешной конкурентоспособной работы в современных условиях является задачей стратегической важности и высочайшей востребованности обществом.

Из основных животноводческих отраслей указанному критерию соответствует именно свиноводство. Во-первых, свиноводство характеризуется быстрой оборачиваемостью капитала, обеспечивающей высокую рентабельность и окупаемость капиталовложений. Сопоставимыми экономическими параметрами обладает мясное птицеводство, однако рынок мяса птицы достаточно ограничен и в значительной степени уже близок к насыщению. Уступая "красному мясу" по питательным и вкусовым характеристикам, обладая крайне незначительным потенциалом использования при производстве продуктов мясной переработки (колбас, копченостей, мясных полуфабрикатов и т.д.), рыночный сегмент мяса птицы во многом расширился из-за хронического дефицита и высокой стоимости "красного мяса".

По классификации Всемирной продовольственной организации (ФАО) свинина относится к числу незаменимых продуктов питания. Благодаря содержанию полного и сбалансированного набора незаменимых аминокислот, жизненно важных жирных кислот, витаминов и микроэлементов свинина входит в состав наиболее ценных видов мяса. Доля свинины в потребительском балансе в развитых странах достигает 40%, в то время как в России она не превышает 32,5% по внутреннему производству и 30,1% по мясному балансу с учетом импорта.

Свиноводство также обладает безусловными преимуществами и перед мясным скотоводством. Цикл промышленного выращивания и откорма свиней в 2 - 2,5 раза короче, чем у КРС, удельная себестоимость затрат по кормлению в свиноводстве ниже в 1,5 - 1,8 раза, существенно ниже ветеринарные затраты, трудоемкость и т.д. Для значительного увеличения производства продукции мясного скотоводства требуется восстановление значительных площадей пастбищ, что сопряжено со значительными капиталовложениями. В то же время дополнительный кормовой ресурс для свиноводства легко может быть получен благодаря растущим объемам зернопроизводства в России и имеющимся резервам неиспользуемой пашни.

Аналогичным образом свиноводство обладает объективными преимуществами перед выращиванием мелкого рогатого скота и прочих видов животных. Последние сопряжены с высокой трудоемкостью при низкой продуктовой отдаче, что ограничивает возможности соответствующих отраслей животноводства в решении задачи восстановления и развития мясного сектора страны.

Современные технологии свиноводства индустриального типа позволяют в короткие сроки не только количественно увеличить объемы отечественного производства мяса свиней, но и снизить его себестоимость. Это подтверждает опыт развития свиноводства в Белгородской области, где по сравнению с 2006 г. в 2007 г. поголовье свиней увеличилось с 838 тыс. до 1132 тыс. голов, а производство свинины выросло на 48 тыс. тонн (в живом весе) или на 54% за год. Этот пример говорит о значительных резервах по увеличению производства свинины, которые имеются во многих регионах России. В условиях более низких, чем в зарубежных странах, стоимости кормов, энергоносителей и уровня заработной платы продукция отечественного свиноводства сможет обладать не только абсолютной конкурентоспособностью по сравнению с импортом, но также и потенциалом для экспорта в зарубежные страны.

Таким образом, развитие свиноводства является естественным, объективно обусловленным, экономически и социально выгодным и наиболее перспективным направлением возрождения мясного комплекса России.

3. Отраслевая целевая программа "Развитие свиноводства в Российской Федерации на 2010 - 2012 годы"

Отраслевая целевая программа "Развитие свиноводства России в 2010 - 2012 гг." является документом программно-целевого планирования, определяющим основные направления финансовой и аграрной политики в свиноводческом подкомплексе, в сфере социально-экономического развития сельских территорий. Целью настоящей целевой Программы является координация деятельности предприятий и организаций, российских финансовых институтов, а также органов государственного управления по реализации комплекса первоочередных согласованных мер по обеспечению устойчивого, динамичного и конкурентоспособного развития отечественного свиноводства с целью обеспечения к 2012 году производства свинины в общем объеме 2,7 млн. тонн (в убойном весе). Это позволит сформировать на современной технико-экономической основе потенциал для дальнейшего конкурентоспособного развития отрасли. К 2020 году планируется довести производство свинины при умеренном варианте до 3,96 млн. тонн, что в 2 раза будет превосходить уровень 2007 года и составит 27,8 кг на душу населения, а при инновационном варианте до 5,6 млн. тонн, или 39,4 кг на душу населения.

С учетом ожидаемого роста производства по другим отраслям животноводства и птицеводству и при условии стабилизации импорта мяса на уровне не более 1,5 млн. тонн к 2012 году планируется обеспечить потребление мяса не менее 70 кг в год на душу населения России.

В рамках целевой Программы на период до 2012 года планируется решить масштабный перечень задач, включающий строительство селекционно-генетических центров, формирование благоприятных макроэкономических условий для функционирования свиноводческого подкомплекса, строительство новых и реконструкцию существующих свинокомплексов, развитие производства свинины в фермерских хозяйствах и хозяйствах населения, развитие производственной инфраструктуры свиноводства, развитие селекционно-племенного потенциала и совершенствование организационно-управленческих основ отрасли, а также комплекс задач в сферах социально-экономического развития и НИОКР.

В рамках целевой Программы развития свиноводческого подкомплекса России подлежат выполнению 11 программных мероприятий.

Общая стоимость затрат, предусмотренных Программой, составляет 88197,8 млн. рублей. Структура затрат по источникам финансирования, по целевому назначению и по срокам освоения приводится ниже.

Таблица А5

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОТРАСЛЕВОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

Структура затрат по источникам финансирования	тыс. рублей	%
Федеральный бюджет	7504800	8,51%
Региональные бюджеты	1542500	1,75%
Собственные средства	21362500	24,22%
Кредиты банков, лизинг	57788000	65,52%
ИТОГО	88197800	100,0%

В результате осуществления запланированных программных мероприятий по развитию свиноводства к 2012 году ожидается увеличение валового продукта свиноводческого подкомплекса на 45,9 млрд. рублей по сравнению с показателями 2008 года, в расчете на одного занятого в мероприятиях Программы прирост валового продукта АПК составит более 3,1 млн. рублей. Рост платежей в бюджеты всех уровней составит более чем 2,2 млрд. рублей, будут дополнительно созданы не менее 29,5 тыс. рабочих мест.

Реализация настоящей целевой Программы позволит добиться решительного преодоления существующего на сегодняшний день депрессивного состояния мясного сектора страны путем опережающего развития свиноводства. Будут заложены основы для устойчивого и конкурентоспособного роста отечественного производства мяса и обеспечения должного уровня продовольственной безопасности государства.