

УДК: 342

Бутова М. С.

магистрант 3 курса по специальности «Юриспруденция»
Тюменского государственного университета
Института государства и права

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ПРАВОЗАЩИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассматриваются различные основания классификации неправительственных правозащитных организаций, дается определение правозащитной организации, рассматриваются правовые основы деятельности неправительственных правозащитных организаций.

Ключевые слова: неправительственная правозащитная организация, государство, правовая основа правозащитной деятельности, защита прав человека.

Эффективное развитие и укрепление правовой государственности в России зависит от достаточного уровня взаимодействия общества и государства. Такое взаимодействие в значительной мере видится через деятельность неправительственных правозащитных организаций. Но для конструктивного сотрудничества государства с правозащитными организациями необходимо точное определение сфер деятельности правозащитников, правовых основ, закрепленных на законодательном уровне, вовлечение в дискуссию «в правовом поле» широких слоев населения, с целью повышения гражданской позиции.

Под правозащитной деятельностью следует понимать такую деятельность, которая направлена на защиту прав и свобод человека и гражданина. Неправительственная правозащитная организация — это организация, возникающая по инициативе общественности в целях повышения уровня защиты и соблюдения прав и свобод в стране как в целом, так и в отдельных случаях. Если рассматривать в более широком смысле, то деятельность неправительственной правозащитной организации сводится к оказанию влияния на законодательную и правоприменительную практику государства в области применения и соблюдения прав человека, путем проведения правового просвещения, внесения официальных представлений в государственные органы по улучшению деятельности в сфере защиты прав, проведение различных форумов и конференций и т. д. В узком смысле — это сама практика применения защитных механизмов правозащитниками в частных случаях (представительство в судах, юридическое консультирование, официальные обращения в государственные органы по нарушению прав человека и др.).

Законодательной основой деятельности неправительственных правозащитных организаций в России является главы 1 и 2 Конституции России, и разработанные на ее основе законы — Федеральные законы от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»; также необходимо отметить указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2011 года № 120 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека».

До настоящего времени в науке нет единой классификации, оснований, отличий, по которым можно разграничить неправительственные правозащитные организации. В данном случае основаниями для подразделения на виды правозащитных организаций может служить территориальный принцип. По территориальному принципу выделяются общероссийские, межрегиональные, региональные и местные правозащитные организации. Такое разграничение приводится в статье 14 федерального закона «Об общественных объединениях». Под общероссийским общественным объединением понимается

объединение, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях более половины субъектов Российской Федерации и имеет там свои структурные подразделения — организации, отделения или филиалы и представительства. Под межрегиональным общественным объединением понимается объединение, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях менее половины субъектов Российской Федерации и имеет там свои структурные подразделения — организации, отделения или филиалы и представительства. Под региональным общественным объединением понимается объединение, деятельность которого в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах территории одного субъекта Российской Федерации. Под местным общественным объединением понимается объединение, деятельность которого в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах территории органа местного самоуправления.

По полномочиям в зависимости от организационно-правовой формы общественного объединения неправительственные правозащитные организации подразделяются на организации с образованием юридического лица и организации без образования юридического лица, при этом первым дано право не только участвовать в принятии решений государственными органами и органами местного самоуправления, но и учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность.

По видам деятельности неправительственные правозащитные организации подразделяются на организации, специализирующиеся на оказании помощи какой-либо отдельной категории граждан (организации, осуществляющие помощь беженцам и вынужденным переселенцам), участие в законотворческой деятельности, осуществление правового просвещения, организация юридических консультаций, сбор и анализ информации в сфере прав человека и др.

Кроме того, исходя из наличия различных видов прав и свобод человека, правозащитные организации подразделяются на организации, специализирующиеся на защите личных прав, организации, осуществляющие защиту политических прав граждан, организации, имеющие своей целью защиту социально-экономических прав граждан.

Немаловажным критерием для классификации является разделение неправительственных правозащитных организаций по субъектам финансовой поддержки — с участием иностранных организаций, с финансовой поддержкой местных организаций, смешанное финансирование. В связи с вступлением в силу закона «об иностранных агентах» и необходимостью регистрации в специальном реестре Минюста России как имеющие зарубежную поддержку, неправительственные правозащитные организации оказались на грани выживания, так как многие из них финансировались иностранными фондами. Многие крупные неправительственные правозащитные организации планируют обратиться за поддержкой к представителям российского бизнес-сообщества. Для развития в России правозащитной деятельности необходимо создание крупных российских фондов поддержки указанных организаций со стороны коммерческих структур, а со стороны государства поддержание таких структур налоговыми льготами.

Таким образом, становление и развитие правозащитной деятельности в России в значительной степени зависит от государственной поддержки и налаживания конструктивного диалога между обществом и государством.

Литература

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года. Ростов н/Д: Феникс, 2013.
2. Федеральный Закон «Об общественных объединениях» № 82 — ФЗ, принят 19.05.1995 года. «Собрание законодательства РФ», 22.05.1995, N 21, ст. 1930.
3. Неправительственные правозащитные организации Российской Федерации: Справочник / Под общ. ред. О. О. Миронова. М.: Республика, 2002.