

ISSN 0869 — 4486

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАКОННОСТЬ

3

1999

Страницы истории

В издательстве РОССПЭН вышли книги государственных советников юстиции А. Звягинцева и Ю. Орлова из серии «Российские прокуроры»: «Око государево», «Тайные советники империи», «Под сенью русского орла», «В эпоху потрясений и реформ», повествующие о всех генерал-прокурорах России, и «Распятыя революцией», рассказывающая о первых Прокурорах Союза ССР и РСФСР. Очерк о К. Горшенине предполагается включить в один из последующих сборников серии.

«ОНИ ПОСТАВЯТ СЕБЯ ВНЕ ПРОКУРАТУРЫ» (Генеральный прокурор Союза ССР К. П. ГОРШЕНИН)

Константин Петрович Горшенин родился в июне 1907 г. в г. Алатырь Симбирской губернии в семье рабочего-железнодорожника. В семнадцать лет, окончив Казанскую железнодорожную школу (девятилетку), стал учащимся индустриального техникума. Там пробыл всего полтора года, а затем учебу оставил и начал работать слесарем в паровозном депо станции Юдино Казанской железной дороги. Он стал одним из организаторов первой комсомольской ячейки станции, которую сам же и возглавил. Помимо этого был освобожденным секретарем местного комитета профсоюза железнодорожников и ответственным секретарем поселкового Совета рабочих и крестьянских депутатов, выполнял обязанности заведующего рабочим клубом. В 1929 г. поступил в Московский правовой институт, который окончил в 1932 г. Затем остался в аспирантуре при институте, где проучился три года. Однако по ряду обстоятельств защитить диссертацию тогда не сумел. Еще до окончания аспирантуры (в 1934 г.) К. Горшенин работал в институте, занимая первое время должность заведующего хозяйственно-правовым отделением, а затем — и. о. заместителя директора по научной и учебной части. В качестве ассистента он вел также практические занятия со студентами по курсу трудового права. В 1935 г. его, как наиболее перспективного ученого, направили на работу в Казанский юридический институт, где он стал заместителем директора по научной и учебной работе и одновременно читал лекции в качестве доцента кафедры трудового права.

Спустя два года К. Горшенина выдвинули на работу в Народный комиссариат юстиции СССР, которым в то время руководил Н. Крыленко. Там он возглавил управление учебными заведениями. Хотя служебные обязанности и отвлекли Горшенина от научной деятельности, он все же сумел защитить диссертацию в Московском юридическом институте.

Постановлением Совета института от 28 июня 1938 г. Константину Петровичу была присуждена ученая степень кандидата юридических наук.

В 1938 г. К. Горшенин становится членом коллегии Наркомата юстиции СССР. В этом качестве он принял участие в состоявшемся в июне того же года всесоюзном совещании директоров правовых школ, сделав доклад «О состоянии правовых школ и мероприятиях по улучшению работы».

В январе 1940 г. К. Горшенин получил новое высокое назначение — на должность Народного комиссара юстиции РСФСР. Органами юстиции республики ему пришлось руководить в самое тяжелое для страны время — в годину Великой Отечественной войны. На этом посту он сумел проявить себя вдумчивым, инициативным администратором, хорошо знающим систему органов юстиции и их задачи, а также материальное и процессуальное право, что и позволило ему вскоре подняться на одну из вершин в правоохранительной системе. 13 ноября 1943 г. Председатель Президиума Верховного Совета СССР М. Калинин и Секретарь Президиума А. Горкин подписали указ о назначении Константина Петровича Горшенина Прокурором Союза ССР.

Став во главе прокурорской системы, он основное внимание аппарата направил на выполнение директивных указаний властей, принятых на заключительном этапе войны. Ближайшие задачи органов прокуратуры К. Горшенин изложил в статье, опубликованной в первом номере журнала «Социалистическая законность» за 1944 г. Среди них он назвал борьбу с нарушителями трудовой дисциплины, хищениями и разбазариванием промышленных и продовольственных товаров, государственных средств и другими преступлениями, наносящими ущерб народному хозяйству, заботу о семьях защитников Родины.

К. Горшенин осуществил некоторые

мероприятия, связанные с организационной перестройкой прокуратуры. В частности, 16 января 1944 г. Совнарком СССР разрешил ему изменить структуру центрального аппарата. В связи с этим постановлением были созданы группа по делам о несовершеннолетних, кодификационно-справочный отдел и архив на правах самостоятельного отдела, а группа учета и информации реорганизована в отдел статистики. Несколько позднее отдел по надзору за местами заключения был преобразован в управление.

В соответствии с приказом от 25 января 1944 г. группу по делам о несовершеннолетних возглавил В. Тадевосян. Создание такой специализированной группы прокуроров было связано с тем, что за годы войны остро встали вопросы борьбы с детской преступностью, безнадзорностью и беспризорностью. Основной задачей прокуроров по делам о несовершеннолетних считалась борьба с детской преступностью. В то же время признавалось, что она не может быть успешной без проведения в жизнь мероприятий правительства по ликвидации беспризорности и безнадзорности детей. Еще в постановлении Совнаркома СССР от 23 января 1942 г. отмечалось, что устройство детей, оставшихся без родителей, — важнейшее государственное дело. Десятая сессия Верховного Совета СССР 1-го созыва ассигновала на 1944 г. более 6,5 млрд. руб. на содержание детских домов, детских садов, ремесленных училищ и школ фабрично-заводского обучения.

Органы прокуратуры приложили немало усилий для того, чтобы права детей и подростков строго соблюдались. В приказах Прокурора Союза ССР того периода не раз подчеркивалось, чтобы ни один случай оставления без надзора детей, потерявших родителей, не выпал из поля зрения прокурора. Высшей оценкой деятельности прокуроров и следователей на этом важнейшем участке работы стал Указ Президиума Верховного Совета СССР от 13 декабря 1944 г., которым большая группа работников органов прокуратуры была награждена орденами за успешную работу по осуществлению надзора за исполнением законов об охране интересов и прав детей, а также борьбу с детской беспризорностью, безнадзорностью и преступностью. Начальник группы по делам о несовершеннолетних при Прокуроре СССР В. Тадевосян получил орден Трудового Красного Знамени. Орденом Красной Звезды награждены его заместитель А. Лосин, прокурор группы А. Макушин, начальник группы по делам о несовершеннолетних при Прокуроре РСФСР П. Файвишевская, помощник прокуро-

ра Новосибирской области И. Мансуров, прокурор исправительно-трудовых лагерей и колоний Свердловской области М. Перевозчиков. Ордена «Знак Почета» получили помощники прокуроров Харьковской области А. Винниченко и Ивановской области С. Зименкова.

В феврале 1944 г. при Прокуроре СССР был организован и начал действовать Методический совет. В соответствии с Положением на него были возложены весьма разнообразные вопросы: разработка и рассмотрение методических пособий для практических работников, научное обобщение прокурорско-следственной практики и т. д. Методический совет возглавил сам К. Горшенин. На одном из первых заседаний Методический совет выработал рекомендации по работе прокуроров в суде второй инстанции, о расследовании и рассмотрении дел несовершеннолетних, о работе районного прокурора по руководству следствием, по надзору за органами милиции, о судебном надзоре районного прокурора по гражданским делам, о методике составления и произнесения обвинительной речи.

При К. Горшенине большое внимание уделялось контролю за работой подчиненных прокуратур. Для этого было организовано несколько крупных проверок деятельности прокуратур союзных республик, краев и областей.

Обстоятельные проверки были проведены во многих союзных наркоматах (впоследствии — министерствах): угольной, легкой, мясо-молочной промышленности, черной металлургии, заготовок, здравоохранения, торговли, финансов, связи и др.

В последние годы войны и в первые послевоенные годы репрессивная направленность деятельности органов прокуратуры несколько не изменилась. К. Горшенин, как и его предшественники, подписал немало приказов и указаний, которые нацеливали прокуроров и следователей на привлечение к уголовной ответственности должностных лиц и граждан практически за любые противозаконные деяния, будь то задержка выплаты заработной платы учителям или медицинским работникам, падеж племенных лошадей, уклонение от регистрации радиоприемников, расходование не по назначению нефтепродуктов, разбазаривание и порча хлеба, содержание административно-управленческого аппарата сверх установленных штатов, продажа учебников по повышенной цене, занятие частнопредпринимательской деятельностью под вывеской кооперативной или государственной организации и т. п.

Для некоторых категорий уголовных дел К. Горшенин установил сокращенные сроки расследования. Например, по

делам о хищениях и растратах в торговле и спекуляции — 15 дней, о самовольном разбазаривании материальных ценностей государственных ресурсов и о преступлениях несовершеннолетних — 10 дней, о нарушении прав военнослужащих и о должностных преступлениях работников сельского хозяйства — 7 дней, об уклонении от призыва в Красную Армию и от выполнения трудовой повинности, а также по делам о дезертирстве — 5 дней.

Расследованию преступлений, повышению квалификации следственных кадров в Прокуратуре Союза ССР уделялось самое пристальное внимание. Например, летом 1944 г. в Москве, Куйбышеве, Хабаровске, Фрунзе, Алма-Ате, Ташкенте, Ашхабаде, Сталинабаде и некоторых других городах были проведены учебно-методические конференции народных следователей. В 15 городах Союза (Москва, Саратов, Уфе, Свердловске и др.) открылись краткосрочные курсы по подготовке районных прокуроров и народных следователей. Вскоре такие же курсы стали действовать в среднеазиатских и прибалтийских республиках. К. Горшенин поручил начальнику следственного отдела Прокуратуры Союза ССР Л. Шейнину организовать персональный учет лучших следователей и создать из них резерв для продвижения на должности старших следователей и следователей по важнейшим делам.

По инициативе К. Горшенина Прокуратурой СССР было организовано несколько крупных совещаний по различным вопросам прокурорской деятельности. Так, в феврале 1944 г. состоялось совещание начальников отделов по надзору за органами милиции. В своем выступлении Горшенин особо подчеркнул, что главная задача прокуроров, осуществляющих надзор за органами милиции, — не допускать незаконных и необоснованных задержаний граждан, неосновательного возбуждения против них уголовного преследования. С другой стороны, необходимо добиваться, чтобы ни один преступник не остался безнаказанным. Он призвал развернуть решительную борьбу с такими преступлениями, как бандитизм, хулиганство, хищения, квартирные кражи и т. п. Вскоре после этого в Прокуратуре СССР были созваны совещания начальников уголовно-судебных и гражданско-судебных отделов, всесоюзное совещание прокуроров исправительно-трудовых лагерей. 20—22 декабря 1944 г. прошло совещание прокуроров некоторых республик, краев и областей, военных прокуроров войск НКВД, работников управлений военных трибуналов, Военной коллегии Верховного Суда СССР и главного управления

милиции НКВД СССР. Оно было посвящено вопросам надзора за исполнением Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 декабря 1941 г. (о борьбе с дезертирством с предприятий и нарушениями трудовой дисциплины).

2 марта 1944 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР К. Горшенину присвоен классный чин действительного государственного советника юстиции. Были присвоены первые классные чины работникам центрального аппарата Прокуратуры СССР.

Наступил 1945 г. Деятельность органов прокуратуры, немало сделавших для приближения победы, была по достоинству оценена властями. В январе 1945 г. Прокурор Союза ССР К. Горшенин от имени Президиума Верховного Совета СССР вручил группе генералов и офицеров центрального аппарата Главной военной прокуратуры ордена и медали за выслугу лет в Красной Армии.

26 марта 1945 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР большая группа работников суда и прокуратуры была награждена орденами и медалями «за выдающиеся заслуги в осуществлении социалистической законности, укреплении советского правопорядка и охране интересов государства в условиях Великой Отечественной войны». Высоких наград удостоились многие судьи, народные следователи, прокуроры, работники военных трибуналов, военные прокуроры. Высшую награду Родины — орден Ленина — получили 23 работника прокуратуры, в их числе и Прокурор Союза ССР. Орденом Красного Знамени были награждены 8 работников прокуратуры, орденом Отечественной войны I степени — 19, II степени — 3, орденом Трудового Красного Знамени — 113, орденом Красной Звезды — 81, орденом «Знак Почета» — 294, медалями «За трудовую доблесть» — 106, «За трудовое отличие» — 64. Всего же были удостоены наград 711 прокуроров и следователей и 481 работник органов юстиции.

В октябре 1945 г. в Прокуратуре Союза ССР состоялось первое всесоюзное совещание прокуроров и начальников групп по делам о несовершеннолетних при прокурорах союзных республик, крупных областей и городов. Цель совещания — подвести первые итоги работы прокуроров по делам о несовершеннолетних, вскрыть недостатки и наметить пути скорейшей ликвидации тяжелых последствий войны, вызвавшей такие явления, как беспризорность и безнадзорность. В совещании принимали участие представители общественных организаций и ведомств, призванных заниматься проблемами детской преступности и безнадзорности.

За время войны резко снизился образовательный уровень руководящего состава органов прокуратуры. В этой связи К. Горшенин пришлось принимать решительные меры для того, чтобы срочно исправить положение. Своим приказом он обязал большую группу прокуроров республик, краев и областей и их заместителей, имеющих неоконченное высшее образование, пройти курс обучения в заочном юридическом институте и сдать государственные экзамены, а получивших только среднее образование — немедленно приступить к занятиям в институте. Те же из них, кто имел всего лишь низшее образование, должны были начать обучение по программе средней школы. В дальнейшем К. Горшенин строго контролировал выполнение этого приказа. Его заместитель по кадрам В. Шаховской ежеквартально докладывал об этом. Уже в ноябре 1944 г. исполнение приказа было проверено в Саратовской, Калининской, Горьковской, Ярославской и Чкаловской областях. Некоторые работники, не желавшие учиться, были наказаны. Начальнику отдела кадров прокуратуры Калининской области был объявлен выговор, старшего следователя прокуратуры Горьковской области — понизили в классном чине. Прокурорам Калининской и Саратовской областей К. Горшенин строго указал, а прокурора Чкаловской области вызвал в Прокуратуру Союза с объяснениями.

К. Горшенин неоднократно обращал внимание прокуроров союзных и автономных республик, краев и областей на необходимость тщательного подбора работников на должности районных прокуроров, причем одним из основных требований к кандидату было наличие у него среднего образования. Однако не все с этим считались, а прокуроры союзных республик смотрели на эти нарушения сквозь пальцы. По этим причинам К. Горшенин нередко отклонял представления прокуроров союзных республик о назначении тех или иных работников. В сентябре 1946 г. он снял с должности заместителя прокурора Астраханской области по спецделам, который, согласно приказу, «совершенно не работал над повышением своего культурного уровня и общеобразовательной подготовки». Во время беседы он проявил «полное невежество в области знания русской классической литературы», не знал основ уголовного права и процесса, в заочной юридической школе не учился. Прокурор Союза посчитал, что при таком низком культурном уровне и ограниченных знаниях действующего законодательства тот не может обеспечить выполнение задач, возложенных на руководящих работников, осуществляющих надзор по

делам специальной подсудности.

В последующем К. Горшенин не раз возвращался к вопросу о повышении юридических знаний у прокуроров и следователей. На это, в частности, был направлен и его приказ от 10 февраля 1947 г. «О ходе обучения прокуроров и следователей в заочных юридических учебных заведениях». В нем предложено прокурорам республик, краев и областей «провести своевременную подготовку и организованный прием прокурорско-следственных работников в ВЮЗИ и заочные юридические школы» и они предупреждены о «беспрекословном» предоставлении заочникам отпусков на учебные сессии и для сдачи государственных экзаменов. Рекомендовано по окончании каждого семестра обсуждать на оперативных совещаниях итоги заочного обучения, а практические работники еще раз предупреждены, что «если они коренным образом и в ближайшее время не изменят своего отношения к заочному обучению, то тем самым поставят себя вне прокуратуры».

Одним из своих приказов Горшенин образовал при Прокуратуре Союза ССР группу экстернов Московского юридического института, установил для них и срок сдачи государственных экзаменов — ноябрь 1948 г. Кроме того, предупредил: если они не станут выполнять учебные планы, то будут привлекаться к строгой ответственности, вплоть до перевода на низшую должность, а лиц, особо нерадиво относящихся к учебе, придется вообще отчислять из органов прокуратуры. Для создания экстернам наиболее благоприятных условий для занятий К. Горшенин предложил начальникам управлений и отделов своевременно предоставлять им очередные отпуска, а с 1 августа 1947 г. закрепить за ними один нерабочий день в неделю дополнительно к еженедельному дню отдыха для самостоятельных занятий.

В октябре 1947 г. К. Горшенин издал приказ «Об юридическом обучении работников центрального аппарата Прокуратуры СССР», которым обязал группу руководящих работников, начальников управлений и отделов и их заместителей сдать в 1947—1948 учебном году государственные экзамены при Московском юридическом институте.

Принятые меры по повышению профессиональных знаний прокуроров и следователей возымели действие. Так, в 1947 г. во Всесоюзный юридический заочный институт было принято 1171 человек (в 1946 г. — всего 490), количество учащихся в юридических школах увеличилось на 236 человек. ВЮЗИ закончили свыше 260 прокуроров и следователей, при этом некоторые добились

блестящих результатов. Сдали на «отлично» государственные экзамены прокуроры Горьковской области Осипов и его заместитель Успеков, Ростовской — Полозков, Чкаловской — Клименко. В прокуратурах Армянской ССР и Киргизской ССР в заочное юридическое обучение были вовлечены все прокурорско-следственные работники, не имевшие специального образования, а в прокуратурах Туркменской ССР и Таджикской ССР — до 95 %.

После завершения войны перед Прокуратурой Союза ССР были поставлены ответственные задачи, связанные с подготовкой и проведением судебных процессов над главарями фашистского рейха. Эти первоочередной важности вопросы находились под повседневным контролем Прокурора Союза ССР. Международный Военный трибунал для рассмотрения дел в отношении главных военных преступников был создан на основе Соглашения между правительствами Советского Союза, США, Великобритании и Франции, заключенного 8 августа 1945 г. Первый в истории человечества судебный процесс над преступниками, стоявшими во главе целого государства, происходил в Нюрнберге с 20 ноября 1945 г. по 1 октября 1946 г.

К. Горшенин много внимания уделял подготовке этого процесса с советской стороны. Для участия в нем были выделены лучшие прокурорские силы страны. Трибунал сформировали на так называемых паритетных началах из представителей государств, подписавших Соглашение о его создании. Аналогичным образом было организовано и обвинение. Главным обвинителем от Советского Союза был назначен Роман Андреевич Руденко, бывший в то время Прокурором Украинской ССР. Заместителем Главного обвинителя от СССР был назначен Ю. Покровский, а помощниками — Н. Зоря, Д. Карев, М. Рагинский, Л. Смирнов и Л. Шейнин. Следственную часть при управлении Главного обвинителя возглавил Г. Александров. В нее входили также Н. Орлов, С. Пирадов и С. Розенблит.

С 8 апреля по 21 декабря 1946 г. К. Горшенин почти всецело был занят на процессе, проводя значительную часть времени в Нюрнберге. Его обязанности в Прокуратуре Союза ССР попеременно исполняли то Г. Сафонов, то К. Мокичев.

К. Горшенин активно занимался подготовкой и других процессов над нацистскими преступниками и предателями Родины, воевавшими на стороне немцев.

19 марта 1946 г. Верховный Совет СССР принял постановление о присвоении Прокурору СССР наименования Ге-

неральный прокурор СССР и назначил на эту должность К. Горшенина.

В течение лета 1947 г. он издал несколько важных приказов, направленных на совершенствование работы. В том числе об усилении общего надзора за точным исполнением законов, об улучшении работы по рассмотрению жалоб в органах прокуратуры и др.

26 мая 1947 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР в стране была отменена смертная казнь. В связи с этим К. Горшенин незамедлительно направил на места телеграмму о приостановлении всех неисполненных смертных приговоров. 4 июня 1947 г. Президиум Верховного Совета СССР принял Указы «Об усилении ответственности за хищение государственного и общественного имущества» и «Об усилении охраны личной собственности граждан», которые способствовали раскручиванию нового витка репрессий в стране. В июле того же года был отменен и Указ от 26 декабря 1941 г. «Об уголовной ответственности рабочих и служащих военных предприятий за самовольный уход с предприятий». По этим основаниям К. Горшенин также издал соответствующие приказы.

27 мая 1947 г., в связи с 25-летием органов прокуратуры и «за большие заслуги в осуществлении социалистической законности и укреплении советского правопорядка», К. Горшенин был вторично награжден орденом Ленина. Вместе с ним высокую награду получили еще 29 работников органов прокуратуры. Всего же ордена и медали получили в тот день более 900 прокуроров и следователей.

4 февраля 1948 г. Президиум Верховного Совета СССР освободил К. Горшенина от обязанностей Генерального прокурора СССР. ЦК КПСС поручил ему возглавить Министерство юстиции СССР.

В 1960-е годы К. Горшенин возглавлял Всесоюзный институт юридических наук, а затем был заведующим сектором трудового законодательства Всесоюзного института советского законодательства.

Скончался К. Горшенин в 1978 г.

В январе 1981 г. к Генеральному прокурору СССР А. Рекункову обратился председатель совета музея революционной, боевой и трудовой славы Юдинского железнодорожного узла Казанского отделения Горьковской железной дороги Х. Хакимов. Он сообщил, что в музее создается экспозиция о жизненном пути Константина Петровича Горшенина, который начинался в Юдинском паровозном депо.

А. ЗВЯГИНЦЕВ, Ю. ОРЛОВ.