

Об утверждении Программы противодействия коррупции в деятельности Минсельхоза России на 2008-2011 годы [Электронный ресурс] : приказ Минсельхоза Российской Федерации от 30 сент. 2008 г. № 449. – Режим доступа: Система ГАРАНТ ; КонсультантПлюс.

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ
от 30 сентября 2008 г. N 449

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНСЕЛЬХОЗА РОССИИ НА 2008 - 2011 ГОДЫ

В целях реализации Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 г. N Пр-1568, Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. N 1789-р, и в соответствии с решением Правительственной комиссии по проведению административной реформы об одобрении примерной программы противодействия коррупции в федеральном органе исполнительной власти приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Программу противодействия коррупции в деятельности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации на 2008 - 2011 годы.

2. Возложить полномочия по противодействию коррупции в Минсельхозе России на Комиссию по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Минсельхоза России и урегулированию конфликта интересов, утвержденную Приказом Минсельхоза России от 31 мая 2007 г. N 294 (далее - Комиссия).

3. Возложить на Депгосслужбу организацию выполнения решений Комиссии и техническое обеспечение ее деятельности.

4. Депгосслужбе, Депправу обеспечить в установленном порядке внесение необходимых в соответствии с настоящим Приказом изменений в Положение о Комиссии и ее состав.

5. Депгосслужбе для реализации п. 3 настоящего Приказа в месячный срок внести предложение об образовании в департаменте соответствующего структурного подразделения.

6. Контроль за выполнением Приказа оставляю за собой.

Министр
А.В.ГОРДЕЕВ

Приложение
к Приказу Минсельхоза России
от 30 сентября 2008 г. N 449

ПРОГРАММА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2008 - 2011 ГОДЫ

Паспорт Программы

| | |
|------------------------------------|--|
| Наименование Программы | Программа противодействия коррупции в деятельности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации на 2008 - 2011 годы |
| Основание для разработки Программы | Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. N 1789-р |
| Разработчик Программы | Министерство сельского хозяйства Российской Федерации |
| Исполнитель | Министерство сельского хозяйства Российской Федерации |
| Цели Программы | Определение уровня коррупции при исполнении Министерством |

сельского хозяйства Российской Федерации (далее - Минсельхоз России) государственных функций и предоставлении государственных услуг гражданам и организациям;
устранение причин и условий для возникновения коррупции в Минсельхозе России

Задачи
Программы

Измерение и оценка существующего уровня коррупции, а также измерение уровня снижения коррупции, достигаемого по годам реализации Программы;
повышение риска и потерь для должностных лиц при совершении коррупционных действий;
увеличение выгод от действий в рамках законодательства и в соответствии с общественными интересами для должностных лиц;
формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью государственных гражданских служащих, граждан и организаций к коррупции;
предупреждение коррупционных правонарушений;
обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Минсельхоза России;
мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;
вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;
содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации

Сроки и этапы
реализации
Программы

2008 - 2011 годы.
Первый этап - 2008 - 2009 годы
Второй этап - 2009 - 2011 годы

Основные
мероприятия
Программы

1. Внесение изменений в состав и в Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Минсельхоза России и урегулированию конфликта интересов, утвержденное Приказом Минсельхоза России от 31 мая 2007 г. N 294, образованной в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 3 марта 2007 г. N 269 "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов" и обеспечение ее деятельности, возложение полномочий по противодействию коррупции в Минсельхозе России на подразделение по вопросам государственной службы и кадров, проведение иных подготовительных мероприятий.
2. Совершенствование организации деятельности по размещению государственных заказов в Минсельхозе России.
3. Организация проведения экспертизы нормативных правовых актов Минсельхоза России и их проектов, а также проектов нормативных правовых актов, вносимых Минсельхозом России в Правительство Российской Федерации, в целях выявления в них положений, способствующих проявлению коррупции.
4. Анализ должностных обязанностей государственных гражданских служащих Минсельхоза России, исполнение которых в наибольшей мере подвержено риску коррупционных проявлений.
5. Участие Минсельхоза России в формировании системы мер дополнительного стимулирования государственных гражданских служащих Минсельхоза России, исполняющих

должностные обязанности, в наибольшей мере подверженные риску коррупционных проявлений ("компенсационного пакета").

6. Внедрение механизмов дополнительного внутреннего контроля деятельности государственных гражданских служащих Минсельхоза России, исполняющих должностные обязанности, в наибольшей мере подверженные риску коррупционных проявлений, в том числе применение технических средств контроля деятельности должностных лиц в процессе предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций, связанных с непосредственным взаимодействием с гражданами и организациями.

7. Установление системы обратной связи с получателями государственных услуг.

8. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции со стороны государственных гражданских служащих, граждан и организаций.

9. Применение в Минсельхозе России технических средств контроля исполнения должностными лицами должностных обязанностей, в наибольшей мере подверженных риску коррупционных проявлений, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

10. Внедрение и развитие информационно-коммуникационных технологий в деятельности Минсельхоза России, позволяющих сократить имеющиеся причины и условия для возникновения коррупции.

11. Обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности Минсельхоза России

Источники
финансирования
Программы

Средства федерального бюджета

Ожидаемые
результаты
реализации
Программы

Снижение уровня коррупции (при ее наличии) при исполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг Минсельхозом России;
повышение качества и доступности государственных услуг;
уменьшение издержек бизнеса на преодоление административных барьеров;
укрепление доверия граждан к деятельности Минсельхоза России

Контроль за
реализацией
Программы

Координацию и контроль реализации программных мероприятий осуществляет Минсельхоз России.

1. Состояние проблемы

Согласно положениям Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. N 1789-р, необходимым условием для достижения заявленных в административной реформе целей является ликвидация коррупции в федеральных органах исполнительной власти, которая стала важнейшей проблемой, препятствующей повышению эффективности государственного управления.

Разработка и внедрение правовых, организационных и иных механизмов противодействия появлению коррупции в Минсельхозе России является необходимым элементом реализации административной реформы.

В ряде федеральных органов исполнительной власти дополнительными условиями для развития коррупции являются:

- наличие полномочий, связанных с распределением значительных финансовых средств и иных ресурсов, имеющих материальную оценку;
- осуществление контрольных и надзорных полномочий;
- осуществление лицензионно-разрешительных, а также регистрационных действий;
- высокая степень свободы действий должностных лиц;
- высокая интенсивность контактов должностных лиц с гражданами и организациями.

В сферах с повышенным риском коррупции целесообразно применение дополнительных механизмов ограничения возможности коррупционных проявлений.

2. Цели и задачи Программы

Целями Программы являются:

- снижение уровня коррупции (при ее наличии) при исполнении Минсельхозом России государственных функций и предоставлении государственных услуг гражданам и организациям;
- устранение причин и условий для возникновения коррупции в Минсельхозе России.

Для достижения указанных целей требуется решение следующих задач:

- измерение и оценка существующего уровня коррупции, а также измерение уровня снижения коррупции (при ее наличии), достигаемого по годам реализации Программы;
- повышение риска и потерь для должностных лиц при совершении коррупционных действий;
- увеличение выгод от действий в рамках законодательства Российской Федерации и в соответствии с общественными интересами для должностных лиц;
- формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью государственных гражданских служащих, граждан и организаций к коррупции;
- предупреждение коррупционных правонарушений;
- обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Минсельхоза России;
- мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;
- вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;
- содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

3. Система программных мероприятий

Программа предусматривает реализацию мероприятий по следующим основным направлениям.

3.1. Внесение изменений в состав и в Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Минсельхоза России и урегулированию конфликта интересов, утвержденное Приказом Минсельхоза России от 31 мая 2007 г. N 294, и обеспечение деятельности Комиссии, проведение иных подготовительных мероприятий

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 3 марта 2007 г. N 269 для противодействия коррупции в Минсельхозе России создан коллегиальный орган - Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Минсельхоза России и урегулированию конфликта интересов (далее - Комиссия). Полномочия по противодействию коррупции в Минсельхозе России возлагаются на Комиссию.

Департамент управления делами и государственной службы (далее - Депгосслужба) организует выполнение решений Комиссии и техническое обеспечение ее деятельности.

Комиссия и Депгосслужба в соответствии с их полномочиями осуществляют следующие функции:

- выявление причин и условий возникновения коррупции (в том числе способствующих незаконному расходованию бюджетных средств), выработка мероприятий по их устранению;
- обеспечение участия в реализации Программы представителей гражданского общества, в том числе экспертных и научных организаций;
- информирование правоохранительных органов о возможных фактах коррупции в Минсельхозе России;
- проведение детального анализа исполнения процедур размещения государственного заказа на поставки товаров, выполнение работ и на оказание услуг для государственных нужд, в том числе проведение сопоставительного анализа закупочных цен со среднерыночными на товары, работы и услуги аналогичного качества;
- анализ должностных обязанностей государственных гражданских служащих Минсельхоза России, исполнение которых в наибольшей мере подвержено риску коррупционных проявлений;
- организация системы внутреннего контроля, основанной на механизме служебных проверок в Минсельхозе России;
- сбор и анализ информации о признаках и фактах коррупционной деятельности, юридическая оценка и выработка мер по их устранению;
- обеспечение внедрения технических мер контроля за деятельностью должностных лиц Минсельхоза России, включая систему передачи информации в правоохранительные органы;
- проверка персональных данных, представляемых кандидатами на должности государственной гражданской службы, соответствия действительности декларации о доходах, наличия конфликта интересов;
- обеспечение взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти по вопросам реализации Программы.

3.2. Совершенствование организации деятельности Минсельхоза России по размещению государственных заказов

В целях реализации данного направления в Минсельхозе России должна быть продолжена работа по оптимизации процедур закупок для государственных нужд. В частности, необходимо реализовать:

меры по установлению процедур, позволяющих проводить мониторинг отклонения цен заключения договоров от среднерыночного уровня;

меры по использованию всех возможных процедур, не противоречащих федеральному и региональному законодательству, в целях развития свободной конкуренции среди поставщиков продукции для государственных нужд;

меры по устранению случаев участия на стороне поставщиков продукции для государственных нужд близких родственников должностных лиц, ответственных за подготовку и принятие решений по размещенным государственным заказам, а также лиц, которые могут оказать прямое влияние на процесс формирования, размещения и контроля за проведением государственных закупок, исключение иных возможных предпосылок конфликта интересов государственных гражданских служащих Минсельхоза России.

Мониторинг соблюдения требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" осуществляется уполномоченным структурным подразделением. Должны быть разработаны методика и административный регламент проведения мониторинга такого рода, в том числе проведения сопоставительного анализа закупочных и среднерыночных цен на закупаемую продукцию и услуги.

Информация о результатах мониторинга соблюдения требований закона размещается на официальном Интернет-сайте Минсельхоза России: www.mcx.ru.

3.3. Организация проведения экспертизы нормативных правовых актов Минсельхоза России и их проектов, а также проектов нормативных правовых актов, вносимых в Правительство Российской Федерации, в целях выявления в них положений, способствующих проявлению коррупции (антикоррупционная экспертиза)

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Минсельхоза России и их проектов, а также проектов нормативных правовых актов, вносимых в Правительство Российской Федерации, осуществляется в соответствии с Методикой проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них положений, способствующих проявлению коррупции, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

С целью проведения антикоррупционной экспертизы Департамент правового обеспечения (далее - Депправо) совместно с Депгосслужбой готовит и представляет на утверждение Министру сельского хозяйства Российской Федерации перечень нормативных правовых актов Минсельхоза России, а также проектов актов Правительства Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции Минсельхоза России, требующих в первоочередном порядке проведения антикоррупционной экспертизы.

Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов Минсельхоза России и нормативных правовых актов, вносимых в Правительство Российской Федерации, проводится на стадии разработки и/или согласования указанных проектов.

Наиболее актуальной представляется антикоррупционная экспертиза в отношении тех нормативных правовых актов, которые регулируют контрольные, разрешительные, регистрационные, юрисдикционные полномочия государственных гражданских служащих во взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации данных полномочий.

3.4. Анализ должностных обязанностей государственных гражданских служащих Минсельхоза России, исполнение которых в наибольшей мере подвержено риску коррупционных проявлений, а также формирование их перечня

В Минсельхозе России должен быть проведен анализ должностных обязанностей государственных гражданских служащих Минсельхоза России, исполнение которых в наибольшей мере подвержено риску коррупционных проявлений, а также формирование их перечня. В частности, исполнение таких должностных обязанностей может быть связано с:

непосредственным предоставлением государственных услуг заявителям, а также иными непосредственными контактами с гражданами и организациями;

осуществлением контрольных и надзорных мероприятий;

подготовкой и принятием решений о распределении бюджетных средств, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также распределением ограниченного ресурса (квоты, частоты, участки недр и др.);

подготовкой и принятием решений, связанных с осуществлением государственных закупок;

подготовкой и принятием решений по выдаче лицензий и разрешений;

осуществлением регистрационных действий;

подготовкой и принятием решений по федеральным целевым программам, федеральной адресной инвестиционной программе и другим программам, предусматривающим выделение бюджетных средств;

подготовкой и принятием решений, связанных с назначениями на государственные должности, замещение которых связано с риском коррупционных проявлений.

Перечень должностных обязанностей государственных гражданских служащих Минсельхоза России, исполнение которых в наибольшей мере подвержено риску коррупционных проявлений, утверждается Министром сельского хозяйства Российской Федерации.

Перечень позволит локализовать и сконцентрировать усилия по противодействию коррупции в отношении должностных лиц, исполняющих должностные обязанности, в наибольшей мере подверженные риску коррупционных проявлений, в соответствии с разделами 3.5, 3.6, 3.9 настоящей Программы.

3.5. Формирование системы мер дополнительного стимулирования государственных гражданских служащих Минсельхоза России, исполняющих должностные обязанности, в наибольшей мере подверженные рisku коррупционных проявлений ("компенсационного пакета")

Участие Минсельхоза России в формировании системы мер дополнительного стимулирования государственных гражданских служащих Минсельхоза России, исполняющих должностные обязанности, в наибольшей мере подверженные риску коррупционных проявлений ("компенсационного пакета"), предполагает разработку и внедрение в Минсельхозе России системы оплаты труда государственных гражданских служащих, пропорциональной потенциальным рискам коррупционных проявлений и возможным незаконным вознаграждениям за коррупционные действия при исполнении должностных обязанностей.

С государственными гражданскими служащими Минсельхоза России, исполняющими должностные обязанности, включенные в перечень должностных обязанностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупционных проявлений, трудовые отношения оформляются путем заключения срочных служебных контрактов. В указанных контрактах предусматривается "компенсационный пакет" для данных государственных гражданских служащих, включающий в себя:

"социальный пакет" для должностного лица на основе срочного служебного контракта;
отдельный порядок оплаты труда с учетом возможного коррупционного вознаграждения за злоупотребление служебным положением или противоправное использование служебного положения.

3.6. Внедрение механизмов дополнительного внутреннего контроля деятельности государственных гражданских служащих Минсельхоза России, исполняющих должностные обязанности, в наибольшей мере подверженные риску коррупционных проявлений

Одним из механизмов дополнительного внутреннего контроля деятельности государственных гражданских служащих Минсельхоза России также может служить срочный служебный контракт, в котором необходимо предусмотреть следующие положения:

дополнительные ограничения для данной категории государственных гражданских служащих в связи с занимаемой должностью (например, ограничения по объему денежных средств, имеющихся в наличии у должностного лица во время исполнения служебных обязанностей);

требования в отношении раскрытия контактов данного должностного лица с иными лицами по служебным вопросам, помимо обязательных административных процедур и действий, закрепленных в административном и должностном регламентах;

формы ответственности за нарушение оговоренных в служебном контракте ограничений, а также в случае выявления коррупционных проявлений в действиях данного должностного лица.

Также в рамках реализации данного направления в Минсельхозе России создается система внутреннего контроля, основанная на механизме служебных проверок.

Минсельхозом России разрабатывается и внедряется механизм проведения служебных проверок в отношении государственных гражданских служащих Минсельхоза России, исполняющих должностные обязанности, в наибольшей мере подверженные риску коррупционных проявлений, в плановом порядке, а также в отношении иных государственных гражданских служащих Минсельхоза России на основании поступившей информации о коррупционных проявлениях, в том числе жалоб и обращений граждан и организаций, а также публикаций в средствах массовой информации. С этой целью Минсельхозом России разрабатывается система мероприятий по целенаправленному сбору, фиксации и детальному рассмотрению данных, свидетельствующих о фактах коррупции.

Отдельным направлением внутреннего контроля должна стать система постоянного мониторинга имущественного положения должностных лиц, в том числе на основе выборочного анализа деклараций о доходах и имуществе, принадлежащем должностным лицам на праве собственности, а также организация анализа стиля жизни тех должностных лиц, в отношении которых имеются жалобы граждан и организаций, негативные публикации в средствах массовой информации.

3.7. Установление обратной связи с получателями государственных услуг

В Минсельхозе России должен проводиться анализ публикаций в средствах массовой информации, а также жалоб и обращений граждан с точки зрения наличия сведений о фактах коррупции и проверки таких фактов. Для нормативного обеспечения процедуры экспертизы жалоб и обращений граждан должны быть разработаны соответствующие административные регламенты рассмотрения обращений и жалоб граждан, включающие необходимость направления обращений заявителей, в том числе в Депгосслужбу и в Комиссию.

В целях установления действенной обратной связи с получателями государственных услуг Минсельхоз России разрабатывает комплекс мероприятий, обеспечивающих эффективное информирование граждан и организаций о заинтересованности Минсельхоза России в выявлении фактов коррупции и привлечении виновных должностных лиц к ответственности.

В Минсельхозе России создается интерактивный канал взаимодействия с заявителями посредством интернет-сайта, электронной почты, организуется "телефон доверия", определяется порядок обработки поступающих сообщений о коррупционных инцидентах в Минсельхозе России и организациях подведомственной сети.

В Минсельхозе России создается и на постоянной основе действует "горячая линия" для сообщений о фактах коррупции. "Горячая линия" функционирует на базе Депгосслужбы.

Процедура функционирования "горячей линии" и процедура принятия решений по фактам, сообщаемым абонентами "горячей линии", утверждается Комиссией.

3.8. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции со стороны государственных гражданских служащих, граждан и организаций

В Минсельхозе России должна быть создана и реализована программа семинаров и тренингов, направленная на формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции со стороны государственных гражданских служащих, граждан и организаций. Ее основная задача - формирование у государственных гражданских служащих Минсельхоза России осознания важности и ответственности государственной службы как формы служения обществу и государству, разъяснение государственным гражданским служащим Минсельхоза России вопросов административной и уголовной ответственности за коррупционные правонарушения и преступления, основных положений международного и российского законодательства по противодействию коррупции, ситуаций конфликта интересов и механизмов его преодоления, а также формирование ясного представления о действиях и проявлениях в деятельности государственных гражданских служащих, рассматриваемых как коррупционные.

Указанные мероприятия должны проводиться как для сотрудников центрального аппарата Минсельхоза России, так и для сотрудников подведомственных организаций.

Целесообразно проведение публичных информационных мероприятий для различных целевых групп граждан и предпринимателей - получателей государственных услуг.

Минсельхоз России обеспечивает информирование своих сотрудников, а также должностных лиц подведомственных организаций о результатах проведенных служебных проверок, обстоятельствах совершения коррупционных проступков и принятых мерах по отношению к виновным должностным лицам.

3.9. Применение технических средств контроля исполнения должностными лицами должностных обязанностей, в наибольшей мере подверженных риску коррупционных проявлений

Для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении государственных функций (в частности, функций контроля и надзора), а также при предоставлении государственных услуг целесообразно использовать современные технологии, позволяющие получать дополнительную информацию об исполнении должностным лицом своих должностных обязанностей. В этих целях могут использоваться средства видеонаблюдения в местах предоставления государственных услуг, где происходит прием и непосредственное общение с заявителями. В административных регламентах исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг необходимо закрепить возможность личного взаимодействия с заявителем только в определенных местах, оборудованных соответствующими техническими средствами внутреннего контроля без возможности произвольного отключения данных средств.

При назначении на государственную должность государственный гражданский служащий должен быть проинформирован о возможном применении при исполнении им своих должностных обязанностей специальных технических средств контроля в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3.10. Внедрение и развитие информационно-коммуникационных технологий в деятельности Минсельхоза России в целях сокращения причин и условий, порождающих коррупцию

В рамках реализации данного направления Минсельхоз России обеспечивает максимальную автоматизацию административно-управленческих процессов с целью возможного сокращения непосредственных контактов государственных гражданских служащих Минсельхоза России с гражданами и организациями при исполнении государственных функций (предоставлении государственных услуг), в том числе путем дистанционного предоставления государственных услуг, выполнения отдельных административных действий или административных процедур в рамках предоставления государственных услуг (запись на прием по телефону либо с использованием электронной почты, прием заявления, принятие решения по заявлению, информирование заявителя о результатах рассмотрения и др.) либо информации о них.

Внедрение и развитие информационно-коммуникационных технологий в деятельности Минсельхоза России также включает в себя создание системы информационного взаимодействия с подразделениями правоохранительных органов, занимающимися вопросами противодействия коррупции.

3.11. Обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности Минсельхоза России

Для обеспечения информационной открытости и контроля за предоставлением государственных услуг и исполнением государственных функций, исполняемых в связи с запросом заявителя, Минсельхоз России в качестве необходимого элемента своего интернет-сайта создает раздел, посвященный предоставлению государственных услуг и исполнению государственных функций Минсельхоза России, связанных с непосредственным взаимодействием с гражданами и организациями. Кроме того, в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, Минсельхоз России на официальном интернет-сайте обеспечивает автоматическое раскрытие информации о деятельности Минсельхоза России, в том числе о готовящихся проектах ведомственных и иных нормативных правовых актов, с целью их публичного обсуждения и получения максимального количества замечаний и рекомендаций по данным проектам.

Должна быть создана система мониторинга (сбора, анализа и учета) коррупционных проявлений в деятельности Минсельхоза России, в том числе путем проведения опросов на интернет-сайте, а также с использованием электронной почты, телефонных звонков и SMS-сообщений от лиц и организаций, имевших удачный или неудачный опыт взаимодействия с Минсельхозом России, его структурными подразделениями и подведомственными организациями.

4. Описание ожидаемых результатов реализации Программы

Ожидаемые результаты реализации Программы:
 снижение уровня коррупции (при ее наличии) при исполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг Минсельхозом России;

повышение качества и доступности государственных услуг;

уменьшение издержек бизнеса на преодоление административных барьеров;

укрепление доверия граждан к деятельности Минсельхоза России.

Показатели достижения результатов реализации Программы:

число выявленных коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц Минсельхоза России;

доля граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции;

объем посреднических рынков при предоставлении государственных услуг Минсельхозом России;

уровень удовлетворенности заявителей качеством и доступностью государственных услуг.

По указанным показателям достижения результатов реализации Программы в Минсельхозе России должен осуществляться постоянный мониторинг. Результаты мониторинга показателей регулярно заслушиваются на заседаниях Комиссии.

5. Сроки и этапы реализации Программы

Срок реализации Программы - 2008 - 2011 годы.

Первый этап реализации Программы - 2008 - 2009 годы: разработка и принятие необходимого нормативного правового и методического обеспечения, должностных и административных регламентов.

Второй этап реализации Программы - 2009 - 2011 годы: реализация основных мероприятий Программы.

6. Ресурсное обеспечение Программы

Программа реализуется за счет средств федерального бюджета.

7. Система управления и контроль за реализацией Программы

Для каждого вида мероприятий разрабатывается план организационных действий с указанием конкретного вида деятельности, методики, ответственного органа или лиц, сроков реализации и ресурсов, необходимых для осуществления того или иного мероприятия.

Контроль за реализацией Программы осуществляется Министром сельского хозяйства Российской Федерации.

Координацию мероприятий в рамках Программы осуществляет Комиссия; обеспечение проведения мероприятий осуществляет Депгосслужба.

Неотъемлемой составляющей механизма реализации Программы является использование на всех стадиях независимого мониторинга хода реализации Программы. Оперативная информация о ходе реализации мероприятий Программы, о нормативных актах по управлению Программой и об условиях проведения конкурсов размещается на официальном сайте Минсельхоза России в сети Интернет.

8. План мероприятий по реализации Программы

| N п/п | Мероприятия | Ответственные исполнители | Срок выполнения |
|-------|--|---------------------------|-----------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Подготовительные мероприятия | | |
| 1.1. | Подготовка проекта приказа Минсельхоза России о внесении изменений в состав и в Положение о Комиссии | Депгосслужба, Депправо | октябрь 2008 г. |

| | | | |
|------|---|---|----------------------------------|
| 1.2. | Анализ должностных обязанностей государственных гражданских служащих, исполнение которых в наибольшей мере подвержено риску коррупционных проявлений, а также формирование их перечня | Комиссия, Депгосслужба, департаменты | декабрь 2008 г. |
| 1.3. | Подготовка и утверждение плана деятельности Комиссии | Комиссия, Депгосслужба | январь 2009 г. |
| 2. | Противодействие коррупции при размещении государственных заказов | | |
| 2.1. | Разработка и утверждение методики проведения сопоставительного анализа закупочных и среднерыночных цен на покупаемую продукцию | Комиссия, Депэкономика, Депгосслужба, Депнаучтех-политика | январь 2009 г. |
| 2.2. | Проведение сопоставительного анализа закупочных и среднерыночных цен на покупаемую продукцию | Комиссия, Депэкономика, Депгосслужба, Депнаучтех-политика | январь 2009 г. далее - постоянно |
| 3. | Проведение экспертизы нормативных правовых актов и их проектов с целью выявления в них положений, способствующих проявлению коррупции (антикоррупционная экспертиза) | | |
| 3.1. | Тренинг должностных лиц в области проведения экспертизы нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность | Депгосслужба | январь 2009 г. |
| 3.2. | Определение и представление в установленном порядке на утверждение перечня нормативных правовых актов Минсельхоза России, а также актов Правительства Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции Минсельхоза России, с целью проведения анализа на коррупциогенность | Комиссия, Депгосслужба, Депправо | январь 2009 г. далее - постоянно |
| 3.3. | Проведение анализа на коррупциогенность проектов нормативных актов, а также действующих ведомственных и иных нормативных правовых актов в целях выявления в них положений, способствующих проявлению коррупции | Комиссия, Депгосслужба, Депправо | январь 2009 г. далее - постоянно |
| 4. | Установление обратной связи с получателями государственных услуг | | |
| 4.1. | Организация "телефонов доверия", определение порядка обработки поступающих сообщений о коррупционных проявлениях | Комиссия, Депгосслужба | декабрь 2008 г. |
| 4.2. | Разработка и представление в установленном порядке на утверждение административного регламента рассмотрения в Минсельхозе России обращений и жалоб граждан | Комиссия, Депгосслужба | март 2009 г. |
| 4.3. | Осуществление экспертизы жалоб и обращений граждан с точки зрения наличия сведений о фактах коррупции и проверки наличия фактов, указанных в обращениях | Комиссия, Депгосслужба | январь 2009 г. далее - постоянно |
| 4.4. | Разработка комплекса мероприятий, обеспечивающих эффективное информирование граждан и организаций о заинтересованности Минсельхоза России в выявлении фактов коррупции и привлечении виновных должностных лиц к ответственности | Комиссия, Депгосслужба | январь 2009 г. |
| 5. | Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции | | |
| 5.1. | Разработка программ семинаров и тренингов, направленных на формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции со стороны государственных гражданских служащих, граждан и организаций | Комиссия | январь 2009 г. |
| 5.2. | Проведение семинаров и тренингов для государственных гражданских служащих Минсельхоза России, направленных на формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции со стороны государственных гражданских служащих, граждан и организаций | Депгосслужба | январь 2009 г. далее - постоянно |

| | | | |
|------|---|--|-------------------|
| 6. | Контроль исполнения государственными гражданскими служащими Минсельхоза России должностных обязанностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупционных проявлений | | |
| 6.1. | Разработка системы мониторинга коррупционных проявлений в деятельности Минсельхоза России посредством целенаправленного сбора, фиксации и детального рассмотрения данных, свидетельствующих о фактах коррупции | Комиссия, Депгосслужба | январь 2009 г. |
| 6.2. | Создание системы постоянного мониторинга имущественного положения должностных лиц | Комиссия | январь 2009 г. |
| 6.3. | Оснащение мест приема заявителей специальными техническими средствами | Комиссия, Депгосслужба | июнь 2009 г. |
| 6.4. | Участие в разработке "компенсационного пакета" для государственных гражданских служащих Минсельхоза России, исполняющих должностные обязанности, в наибольшей степени подверженные риску коррупционных проявлений | Комиссия, Депфинансы, Депгосслужба | июнь 2009 г. |
| 7. | Использование информационно-коммуникационных технологий для противодействия коррупции | | |
| 7.1. | Разработка и внедрение системы автоматического раскрытия информации о деятельности Минсельхоза России, в том числе о готовящихся проектах ведомственных и иных нормативных правовых актов | Комиссия, Депэкономика, Депгосслужба | июнь 2009 г. |
| 7.2. | Создание на интернет-сайте Минсельхоза России раздела, посвященного предоставлению государственных услуг и исполнению государственных функций Минсельхоза России, связанных с непосредственным взаимодействием с гражданами и организациями | Комиссия, Депэкономика, Депгосслужба | июнь 2009 г. |
| 7.3. | Создание системы информационного взаимодействия с подразделениями правоохранительных органов, занимающимися вопросами противодействия коррупции | Комиссия, Депэкономика, Депгосслужба | июнь 2009 г. |