

ЖК 67.690
838
#-79744



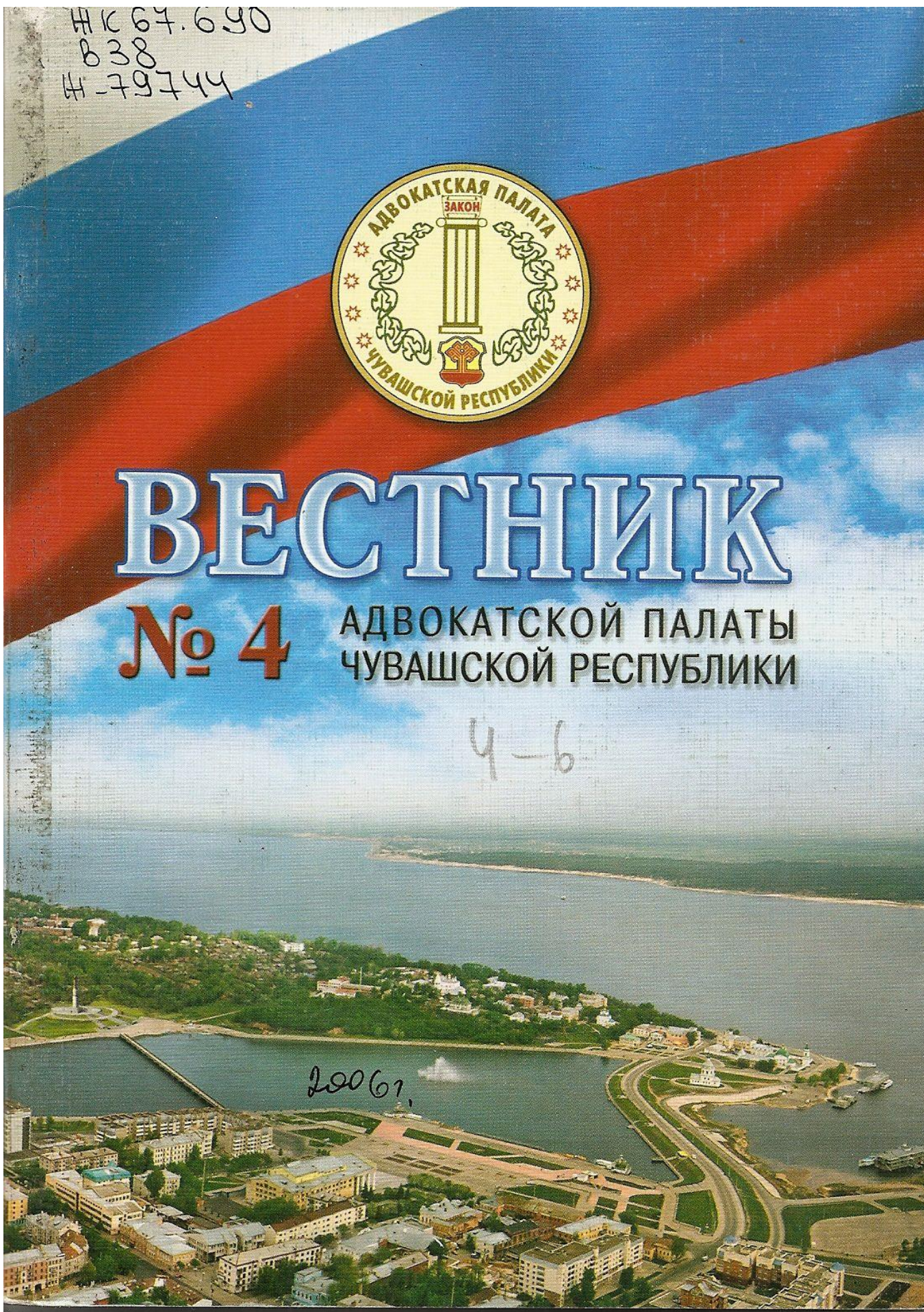
ВЕСТНИК

№ 4

АДВОКАТСКОЙ ПАЛАТЫ
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

4-6

2006г.



АДВОКАТСКАЯ ПОМОЩЬ ПРИ ОБРАЩЕНИИ В ЕВРОПЕЙСКИЙ СУД

КРУЧИННИН Ю.С. — президент Адвокатской палаты Чувашской Республики



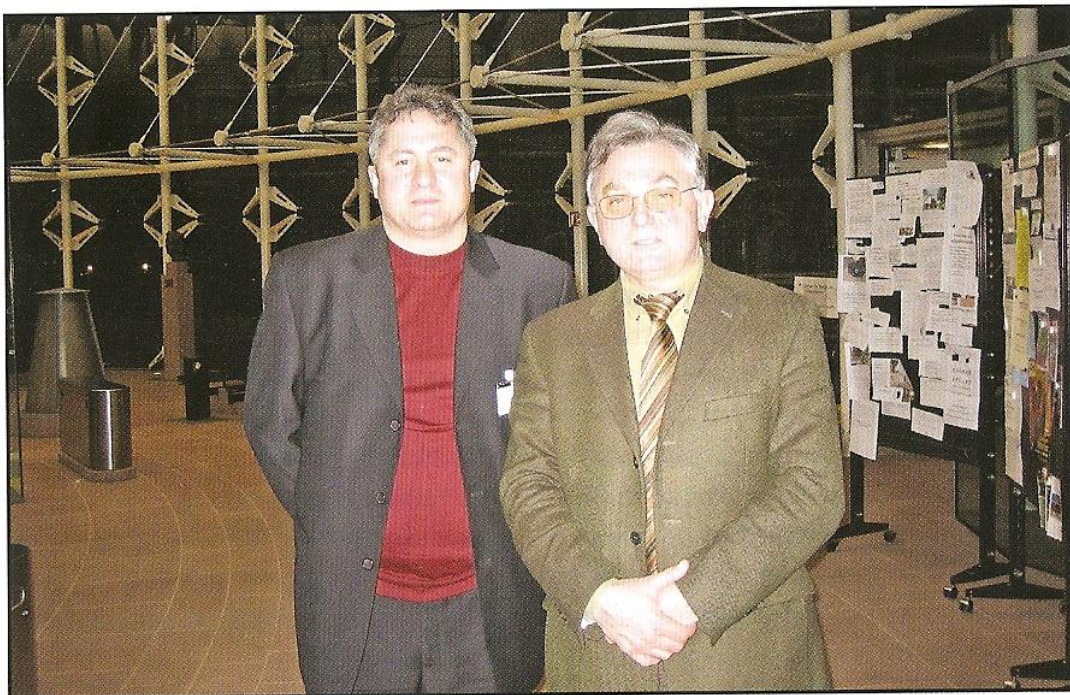
Перед зданием Европейского Суда по правам человека (г. Страсбург, декабрь 2005 г.)

В конце ушедшего года мне в составе делегации Федеральной Палаты адвокатов РФ довелось участвовать в научно-практическом семинаре на тему «Принципиальные подходы Европейского Суда по правам человека к профессиональной деятельности адвоката».

Семинар проходил в г. Страсбурге (Франция) в здании Европейского Суда по правам человека (ЕСПЧ). Участники семинара присутствовали на слушании в Большой палате по делу Маркович против Италии, связанному с гибелью граждан Сербии и Черногории в результате бомбардировки войсками НАТО телецентра в Белграде 23 апреля 1999 года. Перед

нами выступили Ковлер А.И. — судья данного суда от Российской Федерации, Микеле де Сальвиа — бывший Секретарь-канцлер этого суда, В. Берже — Секретарь-канцлер III секции суда, и К. Петити — парижский адвокат, Генеральный секретарь Института по подготовке защитников прав человека.

Наибольший интерес вызвало выступление Анатолия Ивановича Ковлера, который сделал обзор российских жалоб, поступивших в ЕСПЧ, и определил роль адвоката в процедуре этого суда. Весьма неожиданным было услышать, что из 39 тысяч жалоб, поступивших за год, почти 50% (19 тысяч) составили обращения россий-



С судьей Европейского Суда по правам человека от РФ Ковлером А.И.

ских граждан. С 5 мая 1998 года – когда Россия ратифицировала Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод, российские граждане, а также юридические лица, получили право на обращение в этот суд с жалобой на действия государственных органов РФ, попирающие их права, гарантированные этой Конвенцией.

Европейский Суд по обращениям против РФ, помимо целого ряда решений о приемлемости жалоб, вынес около 70 постановлений по существу.

Было обращено внимание на длительность процедуры рассмотрения жалобы – цикл движения с момента поступления и до принятия решения о ее приемлемости включает 2-3 года. Полный цикл, если жалоба признана приемлемой, составляет 3-5 лет. Для ускорения процесса прохождения жалобы в 2006 году наме-

чено создание еще одной судебной секции пятой по счету.

Пожалуй, главными причинами длительности процедуры рассмотрения жалобы являются неосведомленность заявителей о требованиях, предъявляемых к формуляру жалобы, неправильное понимание положений Конвенции и незнание процессуального порядка, установленного Регламентом суда.

15 июня 2004 года в Европейском Суде разработана Инструкция для лиц, заполняющих формуляр жалобы. Формуляр (см. ниже) включает в себя 8 разделов, все переведены на русский язык и на нем же заполняются. Если жалоба подается представителем, то к ней должна быть приложена доверенность от заявителя на право ведения дела в Европейском суде. Такая доверенность не требует какого-либо заверения, но обязательно должна быть под-

писана самим представителем (адвокатом).

Для практики Европейского Суда идеальным считается вариант, когда интересы заявителя представляет тот же адвокат, который участвовал в деле на российском уровне. Это обстоятельство объясняется тем, что уже в ходе разбирательства дела на внутригосударственном уровне должна начаться подготовка позиции заявителя для Европейского Суда. Совсем безосновательно пугают российских граждан и адвокатов, желающих обратиться в этот суд, обязательным знанием одного из двух языков судопроизводства – французского или английского. Без каких-либо ограничений заявителю и его представителю можно писать и выступать на русском языке, бесплатно пользоваться услугами переводчика. В наблюдаемом нами процессе по делу Маркович против Италии мы были свидетелями, что итальянские адвокаты выступали перед судом на своем родном языке.

Сейчас в штате Суда достаточно специалистов, знающих русский язык и ориентирующихся в нашем национальном законодательстве. Изначально правильное заполнение формуляра жалобы сократит срок ее рассмотрения примерно на полгода.

Желающие обратиться в Европейский Суд должны учесть ряд условий, без соблюдения которых их обращение будет бесполезным и кроме формальной переписки ничего не даст.

Определенную сложность в контактах с Европейским Судом для российских граждан и для адвоката представляет то обстоятельство, что эта международная организация работает в области прецедентного права. Это означает, что для правильного понимания и изложения норм Конвенции заявителю необходимо изучить объемный перечень решений Европейского Суда.

Для того чтобы жалоба была признана Европейским Судом приемлемой:

1. Она должна быть подана надлежащим лицом – жертвой нарушения одного или нескольких прав, предусмотренных Конвенций.
2. В ней должно сообщаться исключительно о нарушении прав, гарантированных Конвенций и дополнительными Протоколами.
3. Она должна быть направлена против Государства, ратифицировавшего вышеуказанные документы, и относиться к событиям, имевшим место после определенной даты, то есть после 05.05.1998 года.
4. Она должна касаться событий, за которые ответственна публичная власть (органы законодательной, исполнительной, судебной власти, правоохранительные органы и т.д.) Российской Федерации.

Из нее должно быть видно, что заявителем исчерпаны все эффективные и доступные средства внутренней правовой защиты и прошло не более 6 месяцев после принятия окончательного решения.

В качестве уточнения можно заметить, что последним средством судебной защиты для России, после использования которого можно обращаться в Европейский Суд, является решение суда кассационной инстанции. Данная судебная инстанция должна учитывать положения Конвенции и стараться обезопасить свои решения от допущения нарушений.

Процедура рассмотрения жалобы является бесплатной, личного прибытия заявителя в Страсбург не требуется, и вся информация о решениях, принятых Судом, своевременно ему высылается.

По сведениям Секретариата Суда известно, что более 90% поступающих жалоб из-за несоблюдения вышеотмеченных условий признаются неприемлемыми.

По всем приемлемым жалобам запрашивается отзыв на нее Государства-ответчика, после получения которого (если стороны не примирились) дело входит в решающую стадию – установление наличия или отсутствия нарушения Государством Европейской Конвенции.

Квалифицированный адвокат обязан представить доводы по трем основным позициям:

- по приемлемости жалобы;
- по существу излагаемого нарушения;
- по справедливой сумме (размеру) возмещения вреда.

Относительно последнего отмечалось, что заявленные суммы возмещения причиненного морального вреда должны быть разумными, невышешенными, поскольку Суд сам достаточно принципиально оценивает нарушения прав

граждан, гарантированных Конвенцией.

В пример было приведено дело «Худоеров против России». Указанный гражданин содержался во Владимирском центре под стражей до суда 5 лет и 4 месяца. Одно из ходатайств о продлении срока содержания его под стражей рассматривалось судом 125 дней. В качестве возмещения за незаконные действия, совершенные в отношении него органами исполнительной и судебной власти РФ, ему было назначено к выплате 50 тысяч евро.

Полноту и своевременность исполнения решений Европейского Суда отслеживает Комитет Министров Совета Европы.

В заключение отмечу, что жалоба и вся корреспонденция, относящаяся к ней, должна направляться по адресу:

The Registrar
European Court of Human Rights
Council of Europe
F – 67075 STRASBOURG CEDEX
FRANCE – ФРАНЦИЯ