

Концепция развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов : утв. Минсельхозом 29 марта 2006 г. – Режим доступа: Система Гарант ; КонсультантПлюс.

Концепция развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов (утв. Минсельхозом 29 марта 2006 г.)

Резюме

"Концепция развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее "Концепция") разработана в соответствии с сетевым графиком реализации Приоритетного национального проекта "Развитие агропромышленного комплекса" по направлению "Стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе".

"Концепция" является рамочным документом, определяющим основные направления и механизмы развития сельскохозяйственной потребительской кооперации; используется при реализации Приоритетного национального проекта "Развитие АПК", разработке комплексных целевых федеральных и региональных программ развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов, совершенствовании федерального и регионального законодательства по стимулированию кооперативного движения и т.п.

"Концепция" содержит положения, характеризующие экономическую сущность, принципы деятельности и функциональную структуру сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных*(1)); оценку уровня их развития в России (масштабы, основные

препятствия и риски); рекомендации по формированию системы сельскохозяйственной потребительской кооперации, государственному регулированию и поддержке кооперативной деятельности (совершенствование правовой базы, финансово-кредитная поддержка, информационно-консультационное и методическое обеспечение, подготовка кадров, взаимодействие кооперативной системы с органами государственной власти и органами местного самоуправления); методические подходы к мониторингу развития кооперативов.

"Концепция" разработана творческим коллективом сотрудников Всероссийского института аграрных проблем и информатики им. А.А. Никонова Россельхозакадемии, Института государства и права РАН, Московского университета потребительской кооперации, Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России (АККОР), представителей ряда сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

"Концепция" предназначена для представителей органов исполнительной и законодательной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления (и прежде всего органов управления АПК); ОАО "Россельхозбанк"; ОАО "Росагролизинг"; специалистов АККОР; членов крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, представителей других малых форм хозяйствования; специалистов сельскохозяйственных потребительских кооперативов; преподавателей сельскохозяйственных вузов; научных сотрудников; специалистов информационно-консультационной службы АПК; представителей средств массовой информации.

1. Народнохозяйственное # значение малых форм хозяйствования и необходимость развития сельскохозяйственной потребительской

кооперации

За годы рыночных преобразований крестьянские (фермерские) хозяйства (К(Ф)Х), личные подсобные хозяйства (ЛПХ), составляющие т.н. индивидуально-семейный сектор сельского хозяйства, а также малые сельскохозяйственные организации стали неотъемлемой частью многоукладной сельской экономики и народного хозяйства в целом.

В стране функционирует 261,4 тыс. К(Ф)Х (общая площадь земли 19200,4 тыс. га, в среднем на хозяйство 73 га); 16,0 млн. ЛПХ (7014 тыс. га; 0,44 га); 14,5 млн семей занимаются садоводством (1259 тыс. га, 0,09 га), 4,3 млн семей огородничеством (408 тыс. га, 0,10 га), 19,3 тыс. малых сельскохозяйственных организаций (в них занято 203 тыс. работников)*(2).

Крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства, малые предприятия выполняют ряд важнейших народнохозяйственных # функций.

1. Крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства играют значительную роль в производстве сельскохозяйственной продукции, продовольственном обеспечении сельских семей, формировании предложения на региональных и локальных продовольственных рынках. Их удельный вес в валовом выпуске отрасли возрос с 26,3% в 1990 г. до 56,9% в 2004 г. Причиной этого стал, с одной стороны, рост объемов производства в индивидуально-семейном секторе, с другой, - их снижение в сельскохозяйственных организациях. К(Ф)Х и ЛПХ оказывают существенное влияние на продовольственную ситуацию в стране, производя в 2004 г. 57,4% продукции растениеводства (К(Ф)Х - 8,4%), 56,7% продукции животноводства (К(Ф)Х - 2,6%).

В 2004 г. в индивидуально-семейном секторе произведено 93,8% картофеля (в т.ч. в К(Ф)Х - 2,0%), 85,1% овощей (К(Ф)Х - 4,9%); 18,8%

зерна (К(Ф)Х - 17,4%); 11,4% сахарной свеклы (К(Ф)Х - 10,3%); 54,9% скота и птицы (К(Ф)Х - 2,4); 55,0% молока (К(Ф)Х - 2,8%); 27,2% яиц (К(Ф)Х - 0,5%); 68,2% шерсти*(3) (К(Ф)Х - 10,9%)*(4).

Следует подчеркнуть, что начиная с 1998 годов темпы роста производства валовой продукции в крестьянских (фермерских) хозяйствах устойчиво опережают рост производства в сельскохозяйственных организациях и хозяйствах населения. По оценкам ВИАПИ имю АюАю Никонова объем реализации продукции К(Ф)Х сопоставим с объемом товарной продукции, получаемой 11 тысячей сельскохозяйственных предприятий, замыкающих список предприятий, ранжированный по объему продаж.

Удельный вес хозяйств населения и крестьянских (фермерских) хозяйств увеличивался с начала 90-х годов во всех регионах России, но в разной степени. Как следствие, аграрная структура субъектов Российской Федерации значительно различается. Можно выделить три типа аграрной структуры регионов: корпоративный (доля сельскохозяйственных организаций в валовой продукции отрасли свыше 50%); смешанный (указанная доля от 30% до 50%); индивидуально-семейный (доля до 30%). К первому типу относится 10 регионов, ко второму - 42 региона, к третьему - 25 регионов, из них в восьми регионах (Республика Дагестан, Республика Северная Осетия-Алания, Республика Бурятия, Республика Тыва, Астраханская область, Республика Саха (Якутия), Читинская область, Республика Алтай) доля некорпоративных хозяйств превышала 80%; в двух регионах (Республика Ингушетия, Еврейская автономная область) - 90% (приложение 1, табл. 1.1, 1.2).

2. Важную роль играют крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства, малые предприятия в решении социальных проблем села, налаживании устойчивого развития сельских территорий,

обеспечении занятости и поддержании доходов сельского населения. Из крупных и средних сельскохозяйственных предприятий в период с 1990 г. по 2003 г. уволилось 5 млн. человек, и сектор К(Ф)Х, ЛПХ, малого предпринимательства сыграл роль социального амортизатора, особенно на территориях с низкой плотностью населения, где сельскохозяйственные предприятия понесли значительные потери и высок удельный вес хронически убыточных и обанкротившихся предприятий.

В сельских административных районах с плотностью сельского населения до 5 человек на 1 кв. км (691 район, 37% их общего числа) количество и производственный потенциал сельскохозяйственных организаций (численность работников, площадь сельскохозяйственных угодий, поголовье скота) сократились в наибольшей степени (приложение 1, табл. 1.3). Они уже не могут выполнять селообразующие функции, как это было при советской власти. Аналогичная участь может постигнуть сельскохозяйственные организации в административных районах с плотностью сельского населения от 5 до 10 человек на 1 кв. км (506 районов, 27% их общего числа). Таким образом на половине сельской территории необходимо создать условия для альтернативной занятости населения (в том числе в К(Ф)Х, ЛПХ, несельскохозяйственном бизнесе), если общество заинтересовано в сохранении социального контроля над этими районами.

3. К(Ф)Х, ЛПХ, сельские предприниматели способствуют сохранению сельского расселения и сельского образа жизни, народных традиций, культурного разнообразия страны. Значительна их роль в трудовом воспитании молодежи, сохранении и передаче производственного и социального опыта от старших поколений младшим.

4. В силу того, что преобладающая часть К(Ф)Х и ЛПХ ведет менее специализированное, по сравнению с крупными предприятиями, аграрное

производство и выращивает относительно более широкий набор сельскохозяйственных культур и животных, они вносят заметный вклад в сохранение биоразнообразия агроценозов, обеспечение их устойчивости, улучшение экологической ситуации в сельской местности.

В перспективе социально-экономическая роль индивидуально-семейного сектора (прежде всего, крестьянских (фермерских) хозяйств и высокотоварных личных подсобных хозяйств) усилится, особенно в наполнении местных и региональных агропродовольственных рынков, в производстве продукции "экологического сельского хозяйства", предоставлении общественных благ (сохранении сельского расселения, сельского образа жизни и культуры; удовлетворение рекреационных потребностей; обеспечение социального контроля над территорией). В результате реформирования неплатежеспособных крупных и средних сельскохозяйственных предприятий значительная часть их земельных, материально-технических и трудовых ресурсов переместится в малые предприятия, в крестьянские (фермерские) и высокотоварные личные подсобные хозяйства.

Особенно возрастет роль индивидуально-семейных хозяйств в сельских административных районах с низкой плотностью населения; часть крупных крестьянских (фермерских) хозяйств станет выполнять селообразующие функции.

В настоящее время производственный и социальный потенциал К(Ф)Х, ЛПХ, других малых форм хозяйствования используется недостаточно эффективно. Владельцы хозяйств, сельские предприниматели испытывают ряд существенных правовых, экономических и социальных проблем.

Во-первых, не сформирована достаточная правовая основа для развития индивидуально-семейного сельскохозяйственного производства

и сельскохозяйственной потребительской кооперации, должным образом не прописаны правовые условия государственной поддержки малого аграрного предпринимательства. Отсутствует эффективная защита земельных прав граждан.

Во-вторых, фермеры, владельцы ЛПХ, сельские предприниматели испытывают острый дефицит финансово-кредитных ресурсов в силу недостаточной государственной поддержки этого сектора экономики, слабой доступности для малого бизнеса рынка коммерческого кредита, недостаточного развития (несмотря на положительную динамику) сельской кредитной кооперации.

В-третьих, не налажена эффективная система сбыта продукции, материально-технического и производственного обслуживания К(Ф)Х, ЛПХ, других малых форм хозяйствования.

В большинстве семейных хозяйств используются низко механизированные технологии, велики затраты ручного труда.

В-четвертых, сельское население испытывает существенные трудности в получении рыночной информации, консультационных услуг правового, экономического и технологического характера, в повышении квалификации.

В-пятых, отсутствует механизм регулярного взаимодействия между органами государственной и муниципальной власти, с одной стороны, и союзами, ассоциациями крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, сельских предпринимателей, с другой. Это приводит к недостаточно полному учету интересов и потребностей субъектов малого предпринимательства и сельских жителей при разработке мер аграрной и сельской политики, снижает ее эффективность.

Способы и механизмы решения вышеуказанных проблем составляют содержание приоритетного национального проекта по направлению

"Стимулирование малых форм хозяйствования в АПК". Ключевое значение при этом имеет развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Это обусловлено серьезными объективными причинами.

Как уже подчеркивалось, крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства, другие малые формы хозяйствования испытывают в процессе хозяйственной деятельности ряд характерных проблем:

- недостаточное снабжение качественным семенным материалом, элитным скотом, кормами, удобрениями и ядохимикатами;

- дефицит агрономических, ветеринарных и зоотехнических услуг, консультаций по бухучету, аудиту, эффективной организации производства;

- недостаток сельскохозяйственной техники, оборудования;

- поломки машин и оборудования и необходимость их ремонта;

- трудности ведения производства в случае болезни и/или временной нетрудоспособности членов К(Ф)Х и ЛПХ, их отсутствия в хозяйстве в период отпуска и т.п.;

- проблемы сбыта произведенной продукции (дефицит информации о рыночной конъюнктуре, о потенциальных партнерах, невозможность влиять на цены из-за малых партий продаваемой продукции и т.д.);

- недостаток мощностей для хранения, предпродажной подготовки, доработки, переработки и фасовки продукции, что приводит к ее реализации по низким ценам.

Самостоятельно решить вышеуказанные проблемы могут лишь крупные (фермерские) хозяйства и часть малых сельскохозяйственных предприятий.

Снабженческо-сбытовые, агросервисные и перерабатывающие предприятия, создаваемые для этих целей представителями агробизнеса, предлагают услуги сельхозпроизводителям на невыгодных условиях,

монополизируют рынок, усиливают диспаритет цен между сельским хозяйством и промышленностью.

Как показывает мировой и отечественный опыт, наиболее приемлемым способом решения проблем обслуживания индивидуально-семейных хозяйств и малых сельскохозяйственных предприятий является создание сельхозпроизводителями потребительских кооперативов.

2. Цель, специфика, принципы и социально-экономическая эффективность деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы, создаваемые К(Ф)Х, ЛПХ, другими малыми формами хозяйствования для удовлетворения своих потребностей, являются частью разветвленной системы кооперативных организаций.

Кооператив как специфическая экономическая организация представляет собой одну из форм добровольного объединения производителей для достижения общих хозяйственных целей. Характерными признаками (принципами) кооперативных форм деятельности являются:

- добровольность членства, основанного на экономическом интересе, осознании хозяйствующими субъектами необходимости и выгоды объединения;

- самоуправляемость, экономическая и административная независимость предприятия, предполагающая функционирование на свой страх и риск в интересах своих членов (пайщиков);

- равноправие членов кооператива между собой по принципу "один член - один голос";

- подконтрольность выборных органов кооператива своим членам и построение организационной системы кооперации по принципу "снизу вверх";

- объединение членами кооператива на добровольной основе финансовых и материальных ресурсов, необходимых для функционирования совместного предприятия путем участия в формировании паевого капитала, создании общих фондов, самофинансировании, материальной ответственности;

- непосредственное участие членов кооператива в его операциях, распределения полученного дохода пропорционально этому участию, а не размеру паевого капитала.

Главная цель деятельности кооперативного предприятия или организации - не максимизация прибыли, а обслуживание экономических интересов объединившихся товаропроизводителей, достижения определенных выгод для своих членов (в том числе повышение прибыльности хозяйств).

В мировой практике сложились два типа сельскохозяйственных кооперативов: потребительские кооперативы и производственные кооперативы.

Сельскохозяйственные производственные кооперативы - коммерческие организации, объединяющие граждан для производства сельскохозяйственной продукции в рамках единого предприятия. Участники кооператива объединяют часть своего имущества или денежные средства и формируют паевой фонд кооператива. Имущество является собственностью кооператива. Кооператив может обрабатывать землю, которая внесена его членами в паевой фонд, или передана ему в аренду (в т.ч. и членами кооператива), или выкуплена кооперативом. В первом и третьем случаях земля становится собственностью кооператива.

В производственных кооперативах их члены обязаны принимать личное трудовое участие в производственном процессе. Доходы кооператива делятся с учетом трудового вклада его членов.

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы - некоммерческие организации граждан - владельцев ЛПХ, К(Ф)Х, юридических лиц - производителей сельскохозяйственной продукции для снижения затрат или получения дополнительных доходов путем передачи кооперативу функций по реализации, снабжению, переработке продукции и иной деятельности по обслуживанию участников. Для реализации переданных кооперативу функций его члены формируют паевой фонд за счет денежных и иных взносов. Имущество кооператива является его собственностью. Члены кооператива ведут самостоятельную деятельность по производству сельскохозяйственной продукции в рамках своих хозяйств, пользуясь услугами кооператива. Деятельность кооператива ведется в интересах его членов, доходы от деятельности кооператива распределяются между его членами. Для осуществления содержания штата наемных работников, укрепления его материально-технической базы члены кооператива вносят ежегодные членские взносы. Потребительский кооператив может обслуживать также любые хозяйства, владельцы которых не являются членами кооператива. Прибыль, полученная от этого вида деятельности, является собственностью кооператива и подлежит налогообложению в соответствии с законодательством Российской Федерации*(5).

Основные отличия сельскохозяйственных производственных и потребительских кооперативов, зафиксированные в российском законодательстве, представлены в табл. 1.

1. Основные признаки сельскохозяйственного производственного и

потребительского кооперативов

Вид кооператива	
производственный	потребительский
1. Производственный кооператив создан гражданами для совместной деятельности	1. Потребительский кооператив создан сельскохозяйственными товаропроизводителями (гражданами и (или) юридическими лицами)
2. Совместная деятельность членов производственного кооператива основана на их личном трудовом участии	2. Обязательное участие членов потребительского кооператива в его хозяйственной деятельности
3. Производственный кооператив является коммерческой организацией	3. Потребительский кооператив является некоммерческой организацией
4. Число членов производственного кооператива должно быть не менее пяти граждан	4. В составе потребительского кооператива должно быть не менее двух юридических лиц или пяти граждан*
5. Не менее 50% объема работ в производственном кооперативе должно выполняться его членами	5. Не менее 50% объема работ (услуг), выполняемых потребительскими кооперативами должно выполняться для своих членов

* Кроме кредитных кооперативов

Сущность сельскохозяйственных потребительских кооперативов четко проявляется при их сопоставлении с коммерческими организациями такого же производственного направления, основанными на уставном капитале. Капитал, вложенный в такие организации, направляется на получение максимальной прибыли. В кооперативе же капитал, вложенный в создание базы кооператива, нацелен на обслуживание членов. Его использование будет выгодно сельхозтоваропроизводителям за счет получения большей выручки от своевременной реализации продукции, приобретения средств производства по более выгодным ценам, и как итог, повышения эффективности их деятельности. Интересы получения прибыли на вложенный в кооператив капитал стоят на втором месте после удовлетворения нужд сельхозтоваропроизводителей, создавших этот кооператив. Перенесение центра тяжести с интереса капитала на интересы сельхозтоваропроизводителей, которые объединились в кооператив, является самым важным в сельскохозяйственной потребительской кооперации. А.В. Чаянов по этому поводу писал: "В кооперации капитал - слуга, а не хозяин". В кооперативе руководящей силой являются хозяйства, для обслуживания которых возник кооператив, а не владельцы капитала, внесшие его на создание кооперативной базы.

В соответствии с Федеральным законом "О сельскохозяйственной кооперации", сельскохозяйственный кооператив - организация, созданная сельскохозяйственными товаропроизводителями на основе добровольного членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на объединении их имущественных паевых взносов в целях удовлетворения материальных и иных потребностей членов кооператива. Сельскохозяйственный кооператив (далее - кооператив) может быть создан в форме производственного или

потребительского кооператива. Сельскохозяйственные товаропроизводители могут создавать следующие виды сельскохозяйственных потребительских кооперативов:

- перерабатывающие - кооперативы, занимающиеся переработкой сельскохозяйственной продукции (производством мясных, рыбных, молочных продуктов, хлебобулочных изделий, овощных и плодово-ягодных продуктов и др.);

- сбытовые (торговые) - кооперативы, осуществляющие продажу (распространение) продукции, а также ее хранение, сортировку, сушку, мойку, расфасовку, упаковку и транспортировку (заключают сделки, проводят изучение рынка и др.);

- обслуживающие - кооперативы, осуществляющие мелиоративные, транспортные, ремонтные, строительные эколого-восстановительные работы, ветеринарное обслуживание животных и племенную работу, работу по внесению удобрений и средств защиты растений, консультационную и аудиторскую деятельность и др.;

- снабженческие - кооперативы, образуемые в целях закупки средств производства, удобрений, кормов, нефтепродуктов, запасных частей, других товаров, необходимых для производства сельхозпродукции и сырья;

- страховые - кооперативы, осуществляющие различного рода услуги по личному и медицинскому страхованию, страхованию посевов, имущества и земли;

- кредитные - кооперативы, осуществляющие выдачу займов и сбережение денежных средств своих членов.

Члены кооператива несут ответственность по обязательствам кооператива в пределах своих паенакоплений и внесенных дополнительных взносов, по решению общего собрания, в случае

необходимости направляемых на покрытие образовавшихся убытков.

Кооператив не несет ответственности по обязательствам своих членов.

Вся производственная, хозяйственная и иная деятельность в потребительских кооперативах осуществляется наемным персоналом.

Сельскохозяйственные кооперативы являются открытыми экономическими обществами: в них не фиксируется точное число членов и размер уставного капитала как в закрытых акционерных обществах и товариществах различного типа, что является обязательным условием регистрации тех и других. Демократические принципы деятельности кооперативных организаций предполагают их открытость для принятия в любое время новых членов и выхода из их состава, что предопределяет и переменную величину паевого капитала, в формировании которого каждый член принимает участие не по своему желанию или поровну, а в зависимости от объема своего участия в хозяйственной деятельности кооператива, что в существенной степени определяется размером хозяйства.

Пропорционально объему деловых операций, а не по паевому капиталу распределяется и полученная по итогам деятельности кооперативного предприятия прибыль.

С принципами распределения полученного дохода тесно связаны формы налоговых льгот, которые во всем мире государство предоставляет потребительским кооперативам. Так как передача продукции от членов кооператива кооперативным структурам является не реальной продажей, а передачей для реализации, и сельскохозяйственный производитель при этом не теряет права собственности на свой продукт, то доход от этой реализации не должен облагаться налогом дважды. Поэтому обычно часть прибыли

сельскохозяйственных кооперативов, распределяемая в виде дополнительных доплат пропорционально объему деловых операций каждого члена, налогом не облагается. Полученные же каждым членом кооператива доплаты являются частью его дохода и облагаются налогом в общем порядке. Аналогично считается, что на сельскохозяйственную кооперацию, являющуюся формой защиты мелкого сельскохозяйственного производства от монополизма крупного частного капитала, не распространяется антитрестовское законодательство.

В потребительских кооперативах обязательным является принцип разделения выборных и исполнительных органов управления. Избираемые из числа членов кооператива общим собранием правление и его председатель, работая на общественных началах, определяют общие направления развития деятельности кооператива и осуществляют контрольные функции. Для повседневного руководства и управления кооперативным предприятием правлением нанимается профессиональный менеджер, исполнительный директор, который, в свою очередь, нанимает необходимый персонал. Исполнительным директором не может быть ни председатель кооператива, ни другие его члены.

Демократические принципы организации сельскохозяйственной кооперации, ее направленность на защиту сельскохозяйственных производителей от эксплуатации со стороны монополистических структур, несомненно, открывает перспективы развития кооперативных форм деятельности в области сельского хозяйства.

3. Состояние и проблемы развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов в России

Несмотря на то, что сельскохозяйственная потребительская

кооперация играет исключительную роль в укреплении экономического потенциала, конкурентоспособности и социального статуса сельскохозяйственных производителей, улучшении условий хозяйствования и создании стимулов для роста товарной продукции, ее развитие в России находится на начальном этапе. Этот вывод, несмотря на отсутствие официальной статистической информации о развитии сельскохозяйственных потребительских кооперативов (последние до сих пор не выделены Росстатом в качестве объекта государственного статистического наблюдения*(6)), можно сделать, исходя из данных Росстата на базе ОК ВЭД, ведомственной информации Минсельхоза России и органов управления АПК субъектов Российской Федерации, сведений общественных организаций (АККОР, Общероссийский союз сельскохозяйственных потребительских кооперативов), данных научных исследований.

По данным Росстата (ОК ВЭД) на 01.01.2005 г., в Российской Федерации насчитывалось 702 сельскохозяйственных потребительских кооператива, в том числе 455 перерабатывающих, 156 обслуживающих, 91 - сбытового профиля деятельности. Статистика по федеральным округам (табл. 2) и субъектам Российской Федерации (приложение 2) свидетельствует о малочисленности системы кооперации и инерционности процесса ее становления и развития.

2. Распределение сельскохозяйственных потребительских кооперативов по федеральным округам, на 01.01.2005 г.

	Всего	Сельскохозяйственные потребительские кооперативы		
		Перерабатывающие	Обслуживающие	Сбытовые
Российская Федерация	702	455	156	91
Центральный федеральный округ	155	104	32	19
Северо-Западный федеральный округ	27	16	10	1
Южный федеральный округ	51	41	3	7
Приволжский федеральный округ	230	117	84	29
Уральский федеральный округ	67	40	16	11
Сибирский федеральный округ	124	95	9	20
Дальневосточный федеральный округ	48	42	2	4

На начало 2005 г. не было создано ни одного сельскохозяйственного потребительского кооператива в 21 субъекте Российской Федерации, ни одного перерабатывающего кооператива в 24 субъектах Российской Федерации, ни одного обслуживающего кооператива в 47 субъектах Российской Федерации, ни одного сбытового кооператива в 48 субъектах Российской Федерации.

Анализ динамики численности сельскохозяйственных потребительских кооперативов свидетельствует, что если создание перерабатывающих кооперативов, хотя и медленно, но растет (с 403 в 2003 г. до 455 на начало 2005 г.), то число сбытовых кооперативов сокращается. Зачастую это происходит вследствие выхода деятельности сбытовых кооперативов за пределы отрасли - для поддержания прибыльности торговых операций (в 2003 г. было 413 сбытовых кооперативов, в 2005 г. - 91 кооператив). По уточненным данным Росстата на 01.01.2006 в России насчитывалось 141 перерабатывающий, 94 обслуживающих, 108 сбытовых, 53 снабженческих, 501 кредитных и 14 страховых потребительских сельскохозяйственных кооперативов. Уточнение данных о количестве перерабатывающих и обслуживающих кооперативов по сравнению с данными на 01.01.2005 связано с введением в программный комплекс Статрегистра дополнительного признака для сельскохозяйственных потребительских кооперативов (обязательное наличие в наименовании объектов слова "сельскохозяйственный"), а также исключением из состава потребительских кооперативов садоводческих, огороднических и животноводческих кооперативов. По новой системе учета Росстата в России насчитывается 255, а не 455 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, что в который раз вносит неопределенность в идентификацию количества и специализации существующих кооперативов.

По данным органов управления АПК 85 субъектов Российской Федерации, обобщенным Минсельхозом России в ходе реализации Приоритетного национального проекта "Развитие АПК", по состоянию на декабрь 2005 г., в Российской Федерации зарегистрировано 1256 сельскохозяйственных потребительских кооперативов (в том числе 441 кредитный кооператив) (см. приложение 3).

О низком уровне развития сельскохозяйственной потребительской кооперации свидетельствуют данные пробной сельскохозяйственной переписи, проведенной Росстатом в июле 2004 г. в четырех развитых в аграрном отношении регионах России (Саратовская обл., Краснодарский край, Пензенская обл., Красноярский край). В ходе переписи, например, выяснилось, что основными поставщиками услуг, необходимых для ведения личных подсобных хозяйств, являются индивидуальные предприниматели (28,7%), сельскохозяйственные организации (26%), родственники и соседи (25,8%). На долю организаций системы Центросоюза приходится 3,1% оказываемых услуг, на несельскохозяйственные организации (среди которых могли оказаться и вертикальные кооперативы, не выделенные Росстатом в качестве отдельного объекта статистического наблюдения) - 7,4% (см. приложение 4).

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы получили распространение, в основном, в крупных сельскохозяйственных регионах - пионерах фермерского движения: Саратовской, Волгоградской, Тюменской, Ростовской, Астраханской областях, либо в регионах, администрация которых уделяла повышенное внимание стимулированию развития малого бизнеса и социально-экономическому развитию села: республики Татарстан, Башкортостан, Бурятия. Также они появились в регионах, где реализовывались проекты международной технической

помощи: например, в Саратовской, Челябинской и Ярославской областях они были созданы в рамках проекта ТАСИС FD RUS 9701 "Поддержка кооперативных предприятий независимых фермеров".

Наряду с сельскохозяйственными потребительскими кооперативами функции по обслуживанию и рыночной интеграции К(Ф)Х и ЛПХ выполняет сохранившаяся с советских времен система потребительской кооперации во главе с Центросоюзом Российской Федерации. В настоящее время потребительская кооперация является важной составляющей частью инфраструктуры села и активно участвует в развитии агропромышленного комплекса. Она производит закупки у населения и сельхозтоваропроизводителей сельскохозяйственной продукции, перерабатывает и реализует ее.

Говоря о малочисленности зарегистрированных сельскохозяйственных потребительских кооперативов, необходимо в то же время отметить широкое распространение различного рода неформальных объединений, имеющих сходные с кооперативами черты, которые в целом можно отнести к стихийным незарегистрированным кооперативам. Они возникают между сельскохозяйственными производителями всех форм собственности, но особенно часто - между коллективными сельскохозяйственными предприятиями и владельцами личных подсобных хозяйств, между ЛПХ в форме соседской и родственной взаимопомощи, а также между крестьянскими хозяйствами.

Широкое распространение неформальной кооперации объясняется, в основном, двумя причинами: во-первых, тем, что мелкие сельскохозяйственные предприниматели часто вступают в кооперативные отношения не столько для развития крупнотоварного производства, сколько для того, чтобы обеспечить выживание (простое воспроизводство); во-вторых, неформальные объединения избегают

хлопот, связанных с регистрацией, а также с уплатой налогов (их членам гораздо выгоднее платить налоги в качестве владельцев своих хозяйств, чем подвергаться двойному налогообложению - в кооперативе и индивидуально). Основные причины недостаточного уровня развития сельскохозяйственной потребительской кооперации заключается в следующем:

- общие неблагоприятные условия ведения аграрного производства (слабая защита внутреннего рынка от субсидируемого импорта продовольствия и сельскохозяйственного сырья, низкий уровень государственной поддержки сельского хозяйства, большой диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию и средства производства для сельского хозяйства, неразвитость материально-технической базы рыночной инфраструктуры АПК и др.);

- недооценка в процессе экономических реформ и политики приватизации 90-х гг. кооперативных форм хозяйственной деятельности и, напротив, неоправданное предпочтительное отношение к развитию акционерного капитала, что обусловило переход предприятий III сферы АПК (перерабатывающих, снабженческих, торговых, обслуживающих) в руки частных акционерных компаний и слабое участие в их приватизации сельскохозяйственных товаропроизводителей, что практически исключило создание на их базе потребительских кооперативов;

- ускоренное развитие за счет иностранных инвестиций (в результате резкой либерализации внешней торговли) акционерных компаний, специализирующихся на перевозках, хранении, переработке и продаже импортной сельхозпродукции, ныне подминающих под себя российских сельхозпроизводителей. Они относятся к ним как к сырьевому приращку и противодействуют формированию государственной политики поддержки потребительской кооперации.

- незрелость социальной базы кооперативного движения, выражающаяся в значительной территориальной рассредоточенности К(Ф)Х (отсутствие достаточной (критической) массы К(Ф)Х близкой специализации в границах сельских муниципалитетов и административных районов), их дифференциации, снижении товарности ЛПХ, психологическая неготовность крестьян к кооперированию, их опасение очередной коллективизации, завышенная уверенность многих фермеров в самостоятельном успешном выходе на рынки продовольствия и ресурсов. Особенно сильно действие этих факторов сказывалось в первой половине 90-х годов, в последующем, по мере роста производственного и социального потенциала и хозяйственного опыта индивидуально-семейных хозяйств, стало ослабевать;

- слабый уровень государственной поддержки малых форм хозяйствования в АПК и сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Крестьянские (фермерские) хозяйства (за исключением периода 1990-1994 гг.) поддерживались из федерального бюджета по остаточному принципу. Федеральная целевая программа развития крестьянских (фермерских) хозяйств и кооперативов на 1996-2000 годы (утв. Постановлением Правительства РФ от 18.12.1996 г. N 1499) была выполнена всего на 12,1%; процент исполнения бюджетных обязательств перед фермерами в этот период ниже, чем в целом по отрасли. Личные подсобные хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы не поддерживались из федерального бюджета до 2005 г. За все годы рыночных преобразований не было принято ни одной специальной федеральной целевой программы по поддержке сельскохозяйственной кооперации*(7). Основная доля поддержки К(Ф)Х, ЛПХ, вертикальных кооперативов сосредоточена в регионах. Анализ опыта 43 субъектов РФ по поддержке малых форм хозяйствования и

вертикальной кооперации (за период 2002-2005 гг.) показал, что К(Ф)Х в той или иной мере (как правило, без выделения квот в рамках региональных бюджетов) поддерживаются во всех проанализированных регионах, ЛПХ только в 14, сельскохозяйственная кооперация только в семи; специальные программы по развитию К(Ф)Х и их кооперированию имеются только в восьми регионах, еще в пяти регионах в бюджетах отдельной строкой выделялись средства для ЛПХ;

- несовершенство законодательной и нормативно-правовой базы развития малых форм хозяйствования и кооперативного движения. Требуют совершенствования федеральные законы: "О крестьянском (фермерском) хозяйстве", "О личном подсобном хозяйстве" в части уточнения статуса этих хозяйств, "О садоводческих, огороднических и других некоммерческих объединениях граждан" в части упорядочения землепользования, хозяйственной деятельности и государственной поддержки этих объединений. Неполнота и противоречивость Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона "О государственном земельном кадастре", "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" обуславливают существенные институциональные ограничения и транзакционные издержки при оформлении земельных участков К(Ф)Х и ЛПХ в собственность.

В недостаточной степени отражена специфика кооперативов в Гражданском кодексе Российской Федерации, Налоговом кодексе Российской Федерации. Требует корректировки рамочные # федерального закона # "О кооперации в СССР", Федеральный закон "О сельскохозяйственной кооперации", а также разработка нормативно-правовых актов по его более эффективной реализации;

- отсутствие в России системы кооперативного образования, разветвленной сети информационно-консультационных служб, дефицит

квалифицированных кадров, способных содействовать развитию сельскохозяйственных потребительских кооперативов и работать в них;

- недостаточный уровень знаний сельского населения о кооперации, дефицит навыков хозяйственного самоуправления, психологическая неготовность к самостоятельному кооперированию и налаживанию партнерских отношений;

- конкуренция и противодействие созданию кооперативных структур со стороны акционерных предприятий агробизнеса, частных предпринимателей и посредников.

В ходе реализации Приоритетного национального проекта "Развитие АПК" появляется реальная возможность устранения большинства из названных причин. Но автоматически это не произойдет, предстоит серьезная работа по их преодолению. Но даже при этом ряд причин будут негативно влиять на кооперативное движение. Кооперативы будут испытывать большое давление со стороны крупных агропромышленных компаний акционерного типа. Сохранится дифференциация в развитии крестьянских (фермерских) хозяйств. Медленно будут расти товарность большинства личных подсобных хозяйств. Не сразу удастся преодолеть инертность части государственных и муниципальных чиновников, владельцев индивидуально-семейных хозяйств.

Эти и другие особенности современной российской действительности необходимо учитывать в конкретной деятельности по развитию вертикальной кооперации.

Например, в силу того, что сфера глубокой переработки сельхозпродукции в современной России почти полностью занята крупнейшими коммерческими компаниями, которые ускоренно наращивают производственные мощности, потребительские кооперативы сельхозтоваропроизводителей на первых порах будут вынуждены

сосредоточиться на закупке, хранении и первичной переработке сельхозсырья. Они могут стать поставщиками полуфабрикатов для предприятий глубокой переработки.

Существенная дифференциация К(Ф)Х по объемам производства и доходности может привести при создании кооперативов к частичному отступлению от классических форм кооперативных экономических отношений. Кооперативы могут сформировать сравнительно крупные фермеры, а низкотоварные К(Ф)Х и ЛПХ будут сотрудничать с ними в рамках партнерства или на основании договоров. Возможно также, что крупным фермерам в кооперативе будут предоставляться дополнительные голоса при принятии стратегических решений.

4. Основные направления государственной поддержки и регулирования сельскохозяйственной потребительской кооперации

4.1. Совершенствование законодательной базы кооперативного движения

В целях стимулирования развития вертикальных сельскохозяйственных кооперативов целесообразно, во-первых, принять меры по укреплению правового статуса и совершенствованию регулирования хозяйственной деятельности потенциальных кооператоров - К(Ф)Х, ЛПХ, других малых форм хозяйствования; во-вторых, - улучшить правовую базу формирования и функционирования самих кооперативов.

В рамках первого направления целесообразно:

- внести изменения в федеральные законы:
- "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" и "О личном подсобном хозяйстве" в части уточнения статуса и разграничения упомянутых

хозяйств и их государственной поддержки;

- "О садоводческих, огороднических и других некоммерческих объединениях граждан" в целях упорядочения их землепользования, хозяйственной деятельности и государственной поддержки;

- "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" в целях усилении защиты прав мелких землевладельцев.

В рамках второго направления целесообразно:

- внесение поправок в Гражданский кодекс Российской Федерации с целью более полного отражения в нем специфики кооперативов как организационно-правовой формы хозяйственной деятельности особого рода ("sui generis"), не подпадающей под признаки акционерных обществ и хозяйственных товариществ. В частности, возможен переход от двухчленной классификации юридических лиц к их трехчленной классификации: коммерческие, некоммерческие и кооперативные организации;

- принятие вместо закона "О кооперации в СССР" рамочного Федерального закона "О кооперации", определяющего общие черты правового статуса всех разновидностей кооперации и особенности отдельных ее видов, в том числе сельскохозяйственной;

- подготовка новой редакции Федерального закона "О сельскохозяйственной кооперации" с целью более дифференцированного регулирования сельскохозяйственных производственных и потребительских кооперативов;

- внесение изменений в Налоговый Кодекс Российской Федерации, касающихся приравнивания сельскохозяйственных потребительских кооперативов к сельскохозяйственным товаропроизводителям. Данная мера позволит потребительским кооперативам перейти на специальный режим налогообложения для сельскохозяйственных

товаропроизводителей "Единый сельскохозяйственный налог", который предусматривает замену уплаты четырех видов налога: налога на добавленную стоимость, налога на имущество, единого социального налога и налога на прибыль;

- во избежание дополнительного налогообложения рассмотрение вопроса об освобождении от налога на прибыль все сельскохозяйственные потребительские кооперативы на период их становления 10-15 лет.

В соответствии # действующим Законом "О сельскохозяйственной кооперации", решение многих важных вопросов передано самим кооперативам, которые должны предусмотреть соответствующие нормы в своих уставах (например, в соответствии с п. 3 ст. 16 и п. 3 ст. 17 именно уставом определяется порядок выхода из потребительского кооператива и исключения из него). Однако было бы целесообразно дать в Законе хотя бы общее направление регулирования этих вопросов.

В более детальном урегулировании нуждаются статьи Закона по распределению убытков и порядка их погашения в потребительском кооперативе.

Требует уточнения и ст. 38 Закона в части регулирования договорных отношений кооператива со своими членами (п. 1 и 2). В настоящее время она состоит из неконкретных формулировок типа "кооператив и его члены могут при необходимости заключать договоры..." и "в договоре могут быть предусмотрены условия об ответственности сторон...". Вместо них в Законе должно быть четкое указание на обязательность заключения потребительским кооперативом со своими членами различных видов договоров в зависимости от вида деятельности кооператива;

- разработка Минсельхозом России ряда документов

рекомендательного характера в целях реализации Федерального закона "О сельскохозяйственной кооперации", в том числе Методических рекомендаций о порядке заключения и исполнения договоров между сельскохозяйственными потребительскими кооперативами и их членами, примерных форм упомянутых договоров, примерных уставов сельскохозяйственных кооперативов различных видов, Методических рекомендаций по ведению учета и отчетности в кооперативах и др.

4.2. Финансово-кредитная поддержка сельскохозяйственной потребительской кооперации

Государственная финансово-кредитная поддержка сельскохозяйственной потребительской кооперации включает, с одной стороны, меры по поддержке малых форм хозяйствования, что содействует расширению социальной базы кооперации, с другой стороны, - собственно самих кооперативов. При этом речь идет как о выделении необходимых ресурсов, так и о совершенствовании организационно-институционального механизма их распределения, что включает меры по развитию на селе сети кредитных кооперативов (сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов и кредитных кооперативов граждан) и других микрофинансовых организаций (региональных и муниципальных фондов поддержки малого предпринимательства, фондов поддержки сельского развития и др.).

Финансово-кредитная поддержка К(Ф)Х, ЛПХ, других малых форм хозяйствования сельскохозяйственных потребительских кооперативов включает меры, предусмотренные в рамках:

- ежегодных законов о федеральном бюджете в части расходов по отрасли "Сельское хозяйство";

- специальных федеральных, региональных и муниципальных программ;

- Приоритетного национального проекта "Развитие АПК".

В целях обеспечения гарантированного участия малых форм хозяйствования в государственных программах поддержки сельского хозяйства, финансируемых из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, создания для них равных с крупными предприятиями условий хозяйствования, развития конкуренции в АПК необходима разработка механизма квотирования средств, направляемых на стимулирование малых форм, в рамках общих расходов на сельское хозяйство.

В рамках Приоритетного национального проекта "Развитие АПК" по направлению "Стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе" предусматривается увеличение и удешевление кредитных ресурсов, привлекаемых К(Ф)Х и ЛПХ.

Основной механизм - субсидирование процентной ставки по кредитам, полученным ими в коммерческих банках и займам, полученным в сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативах, в размере 95% ставки рефинансирования Банка России. На эти цели федеральным бюджетом выделяется 2,9 млрд руб. в 2006 г., 3,67 млрд руб. - в 2007 г., что позволит привлечь ЛПХ и К(Ф)Х кредиты на сумму более 30 млрд руб. ежегодно.

Кроме того, крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства получают доступ к долгосрочным (до 8 лет) кредитам на строительство и модернизацию животноводческих ферм; а также средствам, выдаваемым ОАО "Росагролизинг" на закупку племенного скота и оборудования для животноводческих помещений.

Для обеспечения гарантий этого доступа целесообразно

определение квоты К(Ф)Х и ЛПХ в рамках общих сумм, выделяемых на эти цели.

В целях повышения уровня доступности кредитных ресурсов для сельхозтоваропроизводителей, и, прежде всего для крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, Приоритетным национальным проектом предполагается развитие кредитования под залог земельных участков. В 2006-2007 гг. запланировано принятие ряда федеральных законов, необходимых для создания системы земельно-ипотечного кредитования. В 2006 г. ОАО "Россельхозбанком" будут осуществляться пилотные проекты.

В целях улучшения доступа к кредитным ресурсам малых и средних К(Ф)Х и ЛПХ, при реализации Приоритетного национального проекта "Развитие АПК" необходимо внести ограничения на получение кредитов со ставкой субсидирования расходов на выплату процентов на 95% и 100% крупными К(Ф)Х. Крестьянские (фермерские) хозяйства с численностью работников свыше 60 человек должны получать кредиты со ставкой субсидирования до 75% (т.е. как сельскохозяйственные организации).

Учитывая слабые рыночные и конкурентные позиции, отсутствие достаточного кредитного опыта и приемлемого залога у большинства К(Ф)Х и ЛПХ при одновременной большой потребности в длительных по срокам кредитах, главным образом для осуществления капитальных затрат, целесообразно (в дополнение к принятым в национальном проекте мерам) выделить для К(Ф)Х и ЛПХ целевые бюджетные кредиты под 6-8% годовых на срок до десяти лет. Операторами при реализации этой программы могут выступить ОАО "Россельхозбанк" и сельские кредитные кооперативы, а средства выделяться под гарантии субъектов Российской Федерации или с использованием специального создаваемого для этого Гарантийного фонда на федеральном уровне.

Финансово-кредитная поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов должна включать:

- финансовую помощь вновь создаваемым кооперативам при осуществлении организационных расходов (аренда офисов, приобретение оргтехники, оплата консультантов и т.п.);

- предоставление вновь создаваемым и действующим кооперативам целевых долгосрочных бюджетных кредитов и субсидий до 50% затрат на строительство и ремонт производственных и складских помещений, приобретение оборудования, транспортных средств и др.;

- выделение кредитов всем кооперативам на пополнение оборотных средств. Приоритетным национальным проектом "Развитие АПК" предусмотрено финансирование развития сети снабженческо-сбытовых кооперативов (в 2006 г. их будет создано 400, в 2007 г. - 600), кооперативов по переработке сельскохозяйственной продукции (в 2006 г. их будет создано 600, в 2007 г. - 400), кредитных кооперативов (в 2006 г. их будет создано 600, в 2007 г. - 400). На эти цели из федерального бюджета на пополнение уставного капитала ОАО "Россельхозбанк" будет выделено в 2006 г. 3,6 млрд руб., в 2007 г. - 4,5 млрд руб. За счет выделенных средств ОАО "Россельхозбанк" будет оказывать кредитную поддержку создаваемым и действующим потребительским кооперативам. За счет выделяемых средств ОАО "Россельхозбанк" с участием Минсельхоза России и АККОР следует создать Федеральный фонд кредитных гарантий для сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Аналогичные фонды целесообразно создать в субъектах Российской Федерации при содействии Минсельхоза России и АККОР.

Кроме этого, Минсельхозу России совместно с АККОР следует создать реестр сельскохозяйственных потребительских кооперативов, а

также поддерживающих их организаций сельской кредитно-финансовой инфраструктуры: бюро кредитных историй, специализированных страховых компаний, служб внешнего аудита.

Средства федерального бюджета на поддержку малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной потребительской кооперации должны направляться в виде субсидий субъектам Российской Федерации и распределяться между ними Минсельхозом России с участием АККОР и других общественных организаций сельскохозяйственных производителей на конкурсной основе в два этапа.

На первом этапе в регионы направляется 40% годового объема финансирования с учетом численности К(Ф)Х, ЛПХ; объема производимой ими валовой и реализованной продукции.

На втором этапе распределяются остальные 60% средств. При этом наряду с вышеизложенными критериями их региональной дифференциации учитывается эффективность использования ресурсов, выделенных на первом этапе. При этом обязательными условиями предоставления субвенций на втором этапе являются:

- софинансирование развития малых форм хозяйствования и вертикальной сельскохозяйственной кооперации из бюджета субъектов Российской Федерации;

- разработка проекта региональной целевой программы развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

- создание регионального учебно-методического и/или информационно-консультационного центра по развитию малых форм хозяйствования в АПК и сельскохозяйственной потребительской кооперации.

Внутри регионов средства государственной поддержки распределяются на основе конкурса бизнес-проектов с участием

региональных отделений АККОР и/или других общественных организаций (союзов) сельскохозяйственных производителей.

Критериями отбора проектов для оказания государственной поддержки являются:

- коммерческий и мультипликативный эффект;
- привлечение собственных или дополнительных внебюджетных средств;
- создание конкурентной среды на потребительском рынке;
- социальная значимость, обеспечение самозанятости и создание новых рабочих мест.

4.3. Информационное, консультационное и методическое обеспечение деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов

Одной из главных предпосылок успешного развития сельскохозяйственной потребительской кооперации являются меры по обеспечению доступа К(Ф)Х, ЛПХ, субъектов малого предпринимательства, сельскохозяйственных потребительских кооперативов к рынку научных, образовательных, консультационных услуг и информации.

Поскольку потребительские кооперативы представляют собой единую систему с хозяйствами своих членов и другими сельхозпредприятиями, постольку и консультационное, и информационное обслуживание их работников и членов кооперативов целесообразно осуществлять из единых учебно-методических (или информационно-консультационных) центров. Создавать отдельные информационно-консультационные центры только для кооператоров нецелесообразно. Это правило следует распространить на все уровни

построения информационно-консультационной системы.

В настоящее время Минсельхозом России формируется Единая система информационного обеспечения АПК (ЕСИО АПК), в рамках которой члены кооперативов и потенциальные кооператоры смогут получать своевременную и качественную информацию о государственной аграрной политике, условиях кредитования, налогообложения, субсидирования, объемах торговли, ценах и т.д.

Предполагается создание специализированных баз данных; издание и распространение учебной, справочно-информационной и методической литературы; проведение соответствующих научных исследований; организация специализированной выставочно-демонстрационной деятельности.

Реализация этих мероприятий позволит значительно повысить информированность сельского населения, в том числе по правовым вопросам, подготовить методологическую базу для развития целевой группы и постоянно повышать уровень квалификации ее участников, создать условия для постоянного обмена передовым опытом.

Для осуществления этой работы целесообразно создание информационно-консультационной службы развития кооперации как части (подразделения) единой системы ИКС АПК под эгидой Минсельхоза России и АККОР. Взаимоотношения между Минсельхозом России и АККОР, другими заинтересованными государственными органами могут строиться на основе специальных соглашений.

Предлагается двухуровневая модель информационно-консультационной службы развития кооперации, схематически представленная на рис. 1. Звеном первого (высшего) уровня является федеральная служба при Минсельхозе России и АККОР. В нем может быть создан Федеральный учебно-методический центр по развитию

малых форм хозяйствования в АПК и сельскохозяйственной потребительской кооперации, ответственный за содержание, методическое обеспечение и стратегию развития всей кооперативной системы.

Среди основных задач Центра:

- осуществление пилотных проектов по развитию сельскохозяйственной потребительской кооперации и обобщение их результатов;

- консультирование сотрудников Минсельхоза России и других федеральных министерств и ведомств по вопросам организации регулирования кооперативного движения при реализации Приоритетного национального проекта "Развитие АПК";

- обучение и консультирование работников региональных ИКС и региональных учебно-методических центров;

- проведение независимого мониторинга реализации Приоритетного национального проекта "Развитие АПК" по направлению "Стимулирование развития малых форм хозяйствования в АПК".

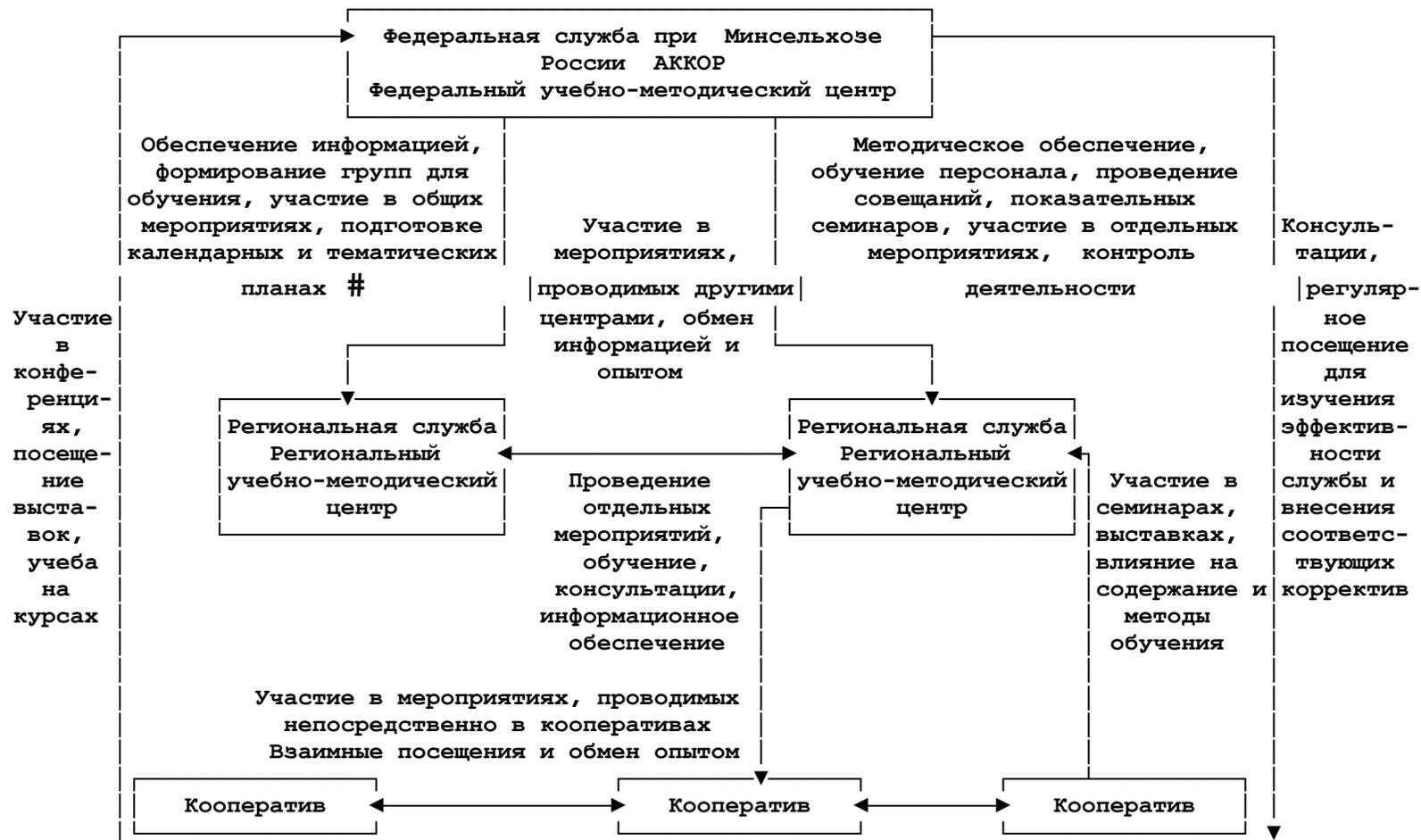


Рис. 1. Модель информационно-консультационной службы развития кооперации

На втором (нижнем) уровне находятся региональные службы и региональные учебно-методические центры, непосредственно реализующие программу образовательного, информационного и консультативного содействия в развитии кооперативного движения региона. Региональные службы могут существенно отличаться друг от друга по масштабам, формам и тематике своей работы. Эти отличия определяются уровнем развития кооперации, потребностями населения в кооперативных формах организации решения своих жизненных проблем, видами кооперативов, уровнем деятельности союзов кооперативов, спросом на определенные услуги со стороны кооперативов и населения, желающего создать кооперативы. Все звенья информационно-консультационной службы развития кооперации, включая пользователей, функционально связаны друг с другом, что обеспечивает их единство в достижении конечной цели. Желательным является создание опорных пунктов региональных служб в отдельных сельских административных районах.

Консультационная и организаторская работа должна быть направлена на:

- создание новых кооперативов там, где это необходимо;
- расширение числа членов в уже существующих кооперативах;
- оказание помощи членам кооперативов более активно участвовать в процессе принятия решений и управлении делами кооперативов;
- оказание помощи членам и работникам кооперативов в создании хозяйственного механизма, основанного на кооперативных ценностях и принципах, адекватного современной экономической системе.

Роль региональной ИКС и регионального учебно-методического центра может выполняться различными организациями:

- государственными структурами;
- учебными и научными заведениями;
- специальными консалтинговыми службами, созданными на базе органов крестьянского самоуправления, в том числе на базе региональных и районных АККОР;
- самими кооперативами, в особенности, второго и последующего уровней.

Органы управления АПК субъекта Российской Федерации и региональная ассоциация АККОР должны решить вопрос о наиболее эффективной организационно-правовой форме ИКС (в настоящее время многие из них существуют в форме государственных унитарных предприятий или филиалов государственных учреждений) с учетом мероприятий, предусмотренных в федеральной целевой программе "Социальное развитие села до 2010 г." и Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 гг. Можно рекомендовать создание ИКС и учебно-методических центров в форме единой консалтинговой коммерческой или некоммерческой организации (например, фонда), осуществляющей весь спектр услуг по консультированию как в области развития малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной потребительской кооперации, так и в сфере распространения рыночной информации, юридических и экономических консультаций и т.п.

Возможным вариантом является создание ИКС на базе региональных и районных АККОР (в настоящее время имеется опыт Ростовской, Саратовской, Новосибирской областей, Краснодарского и Ставропольского краев, Республики Адыгея). Преимущества такой службы

- в широкой клиентской базе, непосредственной связи с субъектами малыми формами хозяйствования, дополнительных источниках финансирования за счет членских взносов и платных услуг АККОР.

Одним из главных условий информационно-консультационного и учебно-методического обеспечения кооперативного движения является развитие научных исследований по проблемам развития малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации в системе Российской академии сельскохозяйственных наук и Минсельхоза России, а также проведение научно-практических конференций, симпозиумов и семинаров по данной тематике.

Необходима разработка и реализация в ряде регионов Российской Федерации пилотных проектов по совершенствованию деятельности и государственной поддержке К(Ф)Х, ЛПХ, малого предпринимательства и кооперации в сельской местности.

4.4. Подготовка кадров

Для успешного развития сельскохозяйственной потребительской кооперации необходима постоянная подготовка и повышение квалификации фермеров, владельцев ЛПХ, сельских предпринимателей; специалистов сельскохозяйственных потребительских кооперативов, сельских кредитных и страховых кооперативов, микрофинансовых и информационно-консультационных организаций; кадров для организаций фермерского самоуправления и других некоммерческих организаций целевой группы; государственных и муниципальных служащих, ответственных за регулирование деятельности и поддержку К(Ф)Х, ЛПХ, малых предприятий, сельскохозяйственной кооперации.

В этих целях Минсельхозу России необходимо:

- разработать учебно-методические материалы для сельскохозяйственных и кооперативных учебных заведений, а также для созданных федерального и региональных кооперативных учебно-методических центров;

- предусмотреть введение в сельскохозяйственных вузах и техникумах в качестве обязательной дисциплины курса по экономике и организации сельскохозяйственной кооперации;

- расширить подготовку сельскохозяйственных производителей, работников органов управления АПК и муниципальной власти и преподавателей по вопросам сельскохозяйственной потребительской кооперации через систему повышения квалификации при сельскохозяйственных учебных заведениях, университетах общего назначения и созданных учебно-методических центрах.

5. Организационная структура сельскохозяйственной потребительской кооперации

Система сельскохозяйственной потребительской кооперации должна представлять собой совокупность кооперативов различных видов и уровней, в организационно-правовом и функциональном отношении объединенных на национальном уровне, с одной стороны, в единый союз, а с другой - в хозяйственную организацию, способную взаимодействовать с зарубежными кооперативными организациями и их объединениями (союзами).

Процесс формирования системы сельскохозяйственной потребительской кооперации достаточно длителен.

Система сельскохозяйственной потребительской кооперации страны может формироваться по принципу многоступенчатой (трех-четырех

ступенчатой) системы. Базисными организациями (организациями первого уровня) в этом случае являются местные сельскохозяйственные потребительские кооперативы. В начальный период формирования системы наряду с региональными кооперативами или без их создания первичные кооперативы могут объединяться в межрайонные кооперативы (кооперативы второго уровня). На уровне субъекта Федерации могут создаваться региональные кооперативы (кооперативы третьего уровня). На национальном уровне может быть создана организация четвертого уровня, которая оказывает поддержку и помощь в работе организациям других ступеней (рис. 2).

Параллельно с хозяйственным объединением должна развиваться двухуровневая организация, состоящая из региональных союзов сельскохозяйственных потребительских кооперативов и общероссийского союза сельскохозяйственных потребительских кооперативов, которые возьмут на себя дополнительные функции по обеспечению деятельности и по обслуживанию кооперативов и их членов. Такой союз уже создан, однако деятельность его в силу отсутствия финансовой поддержки крайне недостаточна.

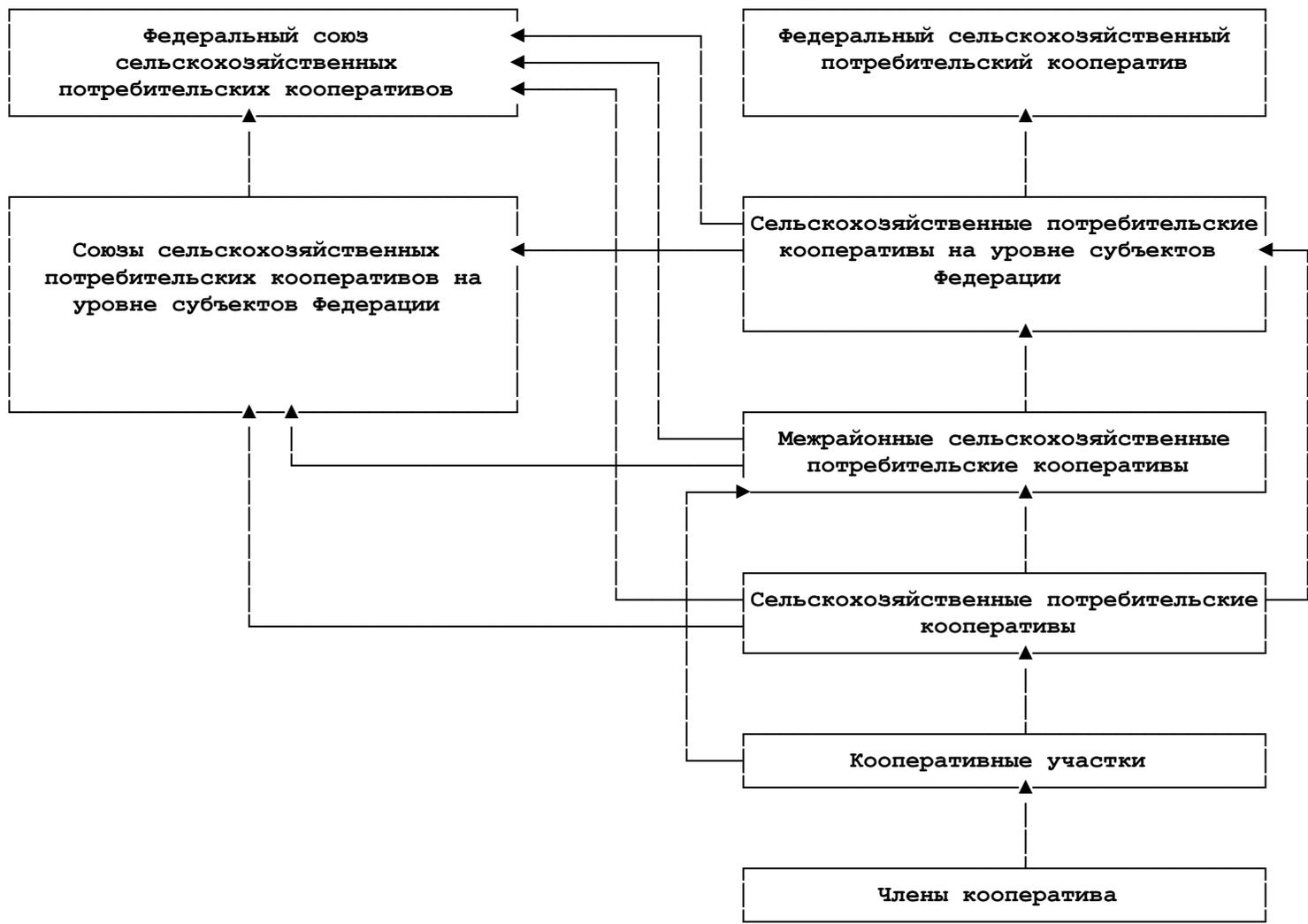


Рис. 2. Модель системы сельскохозяйственной потребительской кооперации страны

В дальнейшем, по мере увеличения числа кооперативов, система может быть трехуровневой, минуя межрайонные кооперативы второго уровня.

Первичные кооперативы создаются и действуют на ограниченной территории. Их организационная структура может включать кооперативные участки. Кооперативные участки - это обособленные подразделения юридического лица, расположенные вне места его нахождения, которые представляют интересы юридического лица и осуществляют их защиту. Формирование кооперативных участков происходит по мере расширения членской базы и видов оказываемых услуг.

Второй (третий) уровень формируется кооперативами на добровольной основе путем создания ряда кооперативных структур (региональных и межрайонных кооперативов, союза и учебно-консультационного и информационного центра).

Кооператив кооперативов - это кооператив другого уровня, то есть формирование, созданное кооперативами на основе членства и добровольности для совместного осуществления деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством. Единственное отличие кооператива другого уровня от кооператива первого уровня заключается в том, что члены кооператива другого уровня - это не производители, а сельскохозяйственные потребительские кооперативы. Кооператив кооперативов функционирует по тем же экономическим принципам, что и кооператив. Его члены-кооперативы принимают на себя обязательства по ведению деятельности. Финансовый результат деятельности

кооперативов распределяется в виде кооперативных выплат членам-кооперативам. Эти кооперативные выплаты способствуют образованию финансового результата членов-кооперативов, который, в свою очередь, распределяется между членами - сельскохозяйственными производителями в виде кооперативных выплат.

Кооператив вступает в кооператив другого уровня для совместного осуществления деятельности, которая будет более выгодной.

Параллельно с хозяйственными объединениями кооперативов должна развиваться система их общественных представительских объединений (союзов, ассоциаций), которые берут на себя дополнительные функции по обслуживанию кооперативов и их членов.

Союз (Ассоциация) кооперативов - представительская организация, ставящая своей целью защиту общих интересов кооперативов и их союзов. Союз имеет следующие функции:

- представляет кооперативное движение перед исполнительной, законодательной и судебной властями, а также партнерскими организациями;

- предоставляет кооперативам информацию, помощь в обучении, консультационные услуги и осуществляет аудиторские проверки;

- способствует развитию кооперативной идеи и призывает членов придерживаться кооперативных принципов.

Союзы (ассоциации) кооперативов могут создаваться на региональном и национальном уровнях. Могут быть также специализированные (отраслевые) союзы.

Задачами Общероссийского (национального) союза сельскохозяйственных потребительских кооперативов России могут быть:

- представление и защита интересов организаций сельскохозяйственной потребительской кооперации в федеральных

органах государственной власти;

- участие в разработке государственных программ, направленных на развитие кооперативного движения в Российской Федерации, обеспечение финансовой, материально-технической и другой государственной поддержки организациям сельскохозяйственной потребительской кооперации Российской Федерации;

- определение экономической, социальной и научно-технической политики развития своих членов, содействие совершенствованию и развитию их деятельности;

- осуществление сотрудничества с соответствующими организациями на территории России и за рубежом на благо своих членов;

- представление интересов членов Союза в национальном и международном кооперативном движении, в том числе в Ассоциации кооперативных организаций России и Международном Кооперативном Альянсе;

- пропаганда идей кооперативного движения, обобщение и распространение опыта его деятельности;

- осуществление иных видов деятельности не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Союз кооперативов должен защищать и представлять интересы кооперативного движения, а не только своих членов. Союз кооперативов может создаваться:

- на национальном уровне;

- на региональном уровне;

- специализированные союзы кооперативов - например, ассоциация зерновых кооперативов по совместному использованию техники.

Региональные или специализированные союзы кооперативов, как правило, являются членами Федерального союза. Союзы кооперативов на

всех уровнях формируются членами, являющимися сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, и, возможно, их союзами и ассоциациями.

Это не значит, что сначала следует создать региональные или специализированные союзы (ассоциации). Союз кооперативов может создаваться только тогда, когда имеется достаточное количество заинтересованных действующих кооперативов.

Как только количество кооперативов в определенном регионе (или в определенной отрасли) достигает достаточного уровня, эти кооперативы создают свою региональную (или специализированную) ассоциацию, которая, конечно, должна стать членом национального союза. Решение о создании региональной (или специализированной) ассоциации принимают ее члены, а не члены национальной ассоциации.

Стратегия развития сельскохозяйственной потребительской кооперации предусматривает поэтапное формирование многоуровневой сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов, действующих во взаимосвязи с государственными и иными учреждениями и организациями.

6. Взаимодействие системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов с другими организациями, обслуживающими интересы малых форм хозяйствования в сельской местности

Эффективность работы системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в значительной степени будет зависеть от ее успешного взаимодействия с другими организациями, обслуживающими крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства и другие малые формы хозяйствования в сельской местности.

Наиболее близкое партнерство будет связывать сельскохозяйственные потребительские кооперативы с сельскими кредитными кооперативами, созданными как в рамках закона "О сельскохозяйственной кооперации", так и по закону "О кредитных потребительских кооперативах граждан", так как сельские кредитные кооперативы - наиболее доступный источник кредитных ресурсов для членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Однако это не означает, что необходимо создавать сельскохозяйственный кредитный кооператив как многофункциональный, так как, во-первых, совмещение в одном кооперативе нескольких функций снижает эффективность его деятельности, во-вторых, делает систему менее прозрачной.

Плодотворное сотрудничество должно развиваться и с системой потребкооперации во главе с Центросоюзом. В настоящее время потребительская кооперация системы Центросоюза является важной составляющей частью инфраструктуры села и активно участвует в развитии агропромышленного комплекса. Она производит закупки у населения и сельхозтоваропроизводителей сельскохозяйственной продукции, перерабатывает и реализует ее. Организации потребкооперации системы Центросоюза имеют развитую материально-техническую базу во всех регионах страны, богатый опыт сотрудничества с личными подсобными и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, квалифицированные и опытные кадры рабочих и специалистов, и что особенно важно - учебные заведения для их подготовки. Организации потребкооперации системы Центросоюза могли бы входить в сельскохозяйственные потребительские кооперативы в качестве их членов или ассоциированных членов, а также предоставлять им в аренду свои производственные, складские помещения, оборудование.

Взаимовыгодное сотрудничество возможно также с интегрированными агропромышленными организациями акционерного типа (переработка, агросервис и т.п.), которым в рамках соглашений сельскохозяйственные потребительские кооперативы могут поставлять сырье, готовую продукцию, и наоборот, заказывать необходимые материалы, технику, производить ремонт оборудования и т.д. Сотрудничество возможно и с другими сельскохозяйственными организациями.

Особо важное значение имеет рациональное взаимодействие кооперативов и кооперативных объединений с фермерскими представительскими организациями системы АККОР на районном, региональном и федеральном уровнях. Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов (АККОР) была учреждена фермерами для представительства и защиты их интересов. В Программе - манифесте Ассоциации и в ее Уставе определено, что важной задачей этой организации является создание благоприятных условий для эффективной работы К(Ф)Х и других малых форм ведения сельского хозяйства. Одно из таких условий - это формирование финансово-экономической инфраструктуры для малого агробизнеса на кооперативной основе. АККОР является инициатором создания первых в современной России сельскохозяйственных потребительских кредитных и снабженческо-сбытовых кооперативов в Волгоградской, Ростовской, Саратовской, Ярославской областях, их союзов на национальном уровне, Фонда развития сельской кредитной кооперации. Возможны различные формы сотрудничества представительских организаций фермеров и фермерских потребительских кооперативов.

На районных уровнях потребительские кооперативы могут входить в

состав районных фермерских ассоциаций. Укрепляя их своим присутствием организационно и экономически, они облегчат решение проблем местного масштаба для улучшения условий работы К(Ф)Х, ЛПХ и малых предприятий, в т.ч. и членов кооперативов.

На региональном уровне отдельные кооперативы, а также союзы кооперативов могут входить в состав региональной ассоциации (союза) малых сельхозпроизводителей. Возможно взаимодействие двух союзов (ассоциаций) на основе соглашений.

На федеральном уровне в связи с тем, что номинально уже имеется национальный союз сельскохозяйственных потребительских кооперативов, он может сотрудничать с АККОР на договорных началах, будучи ее ассоциированным членом. В таком случае и фермерской ассоциации целесообразно стать членом Союза кооперативов. Возможен и другой вариант сотрудничества - в рамках Федерации союзов и ассоциаций малого предпринимательства. Форма сотрудничества будет определяться различными факторами. Важно, чтобы у лидеров этих союзов и ассоциаций не возобладали сепаратистские настроения.

7. Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по развитию сельскохозяйственных потребительских кооперативов

7.1. Федеральный уровень

Для реализации мер по стимулированию кооперативного движения и регулирования деятельности кооперативов Минсельхоз России разрабатывает и реализует федеральные целевые и ведомственные

программы, планы реализации Приоритетного национального проекта "Развитие АПК".

В ходе этой работы Министерство обеспечивает согласованные действия по подготовке и реализации программных мероприятий, целевому и эффективному использованию средств федерального бюджета, выполнению соглашений с субъектами Российской Федерации о финансировании программных мероприятий за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников, составляет и в установленном порядке представляет бюджетную заявку на ассигнования из федерального бюджета для финансирования программ на очередной финансовый год, подготавливает информационные справки и аналитические доклады о ходе их реализации.

Информация о деятельности Минсельхоза России по развитию малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов отражается в докладе Министерства о своей деятельности за текущий год.

В ходе выполнения Программ Министерство сельского хозяйства России как государственный заказчик-координатор, осуществляет взаимодействие с федеральными министерствами и ведомствами, являющимися исполнителями и соисполнителями мероприятий в рамках отдельных разделов программ.

К реализации программы привлекаются органы самоуправления сельскохозяйственных товаропроизводителей (АККОР), на основе заключения ежегодных соглашений с Минсельхозом России, в том числе возмездных договоров на выполнение определенных работ.

Ассоциации (союзы) и некоммерческие обслуживающие организации (фонды, информационно-консультационные центры) системы АККОР могут принимать реальное участие на разных стадиях подготовки и

реализации программ и национальных проектов развития потребительских кооперативов, в том числе в подготовке методических материалов, в информировании субъектов малого предпринимательства о программах, проектах и формах господдержки, в создании конкретных кооперативов, в осуществлении общественного контроля за ходом реализации программ и проектов, а также в осуществлении мониторинга развития потребительской кооперации.

Особо важный вклад ассоциации могут внести в работу по созданию потребительских кооперативов. Непосредственно взаимодействуя с фермерами, они могут формировать инициативные группы, вместе с ними анализировать проблемы и потребности в производственно-хозяйственных услугах, определять направления деятельности создаваемых кооперативов, помогать кооперативам составлять бизнес-планы, а также готовить документы на получение льготных кредитов и т.п.

В целях формирования и проведения государственной политики в области развития сельскохозяйственной кооперации, крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, малого предпринимательства, обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам реализации программ в Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса создается межведомственный координационный совет по развитию малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной потребительской кооперации с включением в его состав руководителей всех участвующих и заинтересованных в реализации программ министерств, ведомств, общественных и других

организаций.

Межведомственный совет осуществляет рассмотрение и разработку мероприятий по реализации Программ и совершенствованию законодательных и иных нормативных актов в области развития сельскохозяйственной кооперации, крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств и малого предпринимательства, подготавливает предложения для Правительства Российской Федерации, а также рекомендации для федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивающие эффективность выполнения программных мероприятий.

7.2. Региональный и муниципальный уровни

Для реализации "Концепции" развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов на региональном и муниципальном уровне разрабатываются и осуществляются соответствующие программы. Их участниками, помимо К(Ф)Х, ЛПХ, других малых форм хозяйствования и кооперативов, являются органы исполнительной и законодательной власти региона (муниципалитета, поселения), научно-исследовательские и учебные институты, служба ИКС, общественные и другие организации, СМИ.

- Региональная Дума (Законодательное собрание) в пределах своей компетенции рассматривает и принимает нормативные документы, необходимые для успешного развития системы сельскохозяйственной потребительской кооперации и малых форм хозяйствования АПК и финансирования этой работы.

- Глава администрации (губернатор) области (края) принимает постановления (распоряжения) о создании областной (краевой) комиссии

(координационного совета), рабочей группы консультантов по развитию системы сельскохозяйственной потребительской кооперации и малых форм хозяйствования АПК, осуществляет контроль за ходом ее выполнения.

- Районная администрация в пределах своей компетенции принимает постановление о создании районной комиссии (координационного совета) и другие документы по развитию системы сельскохозяйственной потребительской кооперации и малых форм хозяйствования АПК, осуществляет контроль за ходом ее выполнения.

- Поселковая администрация проводит информационную работу среди населения, принимает непосредственное участие во всех мероприятиях по созданию сельскохозяйственных потребительских кооперативов на их территории и др.

- Институты развития сельскохозяйственной потребительской кооперации решают задачи по формированию единой информационной системы и процедур подготовки учредительных и внутренних документов, поддерживают создание новых кооперативов, осуществляют поиск и привлечение финансовых ресурсов для закупки основных и оборотных средств, формирования заемного капитала, организуют обучающие семинары, систему анализа и мониторинга развития системы потребительской кооперации и т.д.

- Межрегиональные аудиторские союзы сельскохозяйственных потребительских кооперативов - решают задачи выработки единых правил ведения бухгалтерского учета и налогообложения, обеспечения финансовой устойчивости, проведения аудита кооперативов и т.д.

- Союз/лига кредитных кооперативов (Союз сельских кредитных кооперативов, Союз потребительских кооперативов "Лига кредитных союзов" и др.), - решают задачи формирования единой государственной

политики по развитию кредитной кооперации, развития федерального законодательства и системы кредитной кооперации, защиты прав и интересов участников Союза/лиги в органах государственной власти, местного самоуправления и общественных организациях, информационным обеспечением кредитных кооперативов и т.д.

- Аграрные вузы и институты, техникумы и училища, учебно-консультационные центры - решают задачи по подготовке кадров для системы сельскохозяйственной потребительской кооперации и малых форм хозяйствования АПК, организации обучающих семинаров по актуальным вопросам деятельности кооперативов и т.д.; формирования единой государственной политики по развитию кооперации, развития федерального законодательства и системы кооперации, организуют систему анализа и мониторинга развития системы потребительской кооперации и малых форм хозяйствования АПК и т.д.

- АККОР и другие организации общественного самоуправления малых форм хозяйствования АПК и сельскохозяйственных потребительских кооперативов - осуществляют лоббирование интересов малого бизнеса и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в органах государственной власти разного уровня, обеспечивают информационно-консультационное сопровождение развития сельскохозяйственной потребительской кооперации, участвуют в разработке различных нормативно-правовых актов, способствующих развитию малых форм хозяйствования и системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в формировании системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов на местах и т.д.

- Малые формы хозяйствования (К(Ф)Х, ЛПХ, индивидуальные предприниматели без образования юридического лица, другие организации малых форм хозяйствования (до 60 чел. работающих) -

объединяют материальные и финансовые ресурсы для учреждения сельскохозяйственных потребительских кооперативов, осуществляют управление ими, принимают непосредственное участие в деятельности кооперативов (обеспечивают продукцией для реализации и переработки, объем работ для обслуживающих кооперативов), принимают решения о создании союзов и ассоциаций сельскохозяйственных потребительских кооперативов и малых форм хозяйствования и т.д.

Для осуществления взаимодействия между ними и обеспечения общего руководства администрация региона (муниципалитета) назначает государственного заказчика-координатора программы на региональном уровне в лице Министерства (управление, департамента) сельского хозяйства, на муниципальном - администрации муниципального округа. Они (каждый на своем уровне), взаимодействуя друг с другом, несут ответственность за реализацию и конечные результаты программы, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств, определяет формы и методы управления реализацией программы, осуществляют руководство координационными советами.

Координационные советы по развитию малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной потребительской кооперации создается # в составе руководителей всех участвующих и заинтересованных в реализации Программ министерств, ведомств, комитетов, общественных и других организаций.

На региональные (муниципальные) координационные советы возлагается решение следующих задач:

- определение стратегии создания системы сельскохозяйственной потребительской кооперации в регионе (муниципалитете);
- разработка и предоставление на утверждение в законодательные и исполнительные органы власти целевых программ развития системы

сельскохозяйственной потребительской кооперации;

- разработка и предоставление на утверждение в законодательные и исполнительные органы нормативных документов по созданию системы сельскохозяйственной потребительской кооперации и развитию малых форм хозяйствования;

- организация информационной работы на региональном (муниципальном) уровне;

- организация учебных семинаров для муниципальных координационных советов, рабочих групп, специалистов потребительских кооперативов;

- контроль за ходом создания системы сельскохозяйственной потребительской кооперации;

- предоставление консультаций рабочей группе по вопросам создания системы сельскохозяйственной потребительской кооперации;

- участие в проведении основных мероприятий по созданию системы сельскохозяйственной потребительской кооперации (например, общих собраниях по организации кооперативов, семинарах, конференциях);

- обеспечение взаимодействия и координация работы участников программы;

- обобщение и распространение опыта создания системы сельскохозяйственной потребительской кооперации;

Министерство (управление, департамент) сельского хозяйства осуществляет следующие функции:

- подготавливает и согласовывает проекты решений (законодательных актов) Администрации региона (муниципалитета) и/или Законодательного собрания об утверждении целевой программы, утверждении государственного заказчика, передаче при необходимости части функций государственного заказчика организациям, которым

государственный заказчик может передавать в установленном порядке на договорной основе выполнение части своих функций;

- подготавливает исходное задание на формирование целевой программы, координирует действия разработчиков;

разрабатывает в пределах своих полномочий нормативные (индивидуальные) правовые акты в области развития сельскохозяйственной потребительской кооперации, крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств и малого предпринимательства, необходимые для выполнения целевой программы,

- подготавливает ежегодно доклад о ходе реализации целевой программы;

- осуществляет ведение ежеквартальной отчетности по реализации целевой программы;

- подготавливает ежегодно в установленном порядке предложения по уточнению перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, уточняет затраты по программным мероприятиям, а также механизм реализации целевой программы;

- разрабатывает перечень целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации программных мероприятий;

- отбор на конкурсной основе исполнителей программных мероприятий;

- согласовывает с основными участниками целевой программы возможные сроки выполнения мероприятий, объемы и источники финансирования. По мероприятиям, предусматривающим финансирование за счет средств внебюджетных источников или бюджетов субъектов Российской Федерации, подписываются соглашения (договоры) о намерениях между государственным заказчиком и предприятиями, организациями, органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

Федерации;

- организует проведение специализированной экспертизы проекта целевой программы и в соответствии с ее результатами, а также с результатами независимой экспертизы осуществляет его доработку;

- несет ответственность за своевременную и качественную подготовку и реализацию целевой программы, осуществляет управление ее исполнителями, обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию;

- организует внедрение и обеспечение применения информационных технологий в целях управления реализацией целевой программы и контроля за ходом программных мероприятий;

- организует размещение в электронном виде информации о ходе и результатах реализации целевой программы, финансировании программных мероприятий, привлечении внебюджетных ресурсов, проведении конкурсов на участие в реализации целевой программы и порядке участия в ней инвесторов.

- разработку организационно-финансового плана реализации целевой программы;

- подготовку и реализацию программных мероприятий:

- разработку и контроль за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, выполнение соглашений с субъектами Российской Федерации о финансировании программных мероприятий за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников;

- организацию и (или) проведение конкурсов (торгов) по отбору исполнителей программных мероприятий;

- сбор и систематизация статистической и аналитической информации о реализации программных мероприятий;

- мониторинг результатов реализации программных мероприятий;
- организация независимой оценки показателей результативности и эффективности программных мероприятий, их соответствия целевым индикаторам и показателям;
- составляет и в установленном порядке представляет бюджетную заявку на ассигнования из федерального бюджета для финансирования программ на очередной финансовый год;
- подготавливает информационные справки и аналитические доклады о ходе реализации программных мероприятий.
- вносит предложения (с обоснованиями) о продлении срока реализации целевой программы, который истекает в текущем году.
- разрабатывает предложения для внесения в Правительство Российской Федерации (региона, муниципалитета) о целесообразности продолжения работ и финансирования программ или об их прекращении, уточнении льгот или применении санкций к участникам реализации программ
- ежегодно до 1 февраля в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации (администрацию региона, муниципалитета) доклады о ходе работ по программам и эффективности использования финансовых средств;

Для осуществления перечисленных выше функций # Министерство (управление, департамент) сельского хозяйства создает на договорной основе региональные и муниципальные рабочие группы консультантов, профессиональный и количественный состав которых определяется конкретными условиями региона (муниципалитета).

Члены рабочей группы должны быть освобождены от выполнения работы, не связанной с созданием системы сельскохозяйственной

потребительской кооперации.

Основными задачами рабочих групп являются:

- подготовка и предоставление на рассмотрение соответствующим комиссиям (координационным советам) проектов нормативных и других документов по созданию системы сельскохозяйственной потребительской кооперации и развитию малых форм хозяйствования АПК;

- разработка стандартны # образцов документов, необходимых для создания и функционирования системы сельскохозяйственной потребительской кооперации и развития малых форм хозяйствования АПК;

- разработка системы привлечения доступных кредитных ресурсов в сферу малого сельскохозяйственного бизнеса и сельскохозяйственной потребительской кооперации;

- отработка системы взаимодействия с банковскими структурами;

- проведение учебных семинаров;

- организация и проведение информационной работы, выявление инициативных групп и организация их работы;

- предоставление материалов по созданию системы сельскохозяйственной потребительской кооперации и развитию малых форм хозяйствования АПК федеральным, региональным и муниципальным средствам массовой информации (СМИ);

- оказание практической помощи инициативным группам в создании системы сельскохозяйственной потребительской кооперации, участие в собраниях, совещаниях и других мероприятиях по созданию системы сельскохозяйственной потребительской кооперации;

- оказание консультационной помощи комиссиям (координационным советам), а также специалистам потребительских кооперативов и малым формам хозяйствования АПК;

- проведение постоянного мониторинг результатов создания системы

8. Социально-экономическая эффективность деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов

Социально-экономическая эффективность хозяйственной деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов достигается вследствие максимальной реализации личных интересов членов собственников.

Основные доходы, за счет которых могут удовлетворяться личные интересы членов К(Ф)Х и ЛПХ, создаются непосредственно в сельскохозяйственном производстве. Но они превращаются в денежные средства только после реализации сельхозпродукции. Продавая свою продукцию самостоятельно, крестьянин, как правило, теряет часть своего дохода в пользу перекупщиков и других рыночных партнеров. Для полного сохранения доходов, созданных в сельхозпроизводстве, К(Ф)Х и ЛПХ нуждаются в объединении сил для совместного сбыта продукции. Кроме того, они заинтересованы в получении дополнительных доходов за счет переработки своего сельхозсырья, а также за счет организации снабжения материалами и организации производственно-технического обслуживания. Всего этого можно достичь благодаря участию К(Ф)Х и ЛПХ в деятельности соответствующих потребительских кооперативов. Вертикальные кооперативы, помогая К(Ф)Х и ЛПХ сохранить доход, созданный ими в сельхозпроизводстве, получают дополнительный эффект, присущий крупным хозяйственным структурам. Иначе говоря, в таких кооперативах синтезируются слагаемые эффективности факторов как мелкого, так и крупного производства.

Как показывает зарубежный и отечественный опыт (приложение 2), развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов

содействует:

- снижению производственных и транзакционных издержек сельскохозяйственных производителей и, следовательно, росту их доходов;

- повышению надежности обслуживания аграрного производства и качества предоставляемых сельхозпроизводителям услуг;

- улучшению доступа крестьян к рынкам материально-технических, финансовых информационных ресурсов, сельскохозяйственной продукции и сырья и, следовательно, повышению товарности аграрного производства;

- контролю ресурсных и продуктовых рынков со стороны сельскохозяйственных производителей;

- существенной экономии рабочего времени у членов кооператива за счет принятия кооперативом на себя многих трудоемких процессов, укреплению духа коллективизма;

- развитию конкуренции в сфере агробизнеса, что ограничивает монополистическое поведение акционерных и других коммерческих агропромышленных формирований;

- сокращению потерь сельскохозяйственных производителей от диспаритета ("ножниц") цен на сельскохозяйственную продукцию и средства производства и услуги для сельского хозяйства и смягчению указанного диспаритета;

- повышению качества товаров и услуг для потребителей сельскохозяйственной продукции и сырья;

- распространению инноваций в сельском хозяйстве и других отраслях АПК, управлению производством, бухгалтерии, торговле и др.;

- диверсификации сельской экономики, расширению сферы занятости и повышению доходов сельского населения;

- выведению сферы услуг на селе, хозяйственной деятельности крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств из теневой экономики;

- расширению налогооблагаемой базы муниципальной экономики, что укрепляет местные бюджеты и создает благоприятные условия для реформы местного самоуправления;

- консолидации экономических и социальных интересов сельскохозяйственных производителей, росту их социального статуса, повышению эффективности аграрного лобби.

Помимо экономической привлекательности обслуживающих кооперативов для сельскохозяйственных производителей нельзя сбрасывать со счетов и факторы социально-психологического характера. И, в частности, такую черту крестьянского менталитета, как обостренное чувство справедливости, чему как раз и отвечает принцип равенства всех членов кооперации в сочетании с распределением дохода по объему деловых операций, а не по доле вложенного в кооперативное предприятие капитала. Получение дохода пропорционально объему деловых операций у всех на виду, является широко известным и, по имеющимся наблюдениям, служит хорошим стимулом к здоровому соревнованию путем увеличения объема собственного производства каждым и более активного участия в деловых операциях кооперативного предприятия как основы увеличения получаемого дохода на справедливой основе.

Содействуя индивидуально-семейным хозяйствам и малым предприятиям преодолевать многочисленные экономические, социальные и другие проблемы, сельскохозяйственные потребительские кооперативы будут способствовать более полному раскрытию и эффективному использованию большого внутреннего потенциала малого агробизнеса. Можно утверждать, что без потребительских кооперативов малые формы

ведения сельского хозяйства не получат развития, не станут реальным фактором вывода российского сельского хозяйства из кризиса. Отсюда вытекает особо важное значение формирования системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Если малый агробизнес является одним из главных направлений восстановления сельского хозяйства и села, то потребительская кооперация - неизменным условием развития самого малого агробизнеса. Поэтому правомерно рассматривать потребительскую кооперацию в качестве одного из основных условий возрождения российского сельского хозяйства. Именно поэтому ей уделено повышенное внимание в Приоритетном Национальном Проекте "Развитие АПК".

Социально-экономический эффект от реализации концепции развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов, отражающий ее результативность с точки зрения общества, заключается в увеличении производства и реализации сельскохозяйственной продукции малыми формами хозяйствования, повышении занятости и самозанятости сельского населения, его доходов. Реализация концепции позволит малым формам хозяйствования увеличить производство сельскохозяйственной продукции на 7%, ее реализацию на 6%. (табл. 3).

3. Целевые индикаторы и показатели реализации концепции развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов

Показатель	2004 г.	2007 г.
Производство валовой продукции, млрд. руб.	777,4	829
Прирост продукции к исходному:		
+, - млрд. руб.		51,2

%		7
Реализовано сельскохозяйственной продукции, млрд. руб.	117,3	124,3
Прирост продукции к исходному:		
+, - млрд. руб.	X	7
%	x	6
Уровень товарности, %	15	15

Прямыми результатами программы будет рост числа созданных сельскохозяйственных потребительских кооперативов и малых форм хозяйствования, увеличение объемов оказываемых услуг действующими и вновь создаваемыми кооперативами, прирост числа малых форм хозяйствования, принимающих участие в сельскохозяйственной потребительской кооперации и др. Реализация программы позволит дополнительно создать 1550 кооперативов.

9. Мониторинг развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов

Росстат совместно с Минсельхозом России:

- организует государственное статистическое наблюдение за развитием вертикальной сельскохозяйственной кооперации, выделяя сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, в том числе по переработке мяса, молока, других видов продукции; сбытовые (торговые); обслуживающие; снабженческие; страховые; кредитные; многопрофильные (комплексные) и другие) в качестве объектов постоянного статистического наблюдения, результатом которого должна быть всесторонняя информация об их хозяйственной

деятельности;

- по результатам Всероссийской сельскохозяйственной переписи, которая пройдет в июле 2006 г., разрабатывает и реализует программу выборочных статистических обследований К(Ф)Х, ЛПХ, других малых форм хозяйствования в межпереписной период;

- разрабатывает предложения по созданию правовых основ и осуществляет методическое обеспечение ведения органами местного самоуправления похозяйственных книг в целях отражения в них состава и хозяйственной деятельности личных подсобных хозяйств;

- проводит мониторинг реализации Приоритетного национального проекта "Развитие АПК".

Соисполнители Национального проекта ОАО "Россельхозбанк", ОАО "Росагролизинг" осуществляют ведомственный мониторинг проекта.

Научные организации Россельхозакадемии при участии АККОР, Союза сельских кредитных кооперативов России, Фонда поддержки сельской кредитной кооперации, Общероссийского союза сельскохозяйственных потребительских кооперативов, других общественных организаций сельскохозяйственных производителей, Федерального учебно-методического центра сельскохозяйственной кооперации проводят независимый мониторинг реализации Приоритетного национального проекта "Развитие АПК" по направлению "Стимулирование развития малых форм хозяйствования в АПК".

10. Основные риски развития сельскохозяйственной потребительской кооперации

Риски развития сельскохозяйственной	Меры по снижению рисков
-------------------------------------	-------------------------

потребительской кооперации	
<p>1. Ухудшение условий реализации сельскохозяйственной продукции и сырья (особенно мясных и молочных продуктов) на внутренних рынках (включая областные, районные и локальные) из-за роста импортных поставок</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Сокращение импортных квот на поставки мясных продуктов - Усиление тарифной защиты агропродовольственных рынков - Повышение конкурентоспособности продукции индивидуально-семейного сектора - Совершенствование маркетинговой деятельности кооперативов
<p>2. Рост конкуренции со стороны акционерных и других коммерческих предприятий агробизнеса</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Повышение конкурентоспособности продукции индивидуально-семейного сектора - Совершенствование маркетинговой деятельности кооперативов - Усиление антимонопольного контроля в АПК - Увеличение закупок у кооперативов продукции для государственных и муниципальных нужд на конкурсной основе - Внесение поправок в Налоговый кодекс Российской Федерации, исключающих налогообложение внутрикооперативного оборота и "двойное" налогообложение прибыли членов вертикальных сельскохозяйственных кооперативов

<p>3. Сохраняется низкий уровень информированности сельского населения о кооперации, недостаточный уровень квалификации государственных и муниципальных служащих в области регулирования кооперативной деятельности, дефицит квалифицированных специалистов для работы в кооперативах. Затруднен доступ кооперативов к рыночной информации.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Усиление информационно-разъяснительной работы среди сельского населения - Формирование и развитие Единой системы информационного обеспечения АПК при Минсельхозе России - Повышение эффективности деятельности ИКС, Федерального и региональных учебно-методических центров сельскохозяйственной потребительской кооперации, системы квалификации кадров Минсельхоза России
<p>4. Сельскохозяйственные потребительские кооперативы испытывают недостаток средств для осуществления капитальных затрат и пополнения оборотных средств</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Увеличение расходов федерального и региональных бюджетов на бюджетные кредиты и субсидии для кооперативов - Повышение доступа к заемным источникам путем субсидирования процентных ставок по кредитам и займам, полученным на инвестиционные цели - Усиление государственной поддержки сельских кредитных кооперативов и других микрофинансовых организаций в сельской местности

<p>5. Федеральные и региональные органы государственной власти в недостаточной степени учитывают интересы малых форм хозяйствования и вертикальных кооперативов при формировании и реализации агропродовольственной политики</p>	<p>- Повышение эффективности деятельности АККОР, Общероссийского союза сельскохозяйственных потребительских кооперативов, Союза сельских кредитных кооперативов и других общественных организаций сельскохозяйственных производителей</p>
--	---

11. Основные мероприятия по реализации концепции развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов

NN п\п	Наименование мероприятия	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Сроки
1.	Совершенствование законодательной базы кооперативного движения			
1.1.	Анализ законодательных актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, касающихся правового статуса К(Ф)Х, ЛПХ, других малых форм хозяйствования, сельскохозяйственных потребительских кооперативов.	Разработка предложений по совершенствованию действующего законодательства в плане устранения барьеров на пути развития сельскохозяйственной потребительской кооперации, крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, правовое обеспечение их государственной поддержки.	Минсельхоз России, АККОР	2006 г.
1.2.	Разработка проектов			

	федеральных законов и иных федеральных нормативных правовых актов.			
1.2.1.	Подготовка проекта федерального закона "О кооперации".	Обеспечение благоприятных рамочных условий для развития кооперативного движения, укрепление статуса кооперативов.	Минэкономразвития России, Минсельхоз России, АККОР.	2006-2007 гг.
1.2.2.	Подготовка новой редакции Федерального закона "О сельскохозяйственной кооперации".	Определение соотношения данного закона с законами об отдельных видах кооперативов, конкретизация норм закона, регулирующих взаимоотношения кооператива со сторонними организациями, внутренние отношения в кооперативах, порядок заключения и исполнения	Минсельхоз России, Минэкономразвития России, АККОР.	2006-2007 гг.

		договоров между кооперативом и его членами (по реализации продукции, приобретению материально-технических ресурсов, получению займов и т.п.) и др.		
1.2.3.	Принятие Правительством Российской Федерации примерных уставов отдельных видов сельскохозяйственных потребительских кооперативов, Методических рекомендаций о порядке заключения и исполнения договоров между сельскохозяйственными потребительскими кооперативами и их членами,	Совершенствование внутрихозяйственных отношений в сельскохозяйственных потребительских кооперативах, устранение несоответствия уставов действующему законодательству.	Минсельхоз России, МАП России, Минюст России, АККОР.	2006-2007 гг.

	примерных проектов упомянутых договоров.			
1.3.	Разработка предложений по внесению изменений и дополнений в действующие законодательные и нормативные правовые акты.			
1.3.1.	Разработка предложений по изменению и дополнению гл. 26.1 Налогового кодекса Российской Федерации.	Приравнивание сельскохозяйственных потребительских кооперативов к сельскохозяйственным товаропроизводителям позволит применять специальный режим налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей "Единый сельскохозяйственный налог",	Минэкономразвития России, Минфин России, Минсельхоз России, АККОР.	2006 г.

		что существенно упростит порядок налогообложения сельскохозяйственных потребительских кооперативов, так как уплата единого сельскохозяйственного налога заменяет уплату четырех видов налога.		
1.3.2.	Разработка предложений по изменению Гражданского Кодекса Российской Федерации.	Формирование благоприятных рамочных условий для развития кооперативов всех видов	Минэкономразвития России, Минсельхоз России, Минюст России, АККОР.	2006 г.
2.	Финансово-кредитная поддержка сельскохозяйственной потребительской кооперации			
2.1.	Разработка и реализация	Гарантированное участие	Минсельхоз	2006 г.

	механизма квотирования расходов на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов, К(Ф)Х, ЛПХ и малых сельскохозяйственных предприятий в программах государственной поддержки сельского хозяйства	К(Ф)Х, ЛПХ, малых сельскохозяйственных предприятий, сельскохозяйственных потребительских кооперативов в программах государственной поддержки сельского хозяйства.	России, Минфин России, Минэкономразвития России, АККОР	
2.2.	Разработка проекта ведомственной программы "Поддержка малого предпринимательства".	Повышение уровня и совершенствование механизма государственной поддержки К(Ф)Х, ЛПХ, других малых форм хозяйствования, сельскохозяйственных потребительских кооперативов.	Минсельхоз России, АККОР	2006 г.
2.3.	Разработка проектов постановлений Правительства	Повышение уровня доступа малых форм хозяйствования и	Минсельхоз России,	2006 г.

	<p>РФ: - "О предоставлении из федерального бюджета субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями, предприятиями и организациями агропромышленного комплекса всех форм собственности и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в российских кредитных организациях в 2006 г. на срок до 8 лет на</p>	<p>сельскохозяйственных потребительских кооперативов к кредитным ресурсам</p>	<p>Минэкономразвития России, Минфин России</p>	
--	--	---	--	--

	<p>строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм)"</p> <p>- "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственными потребительскими</p>			
--	--	--	--	--

	<p>кооперативами"</p> <p>- "Об утверждении Правил предоставления в 2006 г. из федерального бюджета субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах</p>			
3.	<p>Информационно-консультационное и методическое обеспечение деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов, подготовка и повышение квалификации кадров</p>			
3.1.	Создание и сопровождение в рамках Единой системы информационного обеспечения	Повышение уровня информированности владельцев К(Ф)Х, ЛПХ,	Минсельхоз России, АККОР	2006-2007 гг.

	АПК информационной системы развития К(Ф)Х, ЛПХ, сельскохозяйственных потребительских кооперативов.	членов кооперативов.		
3.2.	Издание и распространение учебной, справочно-информационной и методической литературы по вопросам деятельности К(Ф)Х, ЛПХ, малых предприятий информационно-консультационных организаций	Повышение уровня информированности и квалификации участников кооперативного движения.	Минсельхоз России, АККОР, Центросоюз РФ	2006-2007 гг.
3.3.	Создание и развитие информационно-консультационных служб в субъектах Российской Федерации	Улучшение информационно-консультационного обслуживания участников кооперативного движения, облегчение их доступа к рынку консультационных услуг.	Минсельхоз России, исполнительные органы власти субъектов	2006-2007 гг.

			Российской Федерации, АККОР	
--	--	--	-----------------------------------	--

3.5.	<p>Подготовка и повышение квалификации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - фермеров, владельцев ЛПХ, сельских предпринимателей; - кадров сельских кредитных и страховых кооперативов, микрофинансовых и информационно-консультационных организаций; - кадров для организаций фермерского самоуправления и других некоммерческих организаций целевой группы; - государственных и муниципальных служащих, ответственных за регулирование деятельности и поддержку К(Ф)Х, ЛПХ, малых 	<p>Повышение уровня квалификации участников владельцев К(Ф)Х, ЛПХ, членов кооперативов, государственных и муниципальных служащих</p>	<p>Минсельхоз России, Минобразования России, АККОР, Центросоюз РФ</p>	<p>2006-2007 гг.</p>
------	---	--	---	----------------------

	предприятий, сельскохозяйственной потребительской кооперации.			
3.6.	Поддержка проведения ежегодной ярмарки российских фермеров в г. Санкт-Петербурге, других выставок-ярмарок, научно-практических конференций, координационных совещаний, международных симпозиумов по проблемам сельскохозяйственной потребительской кооперации, К(Ф)Х, ЛПХ и малого предпринимательства в сельской местности.	Обмен опытом, повышение уровня информированности общества о развитии сельскохозяйственной потребительской кооперации, К(Ф)Х, ЛПХ, малого предпринимательства в сельской местности.	Минсельхоз России, АККОР	2006-2007 гг.

3.7.	Проведение НИР по вопросам деятельности К(Ф)Х, ЛПХ, сельскохозяйственных потребительских кооперативов.	Повышение эффективности деятельности участников кооперативного движения.	Минсельхоз России, Россельхозакадемия	2006-2007 гг.
3.8.	Разработка и реализация в ряде регионов Российской Федерации пилотных проектов по совершенствованию деятельности и государственной поддержки К(Ф)Х, ЛПХ, сельскохозяйственных потребительских кооперативов.	Разработка новых механизмов развития и государственной поддержки участников кооперативного движения.	Минсельхоз России, Минфин России, Минэкономразвития России, АККОР, Россельхозакадемия, Центросоюз РФ	2006-2007 гг.
4.	Совершенствование государственного управления развитием К(Ф)Х, ЛПХ, других малых форм хозяйствования, сельскохозяйственных потребительских кооперативов			

4.1.	Создание при Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам АПК Межведомственного координационного совета по развитию К(Ф)Х, ЛПХ, малого предпринимательства.	Улучшение взаимодействия органов исполнительной власти по развитию малого агробизнеса и сельского предпринимательства.	Минсельхоз России, Минфин России, Минэкономразвития России, МАП России	2006 г.
4.2.	Заключение ежегодных соглашений между Минсельхозом России, АККОР и другими союзами и ассоциациями сельских предпринимателей и сельскохозяйственных потребительских кооперативов по взаимодействию в области развития малого агробизнеса и сельского	Учет мнения участников целевой группы при разработке и реализации государственных программ.	Минсельхоз России, АККОР, Союз сельских кредитных кооперативов, Центросоюз РФ и другие союзы и ассоциации	ежегодно

	<p>предпринимательства (в том числе делегирование союзам и ассоциациям определенных государственных полномочий по регулированию развития малого агробизнеса и сельского предпринимательства).</p>			
4.3.	<p>Совершенствование системы федерального статистического наблюдения за развитием К(Ф)Х, ЛПХ, малых сельскохозяйственных предприятий, сельскохозяйственных потребительских кооперативов: - совершенствование регистров "Крестьянские (фермерские)</p>	<p>Получение достоверной согласованной информации о производственном и социальном потенциале, хозяйственной деятельности К(Ф)Х, ЛПХ, других малых форм хозяйствования, сельскохозяйственных потребительских кооперативов.</p>	<p>Росстат России, Минсельхоз России, Россельхозака демия</p>	<p>2006-2007 гг.</p>

	<p>хозяйства", "Малые сельскохозяйственные предприятия";</p> <p>- создание регистра "Сельскохозяйственные потребительские кооперативы";</p> <p>- проведение периодических выборочных обследований К(Ф)Х, ЛПХ, сельскохозяйственных потребительских кооперативов.</p>			
--	--	--	--	--

Министр сельского хозяйства

А.В. Гордеев

*(1) В соответствии с Сетевым графиком реализации Приоритетного национального проекта для кредитных кооперативов ОАО "Россельхозбанк" разработана специальная Концепция развития.

*(2) Следует подчеркнуть, что объектами прямой государственной поддержки в рамках Приоритетного национального проекта стали К(Ф)Х и ЛПХ, получающие субсидируемые кредиты; другим малым формам хозяйствования проектом будет оказываться косвенная поддержка через сельскохозяйственные потребительские кооперативы, естественно в том случае, если они будут их пайщиками.

*(3) Данные за 2003 год.

*(4) При оценке доли К(Ф)Х в производстве продукции животноводства, следует учитывать, что часть поголовья продуктивного скота, принадлежащего К(Ф)Х, учитывается статистикой как поголовье хозяйств населения, поскольку владельцы К(Ф)Х ведут, как правило, личные подсобные хозяйства.

*(5) В экономической литературе, после работ крупного теоретика крестьянского хозяйства и сельскохозяйственной кооперации А.В. Чаянова (1888-1937), сложилась устойчивая традиция относить производственные кооперативы к горизонтальным, а сельскохозяйственные потребительские кооперативы к вертикальным. Это обусловлено тем, что участники первых вступают в кооперативные связи по горизонтали, т.е. в пределах одной стадии единой агропродовольственной цепочки, а именно - стадии производства сельскохозяйственной продукции, объединяя для этого землю и другое имущество. Участники вторых кооперируются по вертикали, объединяя в рамках кооперативного предприятия различные стадии агропромышленного производства - снабжение, производственное обслуживание, переработку. Следует также отметить, что часто в

экономической литературе (особенно зарубежной) сельскохозяйственные потребительские кооперативы называются обслуживающими, в силу того, что они создаются для оказания сельхозтоваропроизводителям различного рода услуг.

В данной "Концепции" термины "сельскохозяйственные потребительские кооперативы", "вертикальные кооперативы" используются как синонимы. Термин "обслуживающие кооперативы" применяется в большинстве случаев для обозначения кооперативов по производственному обслуживанию сельскохозяйственных производителей, а также (в некоторых случаях, что следует из контекста) для характеристики всех сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

*(6) В 1998 г. Госкомстат России предпринял попытку (по инициативе Комитета по агропродовольственной политике Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации) единовременного учета сельскохозяйственных потребительских кооперативов, однако, в силу методологических трудностей их идентификации, она признана неудачной.

*(7) Разработанная Минсельхозпродом России в 1997 г. Программа развития сельскохозяйственной кооперации на период до 2000 года получила статус ведомственной (Постановление Коллегии Минсельхозпрода России от 7.07.1997 г., N 5-5). В 2002 г. Минсельхоз России совместно с АККОР и и # ВИАПИ им. А.А. Никонова РАСХН разработал проект ФЦП по развитию сельскохозяйственной кооперации, крестьянских (фермерских) хозяйств, малого предпринимательства на 2003-2010 гг., но он не был одобрен Минэкономразвития России и Минфином России.

Приложение 1

Показатели развития сельскохозяйственного производства по различным категориям хозяйств в целом по Российской Федерации и субъектам Российской Федерации

1.1. Характеристика аграрной структуры Российской Федерации

	Всего по Российско й Федераци и	В том числе по регионам с различными типами аграрной структуры		
		Корпорати вный	Смешанный	Семейный
Количество регионов	77	10	42	25
тоже # в %	100	13,0	54,5	32,5
Стоимость валовой продукции в хозяйствах всех категорий, млрд руб. (2003 г.)	1155339	261481	692388	201470
тоже # в %	100	22,6	59,9	17,4
Стоимость валовой продукции в СХО, млрд руб.	458866	141081	271187	46598
Стоимость валовой продукции в ЛПХ, млрд руб.	644133	109544	393322	141267
Стоимость валовой продукции в КФХ, млрд руб.	52524	10927	27953	13644
Удельный вес в стоимости валовой продукции, %				
сельхозорганизаций	39,7	54,0	39,2	23,1
хозяйств населения	55,8	41,9	56,8	70,1
крестьянских (фермерских) хозяйств	4,5	4,2	4,0	6,8
Площадь картофеля во всех категориях	3191	613	1978	600

хозяйств, тыс. га				
Площадь картофеля в семейном секторе, тыс. га	3019	568	1878	573
Удельный вес площади картофеля в семейном секторе в общей площади картофеля во всех категориях хозяйств, %	94,6	92,7	95,0	95,5
Посевная площадь овощей во всех категориях хозяйств, тыс. га	860	176	474	210
Посевная площадь овощей в семейном секторе, тыс. га	725	138	413	174
Удельный вес площади овощей в семейном секторе в общей овощей во всех категориях хозяйств, %	84,4	78,5	87,1	83,1
Валовой сбор картофеля во всех категориях хозяйств, тыс. т	36739	6513	23345	6881
Валовой сбор картофеля в семейном секторе, тыс. т	34670	5870	22189	6611
Удельный вес производства картофеля в семейном секторе к общему объему производства	94,4	90,1	95,0	96,1

картофеля, %				
Валовой сбор овощей во всех категориях хозяйств, тыс. т	14758,03	2546,7	8698,2	3513,2
Валовой сбор овощей в семейном секторе, тыс. т	12312,55	1720,7	7610,8	2981,1
Удельный вес производства овощей в семейном секторе к общему объему производства овощей, %	83,4	67,6	87,5	84,9
Производство молока во всех категориях хозяйств, тыс. т	33374,7	6906,1	20959,2	5509,4
Производство молока в семейном секторе, тыс. т	17984,4	2104,8	11739,7	4139,9
Удельный вес производства молока в семейном секторе к общему объему производства молока, %	53,9	30,5	56,0	75,1
Производство яиц во всех категориях хозяйств, млрд. шт.	36485,8	8284,9	23021,5	5179,4
Производство яиц в семейном секторе, млрд. шт.	9833,1	1770,1	6228,8	1834,2
Удельный вес производства яиц в семейном секторе к общему объему производства яиц, %	27,0	21,4	27,1	35,4

Реализовано на убой скота и птицы во всех категориях хозяйств (в живом весе), тыс. т.	7676,6	1604	4861	1212
Реализовано на убой скота и птицы в живом весе # семейном секторе, тыс. т	4324,5	655	2793	876
Удельный вес реализации мяса в семейном секторе к общему объему реализуемого мяса, %	56,3	40,8	57,5	72,3
Количество сельскохозяйственных предприятий, ед.	22261	3708	14142	4411
тоже # в %	100,0	16,7	63,5	19,8
Количество хозяйств первой группы по ИФБ	5703	1081	3699	923
Количество хозяйств второй группы по ИФБ	4226	752	2648	826
Количество хозяйств третьей группы по ИФБ	3401	637	2140	624
Количество хозяйств четвертой группы по ИФБ	3340	541	2180	619
Количество хозяйств пятой группы по ИФБ	5591	697	3475	1419
Удельный вес в общем количестве СХО, %:		К		
хозяйств первой группы по ИФБ	25,6	29,2	26,2	20,9
хозяйств второй группы по ИФБ	19,0	20,3	18,7	18,7
хозяйств третьей группы по ИФБ	15,3	17,2	15,1	14,1

хозяйств четвертой группы по ИФБ	15,0	14,6	15,4	14,0
хозяйств пятой группы по ИФБ	25,1	18,8	24,6	32,2

1.2. Характеристика аграрной структуры субъектов Российской Федерации

Субъекты Российской Федерации	Доля валовой продукции, произведенной СХО, 2003 г.	Объем валовой продукции, млрд. руб.	В том числе			Площадь картофеля всех категорий хозяйств, тыс. га	Площадь картофеля в семейном секторе, тыс. га	Посевная площадь овощей во всех категориях хозяйств, тыс. га	Посевная площадь овощей в семейном секторе, тыс. га
			в СХО	в ЛПХ	в КФХ				
Республика Ингушетия	6,6	1800	119	1431	250	4,0	4	1,4	1
Еврейская автономная область	7,8	1775	138	1354	280	8,6	8	2,5	2
Республика Дагестан	10,9	19207	2094	15788	1344	23,7	24	35,6	34
Республика Северная Осетия - Алания	13,9	5738	798	4527	413	7,0	6	5,4	3
Республика Бурятия	14,7	6955	1022	5745	188	20,0	19	4,9	4

Республика Тыва	15	1973	296	1484	193	3,9	3	1,0	1
Астраханская область	15,5	4975	771	3483	721	8,3	7	16,9	14
Республика Саха (Якутия)	17,9	9221	1651	6224	1346	9,5	8	2,2	2
Читинская область	18,3	7249	1327	5799	130	24,6	24	4,4	4
Республика Алтай	19,9	2772	552	1968	252	4,3	4	1,3	1
Камчатская область	22,6	2582	584	1869	127	5,4	5	2,4	2
Карачаево-Черкесская Республика	22,9	4905	1123	3640	142	16,4	16	2,8	3
Брянская область	23,8	13897	3307	10312	264	82,3	79	15,8	14
Кабардино-Балкарская Республика	24,2	13049	3158	9565	339	12,4	11	20,4	6
Приморский край	24,4	8059	1966	5843	250	49,4	47	13,8	12
Смоленская область	26,1	9319	2432	6682	205	45,5	45	7,0	7
Псковская область	26,7	6811	1819	4911	82	39,3	38	8,2	8
Хабаровский край	27,2	6973	1897	4986	91	26,0	25	8,1	7
Республика Хакасия	27,8	3833	1066	2675	92	18,1	18	5,2	5
Республика Адыгея	28,1	2520	708	1590	222	6,9	7	7,9	6
Костромская область	28,3	7971	2256	5675	40	18,9	17	6,7	6

Новгородская область	29	6324	1834	4300	190	32,9	32	6,0	6
Иркутская область	29,2	17607	5141	12008	475	67,6	65	9,4	8
Саратовская область	29,3	30537	8947	15849	5741	39,8	40	16,5	13
Архангельская область	29,4	5418	1593	3560	265	25,2	24	4,1	4
Чувашская Республика	30,6	11617	3555	7934	128	58,9	48	12,7	10
Амурская область	31,7	6892	2185	4308	400	29,6	28	6,4	6
Самарская область	32,2	22181	7142	14418	621	48,5	45	12,7	11
Магаданская область	32,3	834	269	394	170	1,7	2	0,3	0
Республика Башкортостан	32,7	50769	16601	32492	1675	110,7	108	22,2	21
Калужская область	32,7	9395	3072	6135	188	39,1	36	7,0	6
Волгоградская область	32,8	30021	9847	18223	1951	43,1	43	22,4	17
Курганская область	32,9	10350	3405	6479	466	25,8	25	7,3	6
Кемеровская область	33,8	14456	4886	8847	723	70,8	68	8,6	8
Ивановская область	36	6179	2224	3880	80	21,0	19	4,8	4
Томская область	36,6	7618	2788	4693	137	23,8	23	3,6	3
Ярославская область	36,7	10438	3831	6482	115	25,9	22	8,1	8
Тульская область	36,7	15284	5609	9446	229	58,3	56	11,4	11
Ульяновская область	37	10072	3727	6094	252	35,8	35	9,0	8

Владимирская область	37,1	12128	4499	7568	49	44,1	39	11,5	11
Республика Марий Эл	37,2	8011	2980	4903	128	38,0	35	5,1	4
Сахалинская область	37,3	3216	1200	1795	219	10,3	8	2,7	2
Алтайский край	37,8	37054	14006	20861	2186	86,0	85	12,1	11
Курская область	38,3	19113	7320	11296	497	89,9	90	12,6	12
Республика Калмыкия	38,4	2207	847	1031	329	1,0	1	2,0	1
Челябинская область	38,4	22487	8635	12930	922	63,9	59	18,4	16
Республика Мордовия	38,5	11958	4604	7115	239	40,7	40	9,1	7
Тверская область	38,7	11111	4300	6589	222	45,7	42	10,3	10
Тамбовская область	39,9	16853	6724	9016	1112	62,0	62	13,4	13
Кировская область	40,3	15492	6243	8908	341	45,9	42	10,1	9
Новосибирская область	40,3	29485	11882	17013	590	56,4	56	14,6	14
Красноярский край	40,5	23919	9687	13801	431	78,1	77	11,1	10
Рязанская область	40,8	12211	4982	7058	171	56,0	53	12,3	12
Калининградская область	40,9	5810	2376	3073	360	14,0	13	3,9	4
Свердловская область	41,4	24354	10083	13857	414	74,8	68	14,8	13
Омская область	41,5	26660	11064	13463	2133	55,9	54	13,1	12
Ростовская область	41,9	42934	17989	21381	3606	70,7	70	55,0	40

Республика Коми	42,7	4109	1755	2309	45	14,6	13	1,2	1
Нижегородская область	42,7	21249	9073	11963	234	76,0	69	17,1	15
Тюменская область	42,7	18913	8076	10232	605	43,3	40	9,2	8
Оренбургская область	43,2	25557	11041	13239	1278	36,7	36	14,1	14
Пензенская область	43,4	11661	5061	6309	303	52,2	51	11,4	11
Пермская область	44,5	17454	7767	9512	192	69,6	67	15,8	15
Орловская область	44,6	13289	5927	6764	598	60,8	60	5,6	5
Удмуртская Республика	46,3	14999	6945	7769	285	49,3	43	8,0	7
Республика Карелия	48,2	2558	1233	1271	54	10,2	9	1,2	1
Ставропольский край	50	31490	15745	12470	3275	39,1	38	21,5	16
Вологодская область	50,3	12939	6508	6301	129	33,1	30	8,6	8
Республика Татарстан	51,2	46449	23782	20809	1858	106,4	92	13,7	10
Воронежская область	51,5	29419	15151	13003	1265	102,6	102	22,0	21
Московская область	51,7	35958	18590	17080	288	90,9	78	28,3	20
Липецкая область	53,2	16552	8806	6985	761	68,9	68	13,7	13
Белгородская область	53,9	23903	12884	10350	669	64,8	64	15,3	14
Краснодарский край	56,1	71450	40083	25865	5573	88,3	86	66,1	47
Ленинградская область	60,8	23279	14154	8753	372	55,6	45	8,4	5

Мурманская область	70,2	1322	928	389	5	2,2	2	0,2	0
Чукотский автономный округ	93,1	210	196	9	5	0,0	0	0,0	0

1.3. Динамика сельскохозяйственных предприятий по группам административных районов с разной плотностью сельского населения

Плотность населения, человек на кв. км	Число районов, 2004 г., единиц	2004 г. к 1995 г., %			
		Число предприятий	Численность работников	Площадь пашни	Поголовье скота
До 5	691	61,8	37,5	54,8	35,2
5-10	506	76,4	43,0	65,9	40,1
10-15	303	85,4	44,6	72,2	43,9
15-20	155	88,9	46,2	77,5	46,0
20-25	61	85,8	48,8	81,0	54,3
25-30	32	84,9	46,2	74,1	42,9
Свыше 30	137	84,7	45,8	83,1	50,6

Число потребительских сельскохозяйственных кооперативов Российской Федерации на 01.01.2005 гг.

	Потребительские кооперативы, единиц		
	перерабатывающие	обслуживающие	сбытовые
Российская Федерация	455	156	91
Центральный федеральный округ	104	32	19
Белгородская область	3	2	1
Брянская область	4	1	1
Владимирская область	2	2	-
Воронежская область	14	-	1
Ивановская область	-	-	-
Калужская область	8	7	4
Костромская область	3	-	-
Курская область	-	1	-
Липецкая область	3	1	-
Г. Москва	-	2	1
Московская область	2	4	5
Орловская область	17	3	4
Рязанская область	7	2	1
Смоленская область	2	2	-

Тамбовская область	5	-	-
Тверская область	19	4	-
Тульская область	10	-	1
Ярославская область	5	1	-
Северо-Западный федеральный округ	16	10	1
Республика Карелия	-	-	-
Республика Коми	1	-	-
Архангельская область	5	1	-
в том числе: Ненецкий авт. округ	-	-	-
Вологодская область	5	-	1
Калининградская область	1	-	-
Г. Санкт-Петербург	-	2	-
Ленинградская область	1	1	-
Мурманская область	1	-	-
Новгородская область	-	1	-
Псковская область	2	5	-
Южный федеральный округ	41	3	7
Республика Адыгея	5	-	-

Республика Дагестан	-	-	-
Республика Ингушетия	-	-	-
Кабардино-Балкарская Республика	-	-	-
Республика Калмыкия	-	-	-
Карачаево-Черкесская Республика	-	-	-
Республика Северная Осетия-Алания	-	-	-
Чеченская Республика	-	-	-
Краснодарский край	6	1	1
Ставропольский край	5	-	1
Астраханская область	4	-	-
Волгоградская область	20	2	4
Ростовская область	1	-	1
Приволжский федеральный округ	117	84	29
Республика Башкортостан	28	3	10
Республика Марий Эл	2	8	2
Республика Мордовия	1	18	-
Республика Татарстан	23	15	6
Удмуртская Республика	22	14	2

Чувашская Республика	1	1	-
Кировская область	1	10	1
Нижегородская область	9	4	-
Оренбургская область	-	-	-
Пензенская область	1	4	1
Пермская область	11	3	3
в том числе: Коми-Пермяцкий авт. округ	-	-	-
Самарская область	8	2	1
Саратовская область	5	1	-
Ульяновская область	5	1	3
Уральский федеральный округ	40	16	11
Курганская область	10	-	1
Свердловская область	13	7	4
Тюменская область	12	6	5
В том числе: Ханты-Мансийский АО	1	-	-
Ямало-Ненецкий АО	-	-	-
Челябинская область	5	3	1
Сибирский федеральный округ	95	9	20

Республика Алтай	4	-	-
Республика Бурятия	3	2	1
Республика Тыва	1	-	-
Республика Хакасия	3	-	-
Алтайский край	21	2	3
Красноярский край	8	-	5
В том числе: Таймырский (Долгано-Ненецкий) авт. округ	-	-	-
Эвенкийский авт. округ	-	-	1
Иркутская область	2	-	-
В том числе: Усть-Ордынский Бурятский авт. округ	-	-	-
Кемеровская область	11	1	1
Новосибирская область	23	4	3
Омская область	8	-	5
Томская область	8	-	1
Читинская область	3	-	1
В том числе: Агинский Бурятский АО	-	-	-

Дальневосточный федеральный округ	42	2	4
Республика Саха (Якутия)	30	1	2
Приморский край	1	1	-
Хабаровский край	-	-	-
Амурская область	5	-	2
Камчатская область	4	-	-
В том числе: Корякский авт. округ	-	-	-
Магаданская область	2	-	-
Сахалинская область	-	-	-
Еврейская автономная область	-	-	-
Чукотский АО	-	-	-

Плановые целевые показатели реализации приоритетного национального проекта "Развитие АПК" по направлению "Стимулирование развития малых форм хозяйствования в АПК" (по состоянию на 19 декабря 2005 года)

N п/п	Наименование субъектов Российской Федерации	Кооперативы - всего			Итого 2005 -2007 гг.	в т.ч. кредитные			Итого 2005 -2007 гг.
		2005 г.	2006 г.	2007 г.		2005 г.	2006 г.	2007 г.	
	Контрольные показатели				2550				1000
	Российская Федерация	1256	1920	1940	5032	441	678	645	1721
	Центральный федеральный округ	57	489	480	1026	36	177	170	383
1	Белгородская область	3	98	101	202	1	56	52	109
2	Брянская область		2	3	5		1	2	3
3	Владимирская область	1	6	14	21	1	2	5	8
4	Воронежская область	8	34	31	73	8	12	12	32
5	Ивановская область	6	31	3	40	4	14	1	19
6	Калужская область		16	20	36		10	10	20
7	Костромская область	2	11	3	16	1	3	3	7
8	Курская область		30	15	45		11	5	16
9	Липецкая область	1	22	46	69	1	9	18	28
10	Московская область	1	7	3	11	1	2	1	4

11	Орловская область	6	53	47	106	3	13	9	25
12	Рязанская область	4	25	25	54	2	13	12	27
13	Смоленская область	2	4	7	13	1	2	2	5
14	Тамбовская область	2	115	100	217	1	23	20	44
15	Тверская область	5	10	23	38	1	3	6	10
16	Тульская область	2	23	26	51	1	3	7	11
17	Ярославская область	14	2	13	29	10		5	15
	Северо-западный федеральный округ	33	75	69	177	12	33	22	67
18	Республика Карелия	4	25	14	43	4	16	6	26
19	Республика Коми	2	6	8	16	2	1	2	5
20	Архангельская область		9		9		4		4
21	Вологодская область	9	14	12	35				
22	Калининградская область	5	7	11	23	2	4	5	11
23	Ленинградская область	2	2	5	9		1	2	3
23а	г. Санкт-Петербург	2	3	3	8	2	2		4
24	Мурманская область	4	2	2	8				
25	Новгородская область	5	5	10	20	2	4	6	12

26	Псковская область		2	4	6		1	1	2
27	Ненецкий АО								
	Южный федеральный округ	248	289	275	812	137	68	43	248
28	Республика Адыгея	14	41	12	67	14	14	2	30
29	Республика Дагестан	12	29	42	83	1	5	7	13
30	Республика Ингушетия	2	5	6	13	1	1	1	3
31	Кабардино-Балкарская Республика	14	18	19	51		12	12	24
32	Республика Калмыкия	16	21	15	52	15	10	1	26
33	Карачаево-Черкесская Республика								
34	Республика Северная Осетия-Алания		62	64	126		8	8	16
35	Краснодарский край	12	36	40	88	10	2	3	15
36	Ставропольский край	1	11	16	28		4	6	10
37	Астраханская область	8	10	7	25	7	4	1	12
38	Волгоградская область	148	45	42	235	68	2	2	72
39	Ростовская область	21	11	12	44	21	6		27

40	Чеченская Республика								
	Приволжский федеральный округ	256	490	439	1185	99	179	171	449
41	Республика Башкортостан	5	35	48	88	5	20	29	54
42	Республика Марий Эл	8	24	25	57	8	3	1	12
43	Республика Мордовия		80	70	150		30	20	50
44	Республика Татарстан	132	60	88	280	13	17	15	45
45	Удмуртская Республика	12	12	18	42	8	5	7	20
46	Чувашская Республика	18	23	23	64	18	23	23	64
47	Кировская область	1	10	10	21	1	5	5	11
48	Нижегородская область	3	10	13	26	3	3	3	9
49	Оренбургская область	6	144	50	200	6	7	11	24
50	Пензенская область	6	6	6	18	1	2	2	5
51	Пермская область	17	18		35	2	18		20
52	Самарская область								
53	Саратовская область	47	62	79	188	33	43	50	126
54	Ульяновская область	1	5	7	13	1	2	3	6
55	Коми-Пермяцкий АО		1	2	3		1	2	3

	Уральский федеральный округ	113	61	52	226	36	16	7	59
56	Курганская область	12	28	28	68	12	4	4	20
57	Свердловская область	10	6	8	24				
58	Тюменская область	74	12	10	96	20	2		22
59	Челябинская область	5	15	6	26	4	10	3	17
60	Ханты-Мансийский АО								
61	Ямало-Ненецкий АО	12			12				
	Сибирский федеральный округ	175	417	502	1010	99	167	188	411
62	Республика Алтай	1	6	8	15	1	1	2	
63	Республика Бурятия	53	73	103	229	43	53	63	159
64	Республика Тыва	12	62	81	155	3	21	22	46
65	Республика Хакасия	1	2	6	9	1	2	6	9
66	Алтайский край	49	29	69	147	14	15	35	64
67	Красноярский край	1	40	75	116		10	17	27
68	Иркутская область		35	36	71		4	6	10
69	Кемеровская область	15	19	18	52				
70	Новосибирская область	19	59	49	127	15	18	18	51
71	Омская область	4	20	20	44	4	7	7	18

72	Томская область								
73	Читинская область	20	14	7	41	18	5	3	26
74	Агинский Бурятский АО		54	30			30	9	
75	Таймырский АО		4		4		1		1
76	Усть-Ордынский Бурятский АО								
77	Эвенкийский АО								
	Дальневосточный федеральный округ	374	99	123	596	22	38	44	104
78	Республика Саха (Якутия)	365	67	90	522	20	25	25	70
79	Приморский край	5	16	22	43		9	14	23
80	Хабаровский край								
81	Амурская область	3	5	6	14	2	2	3	7
82	Камчатская область								
83	Магаданская область		2		2				
84	Сахалинская область		6		6		1		1
85	Еврейская автономная область	1	3	5	9		1	2	3
86	Корякский АО								
87	Чукотский АО								

Информация представлена по 85 субъектам РФ

Показатели предоставления услуг по ведению ЛПХ различными организациями и физическими лицами (по итогам пробной сельскохозяйственной переписи в 8 районах Краснодарского края, Саратовской области, Пензенской области, Красноярского края, 2004 год)

	Сторонние организации и физические лица, оказывающие услуги								Итого по всем категориям, предоставляющих услуги
	Сельскохозяйственные организации	Крестьянские (фермерские) хозяйства	Машиностроительные станции	Несельскохозяйственные организации - юридические лица (кроме организаций потребительской кооперации)	Потребительские кооперации	Кооперативные хозяйства (коопхоз)	Индивидуальные предприниматели	Родственные, соседские	
Итого по обследованным районам									
Число хозяйств, пользующихся услугами, единиц									
подготовка почвы и посев сельскохозяйственных	11868	5700	46	1657	11	585	13817	17300	50984

культур										
обеспечение семенами и посадочным материалом для посева	887	143	15	449	3219	414	8858	1458	15443	
уборка урожая сельскохозяйственных культур	354	177	6	196	13	23	562	10526	11857	
заготовка растительных кормов	3042	1149	2	68	143	275	1470	3324	9473	
содержание и уход за животными, стрижка овец	9	0	1	2	1	2	3	217	235	
обеспечение молодняком животных	1706	154	0	201	168	53	3027	192	5501	
поставки концентрированных кормов	4035	2012	9	275	428	247	5853	163	13022	
ветеринарное обслуживание	12232	81	151	8013	23	291	761	143	21695	
искусственное осеменение	1136	1	1	102	2	3	59	20	1324	

консультации агрономов, экономистов и др. специалистов	238	2	0	13	0	1	7	1	262
закупки сельхозпродукции	1598	536	7	186	825	112	6512	427	10203
переработка продукции хозяйства	396	30	4	84	5	15	367	278	1179
транспортные услуги	4130	1122	489	634	6	493	4674	5830	17378
иные виды услуг	120	16	2	6	137	104	46	1475	1906
	41751	11123	733	11886	4981	2618	46016	41354	16046 2

	Сторонние организации и физические лица, оказывающие услуги, в % к итогу							
	Сельско хозяйств енные organiz ации	Крестьян ские (фермерс кие) хозяйства	Машинн отехнол огическ ие станции	Несельскохо зяйственные организации - юридические лица (кроме организаций потребитель ской кооперации)	Потре бител ьские коопе рации	Коопера тивные хозяйст ва (коопхоз)	Индивиду альные предприн иматели	Родстве нники, соседи
Итого по обследованным районам								
Число хозяйств, пользующихся услугами, единиц								
подготовка почвы и посев сельскохозяйственных культур	23,3	11,2	0,1	3,3	0,0	1,1	27,1	33,9
обеспечение семенами и посадочным материалом для посева	5,7	0,9	0,1	2,9	20,8	2,7	57,4	9,4
уборка урожая сельскохозяйственных культур	3,0	1,5	0,1	1,7	0,1	0,2	4,7	88,8
заготовка растительных кормов	32,1	12,1	0,0	0,7	1,5	2,9	15,5	35,1
содержание и уход за	3,8	0,0	0,4	0,9	0,4	0,9	1,3	92,3

животными, стрижка овец									
обеспечение молодняком животных	31,0	2,8	0,0	3,7	3,1	1,0	55,0	3,5	
поставки концентрированных кормов	31,0	15,5	0,1	2,1	3,3	1,9	44,9	1,3	
ветеринарное обслуживание	56,4	0,4	0,7	36,9	0,1	1,3	3,5	0,7	
искусственное осеменение	85,8	0,1	0,1	7,7	0,2	0,2	4,5	1,5	
консультации агрономов, экономистов и др. специалистов	90,8	0,8	0,0	5,0	0,0	0,4	2,7	0,4	
закупки сельхозпродукции	15,7	5,3	0,1	1,8	8,1	1,1	63,8	4,2	
переработка продукции хозяйства	33,6	2,5	0,3	7,1	0,4	1,3	31,1	23,6	
транспортные услуги	23,8	6,5	2,8	3,6	0,0	2,8	26,9	33,5	
иные виды услуг	6,3	0,8	0,1	0,3	7,2	5,5	2,4	77,4	
Итого	26,0	6,9	0,5	7,4	3,1	1,6	28,7	25,8	

Отечественный и зарубежный опыт развития сельскохозяйственной потребительской кооперации

1. Отечественный опыт развития сельскохозяйственной потребительской кооперации

История кооперации в российской деревне, импульс к развитию которой дала крестьянская реформа, ведет свое начало с 60х годов XIX в., с организации в 1865 г. сельского ссудосберегательного товарищества (Костромская губерния), а в следующем году - молочного "обслуживающего" крестьянские хозяйства кооператива, осуществляющего закупочную и сыроваренную деятельность (Тверская губерния). До реформы П.А. Столыпина развитие сельскохозяйственной кооперации в ее вертикальных (обслуживающих) формах носило неустойчивый характер, что было обусловлено, прежде всего, экономической слабостью крестьянских хозяйств, половинчатостью политики "освобождения" крестьян. Устав крестьянских сельскохозяйственных кооперативных обществ был принят лишь в 1898 г., а разрешение на проведение первого всероссийского кооперативного съезда было получено спустя 10 лет, в течение которых в # кооперативное движение на селе, в частности, в связи с революционными событиями 1905 г. развивалось "волнами".

Лишь в 1907 г. был утвержден устав для обществ потребителей (прообраза будущей потребкооперации, объединенной в "Центросоюз" ее первичным звеном "сельпо"), а в 1908 г. - устав кооперативных

товариществ (обслуживающих или "вертикальных" сельскохозяйственных кооперативов). Тем самым был проведен определенный "водораздел" между действительной потребкооперацией на селе и обслуживающими кооперативами с последующим "дублирующим" их искусственным наименованием "потребительский сельскохозяйственный кооператив".

До октябрьского переворота 1917 г., положившего начало разрушающим экспериментам в кооперативном движении, более интенсивно развивалась именно потребкооперация. За период с 1910 г. до начала 1918 г. общее число кооперативных предприятий и организаций в России увеличилось с 12,4 тыс. до 54,4 тыс., т.е. в 4,5 раза, в том числе потребительских обществ с 1,2 до 25 тыс., т.е. более, чем в 20 раз. Если в 1909 г. оборот потребкооперации составлял около 1,2 млн. руб. а паевой капитал - 47,8 тыс. руб., то в 1917 г., соответственно, 210,6 млн. руб. и 10,2 млн. руб. Сельские потребительские общества, уездные и губернские союзы этих обществ входили в Центросоюз (Центральный всероссийский союз потребительских кооперативов). Росло число и обслуживающих сельскохозяйственных кооперативов. Так, число сельскохозяйственных обществ и товариществ за указанный период возросло с 1 867 до 11 тыс., в том числе молочных кооперативов, осуществлявших переработку молока в основном в сыры и реализацию продукции этой переработки с 35 до 3 тысяч. Число кооперативных союзов возросло с 16 до 294. К началу 1918 г. действовало 1 500 кустарных и других промысловых кооперативов против 400 в 1913 г., кредитных, соответственно, 128 и 16,5 тыс.

Кооперативное движение дореволюционной России активно поддерживалось земскими учреждениями, их кооперативными акциями, прежде всего, в форме кредита, в т.ч. товарного (удобрения, машины и т.д.). Все это способствовало огромным достижениям российского кооперативного движения в повышении культуры и доходности

хозяйствования, выдвинуло его на передовые мировые позиции. Этому содействовало последовательно научное обеспечение развития сельскохозяйственной кооперации, заложенное в трудах А.В. Чаянова, Н.П. Макарова, других теоретиков и организаторов кооперации.

Перспективы для дальнейшего развития этих форм сельскохозяйственных кооперативов открывались в связи с принятием 20 марта 1907 г. "Положения о кооперативных товариществах и их союзах" и правительственного постановления о съездах кооперативных организаций, охватывавших 84 млн. человек, т.е. более половины населения России, в основном сельского. Правда, преобладали кредитные кооперативы, но неуклонно росло число сбытовых, снабженческих и других обслуживающих сельскохозяйственных кооперативов, которые больше по недоразумению, чем по здравому экономическому смыслу теперь именуется потребительскими, несмотря на существование действительной потребкооперации, обслуживающей сельское население.

С отменой политики "военного коммунизма" кооперативное движение в деревне способствовало оживлению всей экономической жизни в стране. Важное значение здесь имели реализация декрета ВЦИК и СНК от 16 августа 1921 г. "О сельскохозяйственной кооперации", переход к НЭПу, возрождавшему рыночные отношения. В резолюции XIII съезда РКП(б) "О кооперации" "косные коммунисты" или, по другому ленинскому определению, "коммунистические дурачки", имеющие власть, но не умеющие пользоваться ею, вынуждены были поэтому сделать поворот на 180° и признать, что "переход к НЭПу удесятерит значение кооперации", как субъекта рыночных отношений со всеми их принципами.

Сельскохозяйственная кооперация в начале-середине 20-х годов развивалась преимущественно как универсальная. Первичные кооперативы объединяли самостоятельные крестьянские хозяйства

прежде всего по линии снабжения и сбыта, кредитования, а также производства (в основном по совместной обработке земли). В систему крестьянской кооперации входили райсоюзы, губсоюзы, объединяемые во Всероссийский союз сельскохозяйственной кооперации, созданный в соответствии с упомянутым Декретом ВЦИК и СНК.

В то же время в развитии сельскохозяйственной кооперации шел процесс специализации как первичных кооперативов, так и объединявших их союзов. Создавались производственно-сбытовые кооперативные центры по отраслям сельского хозяйства, которые входили в Совет этих центров - Сельскосовет. При росте универсальных сельскохозяйственных кооперативов за 1924-1925 гг. на 15% общее число всех кооперативов возросло на 49,4%, в основном за счет специализированных кооперативов по отраслям сельского хозяйства и видам деятельности (снабжение, сбыт, кредитование, семеноводство, машинное обслуживание и т.д.).

Структурные изменения в первичной сети сельскохозяйственной кооперации, специализация кооперативов по отраслям и конкретным видам деятельности сопровождались организационными изменениями в кооперативных союзах и центрах. К концу 1925 г. из 379 союзов 92 были специализированными, что составляло 26% к общему числу, в то время как в 1924 г. было 35 специализированных союзов (10% общего числа). По данным на 1 октября 1925 г. в стране имелось пять центров сельскохозяйственной кооперации. Еще сохранялся универсальный, многопрофильный центр - Сельскосовет, однако из него выделились: в 1922 г. Льноцентр и Союзкартофель, в 1924 г. - Маслоцентр и Плодвинсоюз, в 1926 г. - еще три кооперативных "подсистемы": Птицеводсоюз, Центротабаксоюз и Хлебоцентр.

Таким образом, к 1927 г., когда в партийных верхах уже вынашивали планы ликвидации НЭПа, а вместе с тем и рыночных экономических основ

деятельности кооперации, в сельском хозяйстве имелось семь специализированных ее центров (союзов), в том числе пять растениеводческих и два животноводческих.

Растениеводческие центры:

Льноцентр объединял 1972 тыс. крестьянских хозяйств, 9960 крестьянских кооператива, 79 универсальных союзов в области производства, обработки льна и сбыта льноволокна;

Союзкартофель объединял 49 тыс. крестьянских хозяйств, 70 кооперативов и 12 универсальных союзов, осуществлявших деятельность по производству, заготовке и реализации картофеля, а также частичную его переработку;

Плодвинсоюз объединял 527 тыс. крестьянских хозяйств, 2673 кооператива, 16 универсальных и 6 специализированных союзов, охватывавших производство, заготовку и сбыт виноградно-винодельческой продукции;

Центротабаксоюз объединял 63 тыс. крестьянских хозяйств, 208 кооперативов, 8 универсальных и 5 специализированных союзов в области производства, заготовки, переработки и сбыта продукции табаководства;

Хлебоцентр объединял 487 тыс. крестьянских хозяйств, 4024 кооператива, 62 универсальных и один специализированный союз.

Животноводческие центры:

Птицеводсоюз - специализированный производственно-заготовительно-сбытовой центр птицеводческой кооперации, в который входило 140 тыс. крестьянских хозяйств, 480 кооперативов и 24 универсальных союза;

Маслоцентр - специализированный центр молочно-маслодельной кооперации, объединявший 997 тыс. крестьянских хозяйств, 5874 кооператива, 28 универсальных и 35 специализированных союзов.

Значительные масштабы кооперативной деятельности приходились на Сельскосовет, являвшийся универсальным снабженческим и координационным центром всей системы сельскохозяйственной кооперации. Непосредственно в него входило 3,5 млн. крестьянских хозяйств, 1980 крестьянских кооперативов, 217 универсальных и 9 специализированных союзов.

В 1927 г. были созданы еще два специализированных союза сельскохозяйственной кооперации: Животноводсоюз и Свеклоцентр и в начале 1928 г. - Семеноводсоюз. Кроме того, в системе сельхозкооперации существовало два "обслуживающих" кооперативных союза - Книгосоюз и Коопстрахсоюз.

Опора на подлинно кооперативные принципы, несмотря на имевшиеся их ограничения, связанные, в частности, с ножницами цен, администрированием, явилась главным фактором быстрого роста сельскохозяйственного производства. Одновременно укреплялось финансовое положение самой сельскохозяйственной кооперации.

Хотя заемные средства в финансах сельскохозяйственной кооперации преобладали, их доля сокращалась, причем кредиты государства выдавались кооперации на льготных условиях. Укреплению экономики кооперативного хозяйства во многом способствовали генеральные соглашения между соответствующими союзами (центрами) кооперации и промышленными трестами, синдикатами, Наркомземом СССР и союзных республик. В этих соглашениях четко определялись обязательства сторон по заготовке сырья для промышленности и снабжению села необходимыми средствами производства и потребительскими товарами.

Работая на действовавшей тогда нормативной и экономической основе (которая, к сожалению, в связи с устремлениями "отбросить" НЭП

все более сужалась), сельскохозяйственные кооперативы и их союзы быстрыми темпами наращивали объемы производства и кооперативного оборота. Так, в системе Лыноцентра в 1926-1927 гг. по сравнению с 1922-1923 гг. заготовки льна и кудели возросли с 8960 до 43 461 т, т.е. в 4,8 раза, а пеньки - с 1396 до 12 384 т, почти в 9 раз. За тот же период заготовки семян льна и конопли увеличились почти в 14 раз. Значительно возросли соответствующие показатели и по другим кооперативным союзам и центрам, а также общие масштабы рыночного кооперативного оборота. Так, на Лыноцентр в 1926-1927 гг. приходилось 35,2% закупок льна, на Маслоцентр - 67,5% закупок молока и т.д. При этом Маслоцентр снабжал кооператоров машинами, инвентарем, кормами, племенным скотом, оборудованием для переработки молока. Только в 1924-1925 гг. по рыночным ценам крестьяне закупили на складах центра 4215 сепараторов, 1153 маслобойки на общую сумму более 3 млн. руб.

К 1926-1927 гг. эти закупки почти удвоились (что через 2-3 года стало настоящей бедой для крестьян, поскольку указанная "техника" являлась одним из важных оснований для их "раскулачивания", выселения, заключения в лагеря, физического уничтожения). В целом к началу 1928 г. сельскохозяйственная кооперация заняла прочные позиции во всей системе агропромышленного производства. В 1927-1928 гг. она поставляла на рынок страны 97,2% хлопка (1925-1926 гг. - 75%), 96% сахарной свеклы (44%), 93,1% табака (50%) и т.д.

Вертикальная кооперация миллионов единоличных крестьянских хозяйств сыграла важную роль в общем подъеме сельского хозяйства. Производственная кооперация, объединявшая в форме колхозов в основном бедноту не нашла массовой поддержки на селе (как не находит широкого распространения в современном мире).

В последующий период на основе массовой насильственной

коллективизации, "разжигания" классовой борьбы, разветвленная кооперативная система в сельском хозяйстве в основном в ее вертикальных формах была заменена единой фактически огосударствленной формой - колхозами, выполнявшими, особенно после ликвидации МТС помимо производственных, также и определенные обслуживающие функции, присущие обслуживающим кооперативам (снабжение, переработка продукции, ремонтные работы и т.д.). Функции обслуживающих кооперативов заменили государственные заготовительные, снабженческие, кредитные и другие ведомства и организации, координируемые Госпланом. Частично, особенно по линии заготовок это обслуживание осуществляла потребительская кооперация, объединенная в огосударствленное ведомство - Центросоюз.

В годы перестройки, с принятием в 1988 г. "Закона о кооперации" в СССР наметилось возрождение принципов кооперации, ее демократических начал с выделением тех основных видов сельскохозяйственной кооперации: производственной, предполагавшей возрождение этих принципов в колхозах, вертикальной (обслуживающей производство) по линии сбыта, снабжения и т.д. и потребительской (Центросоюз), также предполагавшее укрепление в ней кооперативных принципов. Принятый в 1994 г. Гражданский кодекс Российской Федерации, а затем "Закон о сельскохозяйственной кооперации" (1996 г.) свели кооперативную деятельность в сельском хозяйстве к двум видам: производственной и потребительской. Это обусловило существование двух потребительских кооперативных систем на селе: традиционной, "центросоюзной" и "новой" потребительской, хотя, последняя, по сути, выполняет функции той же вертикальной, обслуживающей формы кооперации. По многим причинам (сложная макроэкономическая ситуация, неразвитость фермерского сектора, отсутствие необходимой

господдержки, ее ресурсного обеспечения и т.д., включая несовершенство, противоречивость кооперативного законодательства) потребительские сельскохозяйственные кооперативы пока не получили широкого развития.

2. Зарубежный опыт развития сельскохозяйственной потребительской кооперации

Анализ современного этапа развития сельскохозяйственной потребительской кооперации за рубежом основывается, прежде всего, на изучении деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов США, Германии, Нидерландов, Швеции и др. стран, имеющих сложившиеся традиции и длительный опыт организации, поддержки и регулирования кооперативной деятельности в сельском хозяйстве.

Помимо этого, актуальным представляется анализ мер по стимулированию деятельности сельскохозяйственных потребительских (обслуживающих) кооперативов в государствах СНГ и, прежде всего, Украине, имеющей не только сходные с Россией институциональную структуру сельскохозяйственного производства и условия ведения сельскохозяйственной деятельности, но и принципы трансформации производственно-экономических отношений при проведении аграрной реформы (формирование новых форм предпринимательства на селе, повышение значимости сельскохозяйственной деятельности хозяйств населения и т.д.).

Зарубежный опыт развития сельскохозяйственной потребительской кооперации позволяет выделить следующие принципиальные аспекты.

2.1. Цели и основные направления деятельности сельскохозяйственной потребительской кооперации

В разных странах одни и те же виды потребительских кооперативов традиционно имеют различную значимость в агробизнесе, но в целом они действуют как равноправные рыночные субъекты и существенным образом влияют на развитие аграрного сектора.

Таблица 1. Удельный вес кооперативов в агробизнесе в экономически развитых странах, %

Страны	Направления деятельности				
	маркетинг, материально-техническое снабжение (в среднем)	сбыт			
		молоко	мясо	овоци и фрукты	зерно
США	86	-	20	40	11-45
Канада	59	20-54	7-25	54	15-40
Швеция	99	79-81	60	75	75
Нидерланды	82	35	70-96	-	40-50
Германия	55-60	30	60	-	50-60

Деятельность потребительских кооперативов способствует также, как показывает мировая практика, снижению транзакционных издержек и позволяет осуществлять контроль рынков определенных видов продовольствия или отдельных рыночных сегментов.

Следует особо отметить, что кооперативы как организации, контролируемые своими членами, имеют необходимые предпосылки для развития предпринимательства, что предполагает быстрое освоение передовых технологий, повышение качества товаров и услуг. Успех же предпринимательской деятельности во многом зависит от способности кооперативов привлекать квалифицированных менеджеров, универсализации предоставляемых услуг и т.д.

Основные формы потребительских кооперативов в сельском хозяйстве это: сбытовые, организующие коллективный сбыт фермерской продукции и ее переработку; снабженческие, обеспечивающие стабильные поставки производственных ресурсов по доступным ценам (включая селекционную деятельность, разведение высокопродуктивных животных); сервисные, предоставляющие различные производственные услуги, в том числе услуги по аудиту, ведению бухучета, научной, информационной и маркетинговой работы (например, в США). Однако в настоящее время такие кооперативы практически не встречаются в чистом виде (кроме Нидерландов, где кооперативы высокоспециализированы).

2.2. Организационно-правовые аспекты сельскохозяйственных потребительских кооперативов

Правовую основу кооперации в развитых странах составляют общепризнанные международные документы и национальное законодательство. Существует строгая вертикаль организационной

структуры: национальный отраслевой кооператив - региональный кооператив - местный кооператив (филиал) - фермер.

Организационно-правовой основой деятельности потребительских кооперативов различной направленности являются их уставы. Внутренние отношения (например, в США, Канаде, странах Скандинавии) регулируются контрактами. Предусмотрены санкции за нарушение обязательств по контракту (штрафы, исключение из числа членов). Ежегодные членские взносы составляют определенный процент от годовой чистой прибыли. В деятельности кооперативных обществ могут участвовать как индивидуальные члены, так и юридические лица.

Особенность кооперативного предпринимательства состоит в том, что кооперативы действуют преимущественно на местном уровне, а деятельность их сконцентрирована, как правило, в сфере малого бизнеса. Гарантировано равенство прав членов-пайщиков (один член - один голос). Эта норма содержится в национальных законодательствах Венгрии, Франции, Швейцарии и др. стран. В некоторых странах (Германия) членом кооператива может быть лицо, внесшее пай, но не пользующееся услугами.

Существует одно- или двухступенчатая система управления. Там, где в соответствии с законодательством и уставами кооперативных организаций учреждаются наблюдательные советы (причем в Германии и Австрии их избрание является обязательным), функционирует двухступенчатая система постоянно действующих органов управления в отличие от одноступенчатой, когда для практического ведения дел избирается только одно правление. В Великобритании, Франции, Финляндии, Голландии законодательство предоставляет кооперативным обществам право выбора системы управления. Примечательной особенностью является участие в правлениях кооперативов

представителей наемных работников.

Уставами кооперативов предусмотрена недопустимость для фермера одновременного членства в двух кооперативах одной направленности, действующих в одной административно-территориальной единице.

Минимальные сроки членства связаны со сроками выполнения обязательств, взятых на себя фермером при вступлении в кооператив (во Франции он может составлять до 20 лет). Выход до истечения срока взятых на себя обязательств не допускается. Нарушение процедур влечет за собой потерю паевых взносов. В ряде случаев уставы предусматривают возмещение фермером ущерба, связанного с выбытием из кооператива.

2.3. Государственное регулирование деятельности сельскохозяйственной потребительской кооперации

В докладах ООН указывается, что "кооперативы составляют один из важнейших элементов частного сектора, а значит национальных и региональных экономических систем". Важно учитывать также двойственную природу кооперативов, представляющих собой ассоциацию на добровольных началах и предприятие, предназначенное для определенных видов хозяйственной деятельности. Как показывает мировой опыт, кооперативы наиболее успешно действуют в среде свободного частного предпринимательства.

Государственные органы не имеют права вмешиваться в оперативное управление кооперативами, а государственное регулирование сводится к разной степени контроля за экономической деятельностью кооперативов различной направленности, наблюдению за соответствием национальному законодательству, принятым уставам.

Основу системы регулирования деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов в зарубежных странах составляют льготное налогообложение, государственные субсидии и льготные государственные кредиты.

Проблемы налогообложения потребительских (обслуживающих) кооперативов

Как показывает анализ кооперативного законодательства стран Западной Европы и США, в мировой кооперативной практике не сформировался однозначный подход в вопросе налогообложения прибыли от хозяйственной деятельности в обслуживающих кооперативах. Так, в Ирландии, Австрии, Финляндии кооперативы не имеют никаких льгот в налогообложении и должны придерживаться тех самых правил, что и корпоративные организации. В Греции кооперативы облагаются налогами на уровне коммерческих структур (35%). Однако им предоставляются льготы при купле недвижимости, учреждении предприятий, не облагаются налогами любые инвестиции и членские взносы. В Испании законом предусмотрено снижение уплаты на прибыль до 20%, а кооперативы, которые признаны законом как "особенно защитные", получают налоговую льготу до 50%. Кооператив освобождается от налогообложения дивидендов, если их размер не превышает 15%. Во Франции освобождены от уплаты налога на прибыль сельскохозяйственные кооперативы по совместному использованию техники, искусственному осеменению коров, производству вина. Все другие подлежат налогообложению, но имеют определенные льготы (причем наиболее существенные по сравнению с другими европейскими странами) в зависимости от вида деятельности, полученной прибыли. В Люксембурге не подлежат налогообложению

кооперативы, деятельность которых сосредоточена на коллективном использовании техники, реализации сельскохозяйственной продукции своих членов. Тем не менее, любое участие в промышленных торговых предприятиях, которые продают сельскохозяйственную продукцию, подлежит налогообложению. В Италии кооперативы освобождаются от корпоративного (37%) и местного (16%) налогов на прибыль, если они перерабатывают, хранят и реализуют не менее 25% продукции своих членов. В Бельгии облагаются налогами дивиденды в размере 40%, если они превышают установленную законом норму.

Особенностью налоговых законодательств Германии, Дании, Швеции, Нидерландов и Великобритании является то, что ими предусмотрено облагать налогами прибыли членов кооператива, полученные в виде дивидендов за свое участие в деятельности кооперативной организации после их распределения кооперативом. Федеральные законы США о налоге на прибыль устанавливают требования, чтобы налоговое законодательство выполнялось или на уровне кооператива, или на уровне клиента.

Согласно закону Украины "О сельскохозяйственной кооперации", потребительские кооперативы действуют в сфере обслуживания сельскохозяйственного и другого производства участников кооперации. В зависимости от вида деятельности они делятся на перерабатывающие, заготовительно-сбытовые, снабженческие, сервисные, а также для предоставления комплексных услуг, связанных с производством, переработкой, сбытом продукции растениеводства, животноводства, лесоводства и рыболовства.

Сельскохозяйственный обслуживающий кооператив не имеет цели получение прибыли и имеет право получить статус "неприбыльного". Однако он теряет его, если объемы деятельности с другими юридическими

и физическими лицами превысят 20% его общего оборота. Если же сельскохозяйственные обслуживающие кооперативы предоставляют услуги не только своим членам, но и другим лицам (что должно быть определено уставными документами), то в случае получения прибыли налогами облагается вся деятельность кооператива. Такой кооператив не является неприбыльной организацией и не может быть включен в "реестр неприбыльных организаций и учреждений".

Налоговое законодательство европейских стран также неоднозначно относится к вопросу деятельности кооператива с нечленами кооператива (третьими лицами). Так, в Германии и Голландии объемы деятельности с третьими лицами не должны превышать 50% общего оборота кооператива, в Испании - 40%, в Великобритании - не более трети, во Франции - 40%.

Если сельскохозяйственные обслуживающие кооперативы осуществляют деятельность с членами кооператива и частично с третьими лицами, то они полностью освобождаются от уплаты при получении доходов от деятельности с членами и уплачивают налог на доходы от деятельности с третьими лицами (если она превышает 20% общего оборота).

При этом остро стоит проблема определения видов деятельности (работ, услуг), которые не относятся к услугам для ведения сельскохозяйственной деятельности. Так, в Украине к ним не относятся такие виды экономической деятельности, как посредничество в торговле сельскохозяйственным сырьем, переработка сельскохозяйственной продукции, снабженческая, заготовительно-сбытовая деятельность, предоставление различного рода услуг (ремонтных, строительных, услуг по телефонизации, газификации, электрификации хозяйства и пр.).

Таким образом, перечень видов работ (услуг), которые по

определению национальных органов статистики, не относятся к услугам для ведения сельскохозяйственной деятельности, резко суживает деятельность обслуживающих кооперативов и практически делает невозможным развитие обслуживающей кооперации на селе в таких высокодоходных сферах оборота капитала, как переработка сельскохозяйственной продукции и ее реализация. Это выливается в необходимость принятия двух отдельных законов "О производственной сельскохозяйственной кооперации" и "Об обслуживающей сельскохозяйственной кооперации".

По данным Министерства аграрной политики Украины наиболее успешно развиваются кооперативы по переработке зерна и молочной направленности, совместному использованию техники и по материально-техническому снабжению. Однако, начиная с 2003 года, темпы создания сельскохозяйственных потребительских кооперативов снизились. В настоящее время ставится задача формирования кооперативных структур в каждом сельском административном округе. Однако выполнение ее весьма затруднено ввиду крайне ограниченного объема выделяемых ресурсов. На 1 января 2005 г. по сравнению с 1 января 2004 г. число сельскохозяйственных потребительских кооперативов выросло только на 6,8% и составило 1127. Из них наибольшую долю занимают потребительские кооперативы многофункциональной направленности - 39,7%, затем следуют сервисные - 31,9%, доля заготовительных кооперативов составляет 14,4%, перерабатывающих - 6,4%, снабженческих - только 1,7%, прочих - 5,9%.

Предоставление государственных субсидий и кредитов

В развитых странах сельскохозяйственные потребительские

кооперативы в соответствии с действующим кооперативным законодательством получают различного рода государственные субсидии и льготные кредиты, например, на развитие кооперативной инфраструктуры, для пополнения технического парка, инвестиционные цели, при осуществлении проектов регионального развития и т.д.

2.4. Социально-экономическая направленность деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы выполняют определенные социально-экономические функции и представляют собой новую форму работы с населением. При этом важную социальную значимость несет в себе возможность реального участия членов в хозяйственном управлении и получения дополнительных доходов.

Вместе с тем, для эффективной деятельности кооперативов в сфере предоставления услуг сельскохозяйственным товаропроизводителям для ведения сельскохозяйственной деятельности необходимо создание соответствующей инфраструктуры. При этом целесообразно учитывать опыт Молдавии, Латвии, Киргизии, где используется структура потребкооперации как координатора всего кооперативного сектора на низовом административно-территориальном (муниципальном) уровне. В Японии на уровне муниципалитета объединяются все действующие кооперативы всех типов.

Соответственно требуется и государственное информационно-статистическое сопровождение формирования и развития потребительской сельскохозяйственной кооперации. Оценка масштабов распространения различных организационных форм сельскохозяйственных потребительских кооперативов и степень участия в

них крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, хозяйств населения может быть проведена по итогам Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г.

Исходя из анализа международного опыта, в целях создания условий для эффективного функционирования государственного, частного, кооперативного секторов и общей конкурентной среды для всех субъектов хозяйственной деятельности, на сельскохозяйственные потребительские кооперативы должны быть распространены правовые нормы о государственной поддержке малого предпринимательства. При этом развитие потребительской кооперации состоит в предложении новых видов услуг, а не только по сбыту произведенной продукции, создании многоцелевых кооперативов на муниципальном уровне.

Таким образом, развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов позволит ограничить влияние неорганизованного посреднического бизнеса на селе, вывести из теневого оборота значительные оборотные средства, расширить доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к услугам агросервиса и укрепить их позиции на рынке.